

Nr druku . . . **1031-1** . . . . .  
Projekt Prezydenta Miasta  
z dnia . . . **5.11.09** . . . . .  
Wpłynęło do Biura Rady Miasta  
dnia . . . . .

05.11.2009

**Uchwała Nr .....**  
**Rady Miasta Lublin**  
**z dnia .....**

**w sprawie upoważnienia Prezydenta Miasta Lublin do zawarcia wieloletniej umowy o świadczenie usług komunikacji miejskiej z Miejskim Przedsiębiorstwem Komunikacyjnym Lublin Sp. z o.o. w Lublinie.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.) – Rada Miasta Lublin uchwała, co następuje :

**§ 1**

Upoważnia się Prezydenta Miasta Lublin do zawarcia wieloletniej umowy o świadczenie usług komunikacji miejskiej z Miejskim Przedsiębiorstwem Komunikacyjnym Sp. z o.o. w Lublinie – podmiotem wewnętrznym (według uchwały nr 577/XXVII/2008 Rady Miasta Lublin z dnia 18 grudnia 2008 r. w sprawie powierzenia funkcji podmiotu wewnętrznego MPK Lublin Sp. z o.o. z siedzibą w Lublinie w ramach zadań własnych Gminy Lublin) na okres od dnia 1 stycznia 2010r. do dnia 31 grudnia 2019 r.

**§ 2**

Zakres wieloletniej umowy, o której mowa w § 1 obejmować będzie: świadczenie usług w komunikacji miejskiej włącznie z zadaniami dodatkowymi oraz zasady dotyczące rekompensaty z uwzględnieniem jej wielkości i rozliczania w poszczególnych latach budżetowych.

**§ 3**

Dla sfinansowania zobowiązań wynikających z umowy ustala się zasadę zapewnienia corocznie w budżecie Miasta Lublin środków finansowych w wysokości wynikającej z tej umowy, z uwzględnieniem dochodów Miasta Lublin oraz nienaruszalności przepisów dotyczących pomocy publicznej dla przedsiębiorców.

**§ 4**

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Lublin.

**§ 5**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Małgorzata Danusz*  
radca prawny  
I.H. 3.RF

**DYREKTOR**  
Zarządu Transportu Miejskiego  
w Lublinie  
*mgr inż. Lech Pudło*

Zastępca Prezydenta Miasta Lublin

*dr Krzysztof Żuk*

## UZASADNIENIE

**do uchwały w sprawie upoważnienia Prezydenta Miasta Lublin do zawarcia wieloletniej umowy o świadczenie usług komunikacji miejskiej z Miejskim Przedsiębiorstwem Komunikacyjnym Lublin Sp. z o.o. w Lublinie.**

W dniu 3 grudnia 2009 roku wchodzi w życie Rozporządzenie (WE) Nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. w sprawie usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70. Powyższe rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej.

Uregulowanie to umożliwia wprowadzenie nowego sposobu organizacji lokalnego transportu zbiorowego, przez określenie działań jakie mogą podejmować organy samorządu terytorialnego, w celu zapewnienia świadczenia usług użyteczności publicznej, przez które gmina może spełnić ustawowy obowiązek zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców w zakresie transportu zbiorowego.

Przedmiotowe Rozporządzenie wprowadza pojęcie tzw. „podmiotu wewnętrznego” czyli jednostki organizacyjnej (przewoźnika), który spełnia określone w Rozporządzeniu warunki i któremu właściwy organ lokalny może powierzyć bezpośrednio, z pominięciem procedury przetargowej świadczenie usług publicznych w zakresie transportu pasażerskiego. Realizacja w/w usług następuje w drodze umowy o świadczenie usług publicznych zawieranej pomiędzy właściwym organem zlecającym a podmiotem wewnętrznym, na mocy której podmiot wewnętrzny uzyskuje prawo do tzw. rekompensaty za wykonywanie zleconych usług.

Uchwałą nr 577/XXVII/2008 z dnia 18 grudnia 2008 r. Rada Miasta Lublin powierzyła funkcję podmiotu wewnętrznego Miejskiemu Przedsiębiorstwu Komunikacyjnemu Lublin Sp. z o. o. Przewoźnik ten spełnia wszystkie warunki i wymogi stawiane podmiotowi wewnętrznemu, co w konsekwencji pozwala zlecić temu przewoźnikowi świadczenie usług przewozowych w drodze bezprzetargowej, po wcześniejszym zawarciu z nim umowy oraz przyznaniu w niej rekompensaty za świadczone usługi. Ze względu na specyfikę polskiego systemu gospodarki komunalnej, w tym relacje pomiędzy Miastem a jego spółką komunalną, określone w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego, powierzenie świadczenia usług publicznych, o którym mowa w Rozporządzeniu Nr 1370/2007, dokonuje się na podstawie dwóch aktów, tj. na podstawie uchwały Rady Miasta powierzającej status podmiotu wewnętrznego spółce komunalnej (przedmiotowa uchwała w stosunku do MPK Lublin Sp. z o.o. została podjęta) oraz umowy wykonawczej zawieranej pomiędzy gminą i podmiotem wewnętrznym. Z punktu widzenia Rozporządzenia 1370/2007 oba te akty łącznie konstytuują tzw. „umowę o świadczenie usług publicznych”, o której mowa w art. 2 pkt i) w/w Rozporządzenia.

Możliwości prawne, które pozwalają na powierzenie MPK Lublin Sp. z o.o. świadczenia usług przewozowych w wyżej opisanym trybie zbiegają się z potrzebą kompleksowego i długoterminowego uregulowania zasad świadczenia usług w zakresie transportu zbiorowego na terenie Miasta Lublin przez MPK Lublin Sp. z o.o., w tym zapewnienia ciągłości świadczenia usług, jakości usług, prawidłowych zasad rozliczenia tej spółki komunalnej z Miastem Lublin zgodnie z przywołanymi wyżej przepisami prawa.

Umowa wykonawcza, która będzie zawarta w wykonaniu niniejszej uchwały, określi szczegółowe zasady powierzenia usług, dotyczące zarówno mechanizmu wynagrodzeniowego jak i obowiązków stron, zasad świadczenia usług, w tym parametrów jakościowych związanych z ich świadczeniem, kontroli realizacji zadania, kar umownych za niewykonanie lub nienależyte wykonanie zadania czy też mechanizmu związanego z dopuszczalnymi modyfikacjami zasad świadczenia usług.

Projekt wieloletniej umowy o świadczenie usług komunikacji miejskiej z MPK Lublin Sp. z o.o. pomiędzy Gminą Lublin a Miejskim Przedsiębiorstwem Komunikacyjnym Sp. z o.o. uwzględnia zmiany w funkcjonowaniu komunikacji miejskiej będące skutkiem przewidzianego do realizacji w latach 2011-2015 (w zakresie rozwoju infrastruktury trakcji trolejbusowej) unijnego projektu: "Zintegrowany System Miejskiego Transportu Publicznego w Lublinie". W ramach realizacji tego projektu wzrosnąć ma długość czynnych tras trolejbusowych (suma długości ulic pokrytych siecią trakcyjną) z 26,8 km do 62,5 km czyli o 35,7 km. Zakłada się przy tym, że nastąpi wzrost wykonywanych wozokilometrów przez trolejbusy proporcjonalnie do wzrostu długości czynnych tras. W przypadku komunikacji autobusowej w roku 2010 nie przewiduje się wzrostu wykonywanych wozokilometrów, z uwagi na przejęcie przez Gminę Lublin (reprezentowaną przez ZTM w Lublinie) finansowania przewozów wykonywanych przez przewoźników prywatnych (zostały już wszczęte odpowiednie procedury przetargowe) co wymaga uporządkowania i stabilizacji rynku przewozowego, a co za tym idzie wymaga racjonalnego obsadzania wykonywanych wozokilometrów. Natomiast w 2011 r. zakłada się 2% wzrost ilości wykonywanych wozokilometrów oraz ich stabilizację w latach 2012-2019 na poziomie roku 2011. Zmieni się natomiast obszar terytorialny na którym te wozokilometry będą wykonywane. W dzielnicach (ulicach), w których się zwiększy ilość wykonywanych wozokilometrów trolejbusowych, nastąpi określony spadek w wykonywaniu wozokilometrów autobusowych. Założenie utrzymania poziomu wykonywanych wozokilometrów autobusowych oznacza, że będą one wykonywane na obszarach (ulicach) nie objętych obecnie komunikacją miejską lub pozwoli na zwiększenie częstotliwości obsługi komunikacyjnej na ulicach pozbawionych trakcji trolejbusowej. Rozpatrywana umowa zakłada ponadto w kwestii tzw. „rekompensaty dla podmiotu wewnętrznego” coroczną jej waloryzację (tzn. stawki za 1 wozokilometr) przyjętej w 2010 r. na poziomie 2% w stosunku do 2009 r. oraz na poziomie 3% na lata następne zgodnie z zasadami określonymi w w/w Rozporządzeniu. Faktyczna wysokość rekompensaty i jej wzrost dla konkretnego roku kalendarzowego ustalana będzie zgodnie zapisami § 3 uzasadnianej umowy.

Zawarcie przez Gminę Lublin wieloletniej umowy o świadczenie usług komunikacji miejskiej przez MPK Lublin Sp. z o.o. w połączeniu z realizacją projektu: "Zintegrowany System Miejskiego Transportu Publicznego w Lublinie" jest elementem kompleksowej poprawy i usprawniania stanu komunikacji miejskiej w Lublinie.

Jak pokazują przeprowadzane analizy komunikacja miejska w Lublinie odbiega od standardów obowiązujących zarówno w największych miastach Polski jak również w miastach

o porównywalnej wielkości, np. ilość wozokilometrów przypadających w skali roku średnio na jednego mieszkańca wynosi: Warszawa (99,5), Kraków (79,6), Łódź (75,1), Wrocław (69,7), Szczecin (60,2), Białystok (58,7), Bydgoszcz (57,2), Lublin (44,5). Roczna ilość wozokilometrów przypadająca na 1 km kw. powierzchni gminy kształtuje się na następującym poziomie: Warszawa (328 600), Łódź (202 500), Kraków (184 156), Białystok (169 794), Wrocław (150 529), Bydgoszcz (118 643), Lublin (106 382). Podejmowane działania, w tym również zawarcie umowy wieloletniej z MPK Lublin Sp. z o.o. mają na celu zarówno poprawę stanu infrastruktury komunikacyjnej w Lublinie, jak również wieloletnią stabilizację zasad finansowania komunikacji miejskiej.

Celem strategicznym w/w działań jest ogólna poprawa standardów jakości życia mieszkańców Lublina, poprzez ukierunkowanie zmian zgodnie trendami obserwowanymi w państwach najbardziej rozwiniętych tj.: zwiększania roli komunikacji publicznej, zmniejszania ilości samochodów prywatnych w centrum miasta i ogólną poprawę ekologii komunikacji.

Zgodnie z § 5 wnioskowana Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, jednak wykonywanie powierzonych na jej podstawie usług rozpocznie się z datą wejścia w życie umowy wykonawczej, tj. z dniem 1 stycznia 2010 r.

Zastępca Prezydenta Miasta Lublin

*dr Krzysztof Żuk*

**DYREKTOR**  
Zarządu Transportu Miejskiego  
w Lublinie  
*mgr inż. Lech Pudło*