

11.03.2009



**KOMENDA MIEJSKA POLICJI w LUBLINIE**  
**20 - 064 Lublin ul. Północna 3**

---

L.dz. E- 197/**3**/2009

## **INFORMACJA**

**DOTYCZĄCA STANU BEZPIECZEŃSTWA NA TERENIE**  
**MIASTA LUBLIN W 2008 ROKU**

**L U B L I N, L U T Y 2 0 0 9**

## I. WSTĘP

Komenda Miejska Policji w Lublinie działa w granicach administracyjnych miasta Lublina oraz na terenie powiatu ziemskiego. Jest największą jednostką Policji lubelskiego garnizonu. Realizuje zadania w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku bezpieczeństwa na terenie dwóch powiatów:

1. Miasta Lublin – jednego z 4 w województwie lubelskim, miasta na prawach powiatu.
2. Powiatu Lubelskiego – jednego z 20 w województwie lubelskim powiatu ziemskiego.

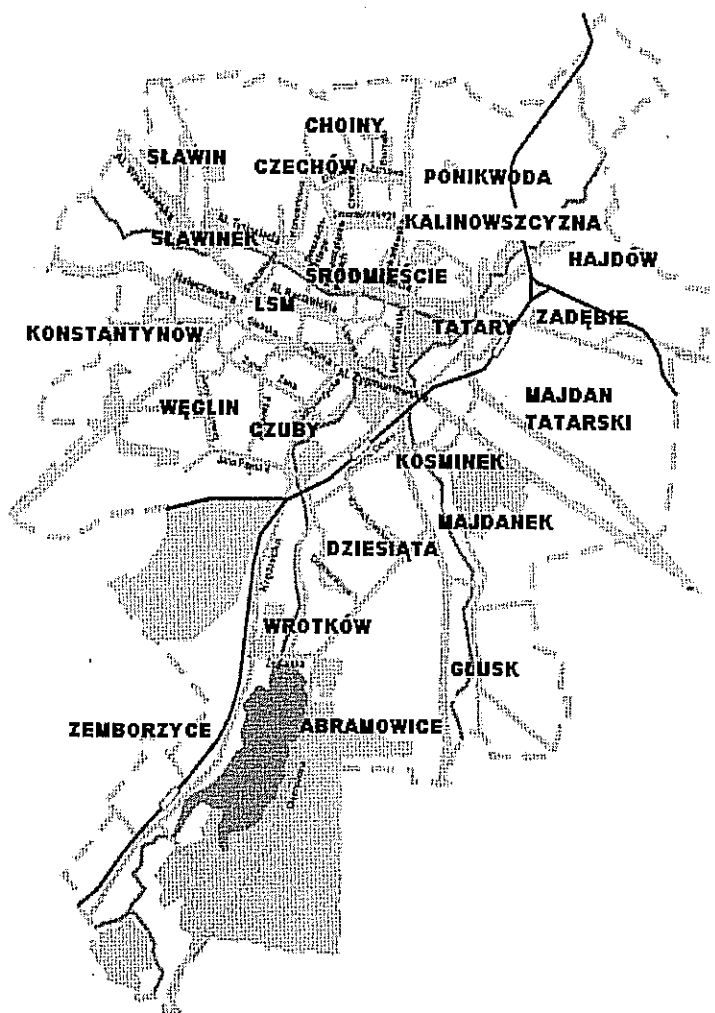
Powiat grodzki, zawarty w granicach administracyjnych miasta Lublina zamieszkuje około 362.000 mieszkańców. Obszar powiatu grodzkiego wynosi 147 km<sup>2</sup>. Powiat grodzki, inaczej mówiąc miasto na prawach powiatu jest gminą miejską wykonującą zadania powiatu.

Lublin jest nie tylko największym miastem województwa, ale też największym po wschodniej stronie Wisły. W skali kraju, biorąc pod uwagę liczbę mieszkańców, Lublin jest dziewiątym, co do wielkości miastem. Jako miasto na prawach powiatu sąsiaduje tylko z lubelskim powiatem ziemskim.

Powierzchnia Lublina wynosi 148 km<sup>2</sup>. Opisując topografię Lublina wskazać należy elementy, które determinują geografie i strukturę przestępczości. I tak największymi osiedlami Lublina są: Czechów i Kalinowszczyzna usytuowane w północnej części miasta, Czuby i LSM w części południowo – zachodniej oraz Bronowice i Felin usytuowane na wschodzie miasta. Wymienione osiedla są typowo mieszkaniowe, z placówkami handlowymi i usługowymi zabezpieczającymi potrzeby mieszkańców. Ponadto w rejonie osiedli Czechów, Czuby i LSM ulokowane są sklepy wielko powierzchniowe międzynarodowych sieci handlowych REAL, E.LECLERC, MAKRO, OBI, TESCO. W centrum znajdują się najstarsze dzielnice Lublina – Śródmieście i Stare Miasto pełniące przede wszystkim funkcje handlowe oraz turystyczne. W rejonie centrum miasta ulokowane są również wszystkie instytucje administracji publicznej, wymiaru sprawiedliwości, instytucje finansowe.

Omawiając centrum Lublina i jego funkcje dodać należy, że w rejonie Starego Miasta ulokowane są główne szlaki turystyczne w Lublinie. Generują one wzrost natężenia ruchu, przez co wpływają na występowanie zagrożeń dla bezpieczeństwa i porządku publicznego. Podobny wpływ, jednak o większym wymiarze ma lokalizacja kompleksu akademickiego Uniwersytetu Marii Curie – Skłodowskiej (największej uczelni w Lublinie) wraz z bezpośrednio przyległymi terenami innych uczelni (Katolicki Uniwersytet Lubelski, Uniwersytet Przyrodniczy) wraz z oddaloną o kilometr uczelnią i miasteczkiem studenckim Politechniki Lubelskiej.

Charakteryzując miasto Lublin wspomnieć również należy o zbiorniku retencyjnym na rzece Bystrzyca nazwanym Zalewem Zembrzyckim. Wykorzystywany on jest głównie w celach rekreacyjnych. Położony on jest w południowej części miasta w ramach kompleksu leśnego Dąbrowa. Plan Lublina z wyszczególnionymi dzielnicami obrazuje rysunek nr 1.



*Rys. 1. Plan Lublina z wyszczególnionymi dzielnicami.*

W Lublinie zamieszkuje ok. 353 tys. mieszkańców. Dużą grupę, nie zaliczaną do populacji Lublina, stanowią przyjezdni studenci. Według różnych szacunków w ciągu roku akademickiego jest ich ok. 95 tysięcy (84 tysiące studiuje na samych uczelniach państwowych i Katolickim Uniwersytecie Lubelskim). W kontekście wskazanych wyżej danych dotyczących przyjezdnych studentów widać jak duży wpływ na stan bezpieczeństwa odgrywa fakt, iż Lublin można nazwać „miastem akademickim”. Potwierdzenie tego faktu znajdziemy w omawianiu kolejnego czynnika mającego wpływ na strukturę zagrożeń jakim jest sytuacja społeczna na ocenianym obszarze.

W mieście Lublin, zgodnie z danymi statystycznymi (stan na dzień 31.11.2008 r. według GUS) stopa bezrobocia wynosi 8,3%. Bezrobocie jest niższe niż średnia wojewódzka – o 4,4 % oraz niższe niż zanotowane w tym samym czasie w skali całego kraju – o 6,5 %. Podobnie jak w skali całego kraju od dwóch lat notuje się tendencję spadkową w zakresie odsetka osób pozostających bez stałego źródła utrzymania. Zaznaczono wcześniej rolę jaką odgrywa fakt, iż w Lublin jest „miastem akademickim”. Na podkreślenie tego znaczenia można dodać, że Uniwersytet Marii Curie – Skłodowskiej jest największym pracodawcą

w Lublinie. Wielkie zakłady przemysłowe np. Odlewnia Ursus zostały zlikwidowane a niektóre zrestrukturyzowane i sprywatyzowane (np. Fabryka Samochodów Ciężarowych), przy czym zmiany te wiązały się głównie ze zwolnieniami pracowników. Powodowało to w latach dziewięćdziesiątych wzrost bezrobocia i postępującą pauperyzację mieszkańców.

Ważnym czynnikiem mającym wpływ na stan zagrożenia przestępczością i wykroczeniami ma również sieć komunikacyjna. Czynnikiem ten można odnieść do:

- Transportu osób przez komunikację miejską,
- Transportu drogowego – zarówno osób jak i towarów,
- Transportu kolejowego.

Przez teren miasta Lublina przebiegają dwie drogi krajowe:

1. nr 17 – wschód – zachód z Warszawy do Kijowa,
2. nr 19 – północ – południe – z Białegostoku do Rzeszowa.

Drogi te notują bardzo duży ruch kołowy, w tym również związany z międzynarodowym transportem drogowym towarów w postaci dużych ciągników siodłowych z naczepami.

Analogicznie jak w przypadku infrastruktury drogowej, przez teren Lublina biegną dwie nitki tras kolejowych obsługujących zarówno ruch pasażerski jak i przewóz towarów.

1. Trasa kolejowa o znaczeniu państwowym Warszawa – Dorohusk i dalej do Kijowa,
2. Trasa kolejowa Łuków – Lublin – Przeworsk, która w ruchu pasażerskim jest obsługiwana tylko na odcinku Lublin – Przeworsk.

Zasadnicze znaczenie ma pierwsza z wymienionych tras. Znaczenie drugiej z nich bardzo zmalało w ostatnim piętnastoleciu na skutek likwidacji lub osłabienia pozycji wielkich zakładów pracy zarówno w Lublinie jak i w Stalowej Woli.

W granicach administracyjnych miasta znajdują się trzy dworce kolejowe: Główny, Lublin Północny, Lublin Zemborzyce, a także stacja towarowa Lublin Tatary. W praktyce znaczenie dla omawianej problematyki znaczenie ma tylko Dworzec Główny.

Na terenie Lublina znajduje się obecnie osiem Komisariatów Policji których policjanci zajmują się zapewnieniem bezpieczeństwa w poszczególnych dzielnicach miasta.

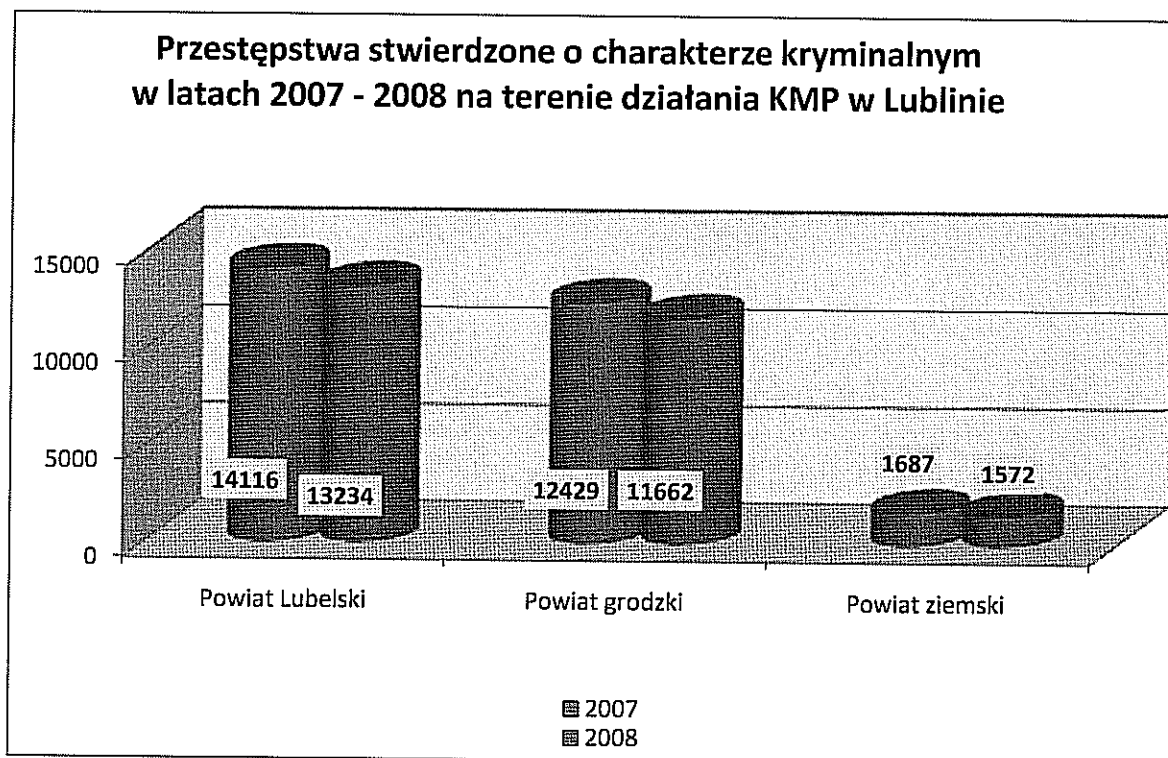
Jako priorytet w pracy KMP w Lublinie przyjęto zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańcom lubelskiego powiatu grodzkiego oraz podniesienie wzrostu zaufania społecznego do pracy Policji.

## II. BEZPIECZEŃSTWO PUBLICZNE

Zasadniczy wpływ na poczucie bezpieczeństwa mieszkańców mają przestępstwa kryminalne.

W 2008 roku stwierdzono 11.662 przestępstw tj. o 767 mniej niż w 2007 roku – dynamika 93,8 %.

W 2008 roku przestępstwa kryminalne stanowiły 83,1 % ogółu stwierdzonych przestępstw, tj. o 0,36% więcej niż w roku ubiegłym.



Dynamikę przestępstw w poszczególnych kategoriach na terenie poszczególnych komisariatów obrazują poniższe wykresy:

### KRADZIEŻ CUDZEJ RZECZY

W rejonie działania poszczególnych Komisariatów Policji podległych KMP w Lublinie największą ilość przestępstw stwierdzonych w sprawie kradzieży cudzej rzeczy odnotowano w:

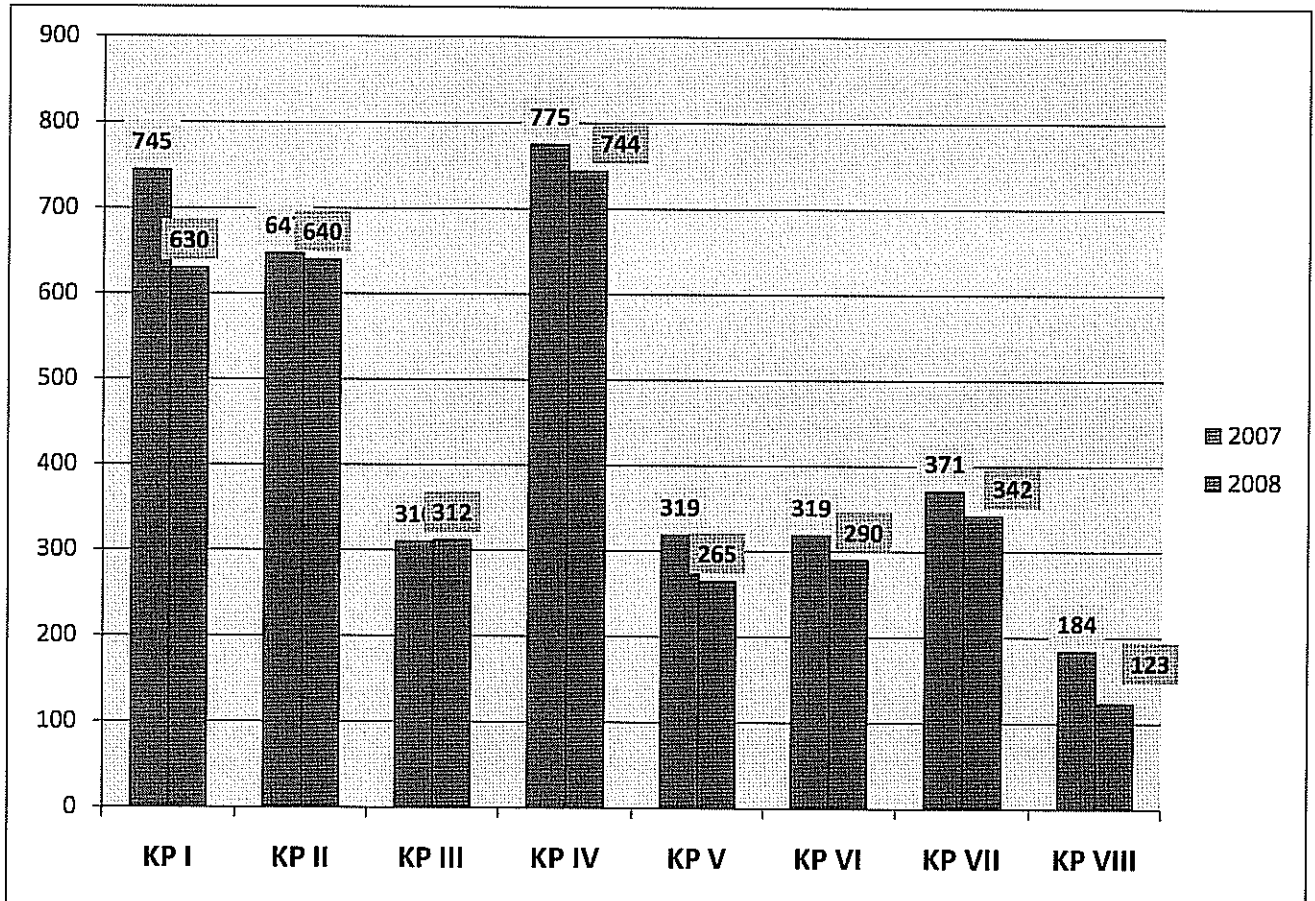
- KP IV – 744,
- KP II – 640,
- KP I – 630,

Na kształtowanie zagrożenia w kategorii kradzieży cudzej rzeczy duży wpływ miały przestępstwa występujące w biurach, szpitalach i instytucjach, a także tzw. „kradzieże kieszonkowe” oraz „wyrwy”. W okresie wiosenno – letnim istotną grupę przestępstw stanowią kradzieże rowerów.

Największa ilość tego typu przestępstw odnotowano w rejonie służbowym komisariatów położonych w centrum miasta. W ich rejonie działania znajdują się

prawie wszystkie lubelskie wyższe uczelnie oraz duża ilość obiektów użyteczności publicznej, tj., dworce, przychodnie, urzędy, szpitale, dyskoteki, gdzie giną telefony komórkowe, portfele, damskie torebki. Duża część zgłoszeń dotyczy kradzieży dokumentów w środkach transportu publicznego, kradzieży telefonów komórkowych. Część tych zgłoszeń wiąże się z otrzymaniem potwierdzenia zgłoszenia takiego przestępstwa celem otrzymania nowego telefonu czy też wyrobienia nowych dokumentów.

W tej kategorii istotną grupę przestępstw wywołujących negatywne odczucia społeczeństwa są kradzieże kieszonkowe



## KRADZIEŻ Z WŁAMANIEM

W kategorii kradzieży z włamaniem w 2008 roku na terenie Lublina stwierdzono 2645 przestępstw tj. o 374 mniej niż w roku 2007. Zauważalna jest tendencja spadkowa stwierdzonych przestępstw w tej kategorii od 2004 roku. Z analizy stwierdzonych włamań na terenie miasta wynika, że dominujący udział w kształtowaniu zagrożenia mają włamania, szczególnie do pojazdów samochodowych, obiektów handlowych, piwnic, altanek oraz włamania mieszkaniowe. Przestępstwa tego rodzaju dokonywane są w różnych miejscach na terenie całego miasta.

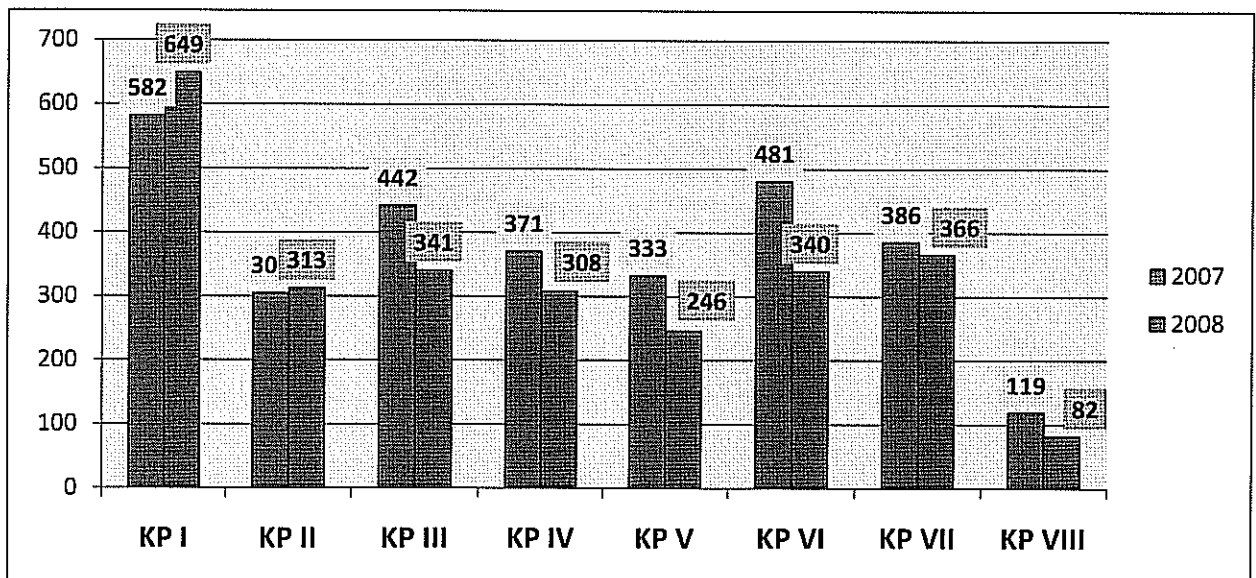
W rejonie działania poszczególnych Komisariatów Policji podległych KMP w Lublinie największą ilość przestępstw stwierdzonych w sprawie kradzieży z włamaniem odnotowano w:

- KP I – 649,
- KP VII – 366,
- KP III – 341,
- KP VI – 340.
- KP IV – 308,
- KP II – 313,

natomiast najmniejszą ilość przestępstw stwierdzonych w tej kategorii odnotowano w:

- KP VIII – 82,

W przedsięwzięciach realizowanych w 2008 roku, zmierzających do ograniczenia włamań i kradzieży uwzględniono zintensyfikowanie czynności o charakterze prewencyjnym, jak również operacyjnym – ukierunkowanych na odcięcie możliwości zbytu kradzionych przedmiotów, a także na odzysk utraconego mienia. W zwalczaniu tej przestępczości kontynuowane będą także czynności o charakterze edukacyjno – prewencyjnym, mające na celu przybliżenie lokalnej społeczności – w środkach masowego przekazu – problemów z zakresu wiktymologii.



## ROZBÓJ WYMUSZENIE ROZBÓJNICZE

W kategorii przestępstw rozbój i wymuszenie rozbójnicze w 2008 roku na terenie miasta Lublin stwierdzono 684 przestępstw tj. o mniej o 7 niż w 2007 roku. Zauważalna jest więc tendencja malejąca stwierdzonych przestępstw w porównaniu do roku ubiegłego.

W rejonie działania poszczególnych Komisariatów Policji podległych KMP w Lublinie największą ilość przestępstw stwierdzonych w sprawie rozbojów i wymuszeń rozbójniczych odnotowano w:

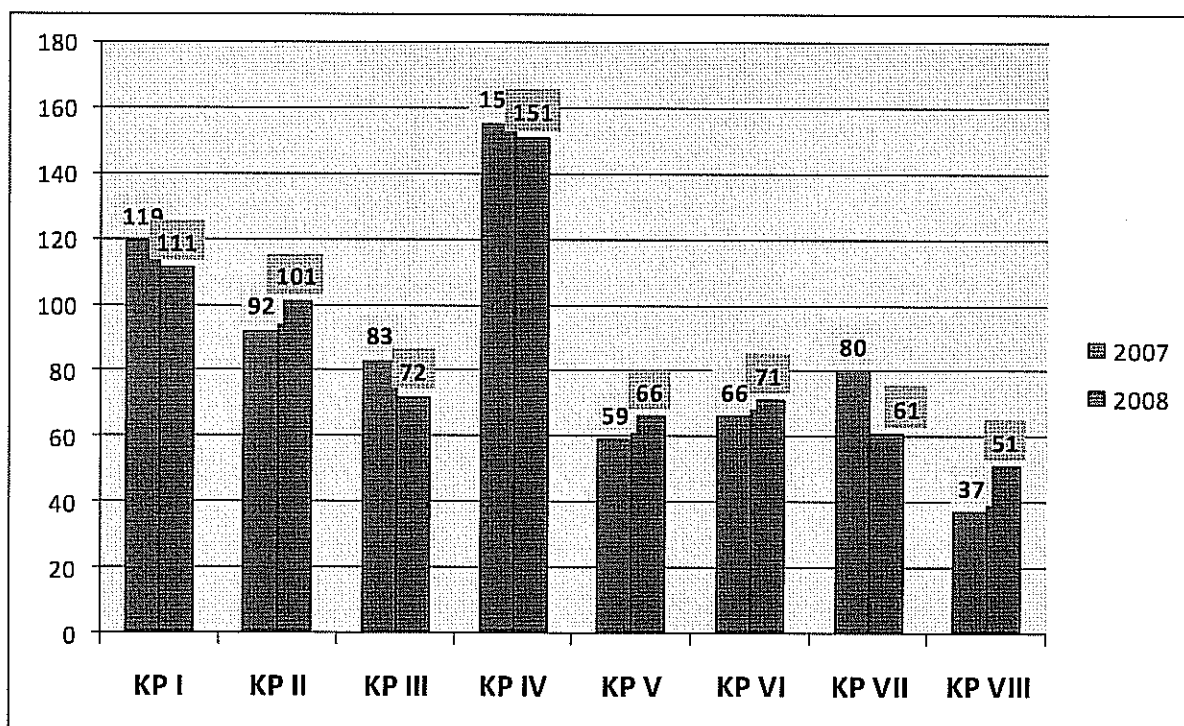
- KP IV – 151,
- KP I – 111,
- KP II – 101,

natomiast najmniejszą ilość przestępstw stwierdzonych w tej kategorii odnotowano w:

- KP Bychawa – 6.

Analizując kategorię rozbój i wymuszenia rozbójnicze należy stwierdzić, że nadal od 2002 roku utrzymuje się tendencję spadkową w ilości stwierdzonych przestępstw tej kategorii.

Najbardziej zagrożone tą kategorią przestępstw są rejony komisariatów, które posiadają rozległy rejon działania. Dominują w tej grupie tzw. rozboje uliczne i w pomieszczeniach. Sprawcy wykorzystują zaskoczenie pokrzywdzonego oraz niekiedy stan nietrzeźwości ofiary, co w sposób istotny utrudnia proces wykrywczy.





## BÓJKI I POBICIA

W kategorii przestępstw bójka i pobicie w 2008 roku na terenie Lublina stwierdzono 185 przestępstw, tj. o 24 więcej niż w 2007 roku. Zauważalna jest więc niewielka tendencja wzrostowa stwierdzonych przestępstw w tej kategorii od 2007 roku..

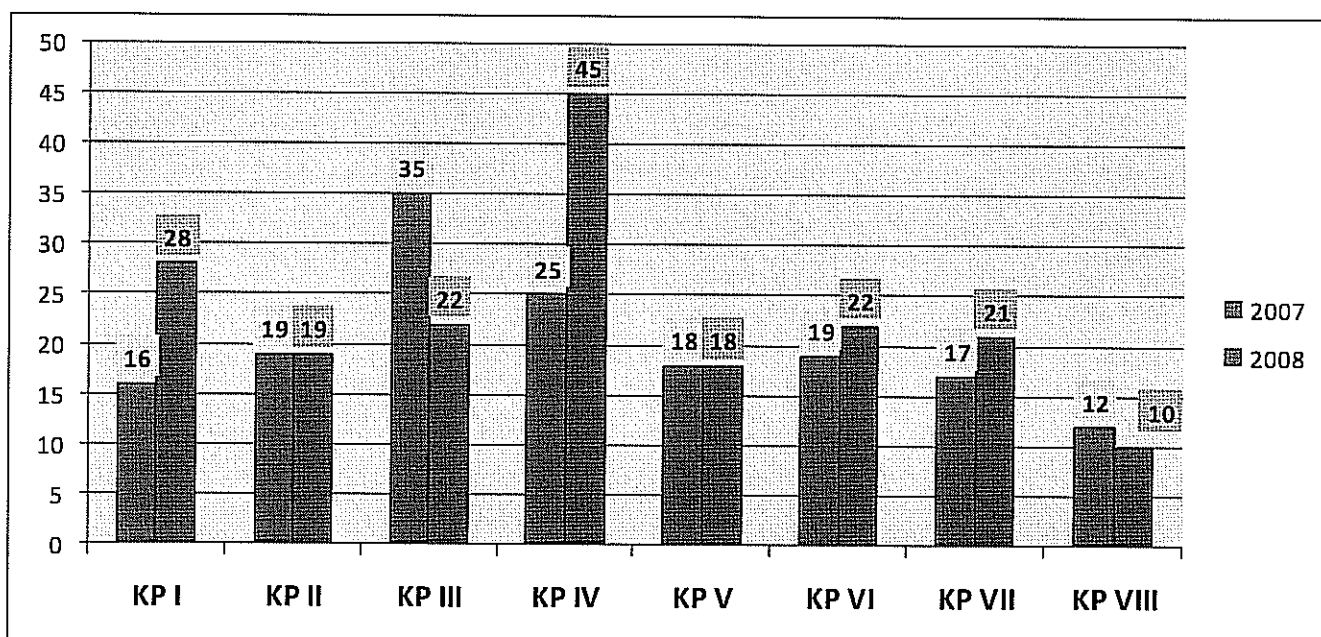
W rejonie działania poszczególnych Komisariatów Policji podległych KMP w Lublinie największą ilość przestępstw stwierdzonych w sprawie bójka i pobicie odnotowano w:

- KP IV – 45,
- KP I – 28,
- KP III – 22,
- KP VI -22
- KP VII-21

natomiast najmniejszą ilość przestępstw stwierdzonych w tej kategorii odnotowano w:

- KP VIII – 10.

W przedsięwzięciach realizowanych w 2008 roku, zmierzających do ograniczenia włamań i kradzieży uwzględniono zintensyfikowanie czynności o charakterze prewencyjnym, jak również operacyjnym – ukierunkowanych na odcięcie możliwości zbytu kradzionych przedmiotów, a także na odzysk utraconego mienia. W zwalczaniu tej przestępczości kontynuowane będą także czynności o charakterze edukacyjno –prewencyjnym, mające na celu przybliżenie lokalnej społeczności – w środkach masowego przekazu - problemów z zakresu wiktymologii.



## USZKODZENIE RZECZY

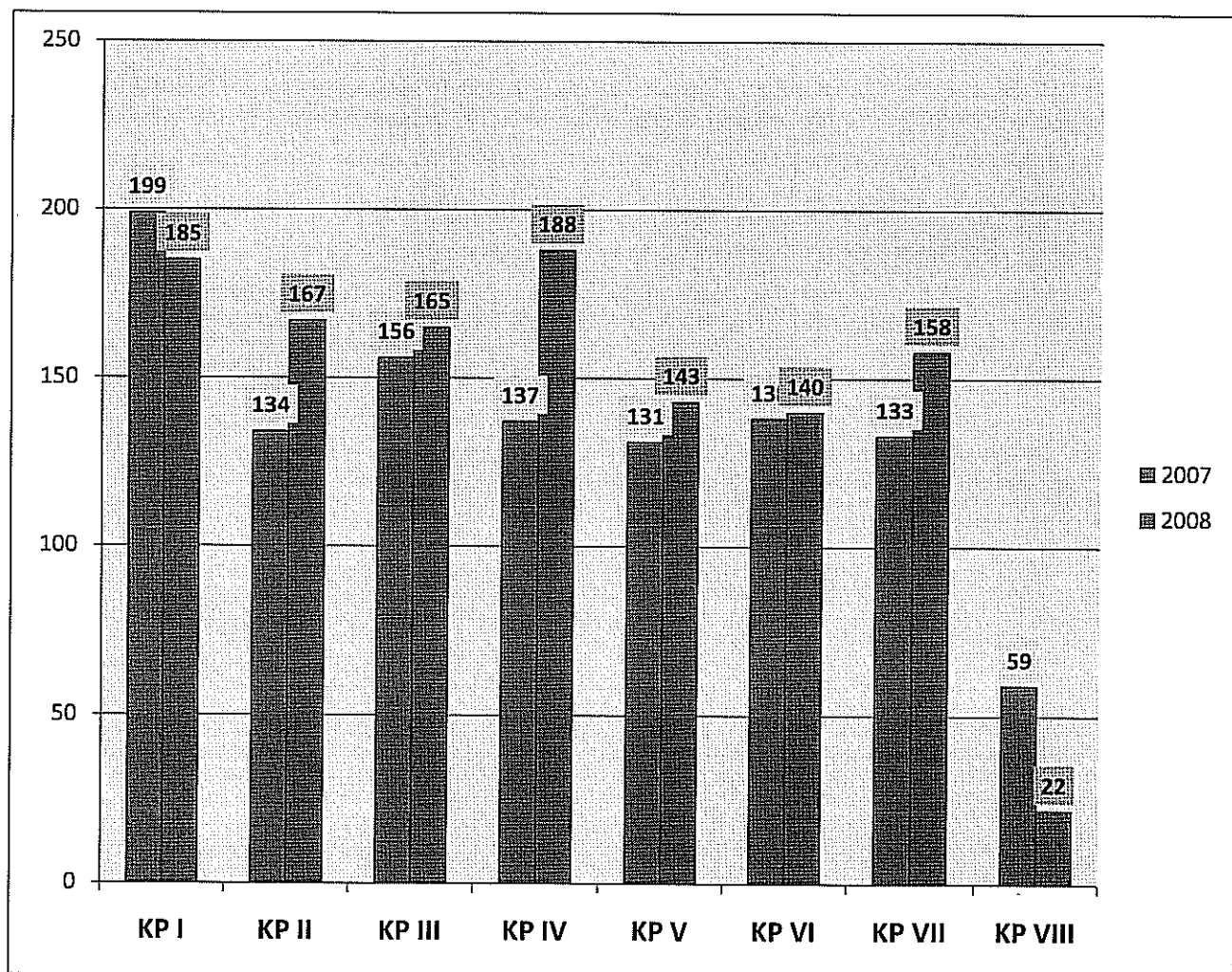
W kategorii przestępstw uszkodzenie rzeczy w 2008 roku na terenie Lublina stwierdzono 1168 przestępstw, tj. o 81 więcej niż w 2007 roku. Zauważalna jest więc niewielka tendencja wzrostowa stwierdzonych przestępstw w tej kategorii od 2007 roku.

W rejonie działania poszczególnych Komisariatów Policji podległych KMP w Lublinie największą ilość przestępstw stwierdzonych w tej kategorii odnotowano w:

- KP IV – 188,
- KP I – 185,
- KP II – 167,

natomiast najmniejszą ilość przestępstw stwierdzonych w tej kategorii odnotowano w:

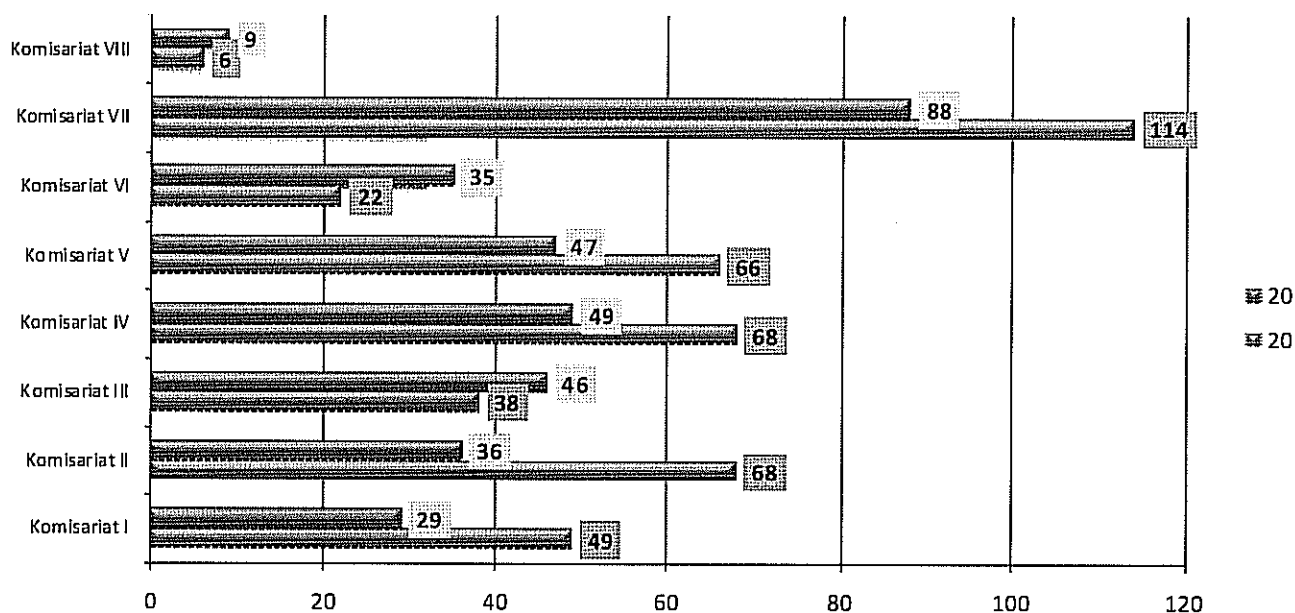
- KP VIII – 22.



## PRZESTĘPSTWA Z USTAWY O PRZECIWDZIAŁANIU NARKOMANII

W okresie 2008 roku na terenie Lublina do najczęściej popełnianych przestępstw z Ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii należą: nielegalne posiadanie, udzielanie oraz dystrybucja środków odurzających i substancji psychotropowych w tym udzielanie w celu osiągnięcia korzyści majątkowej. W omawianym okresie stwierdzono 339 przestępstw z Ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii /w 2007- 431/- dynamika wyniosła 78,6%.

Dynamikę stwierdzonych przestępstw z Ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii w poszczególnych komisariatach przedstawia poniższy wykres:



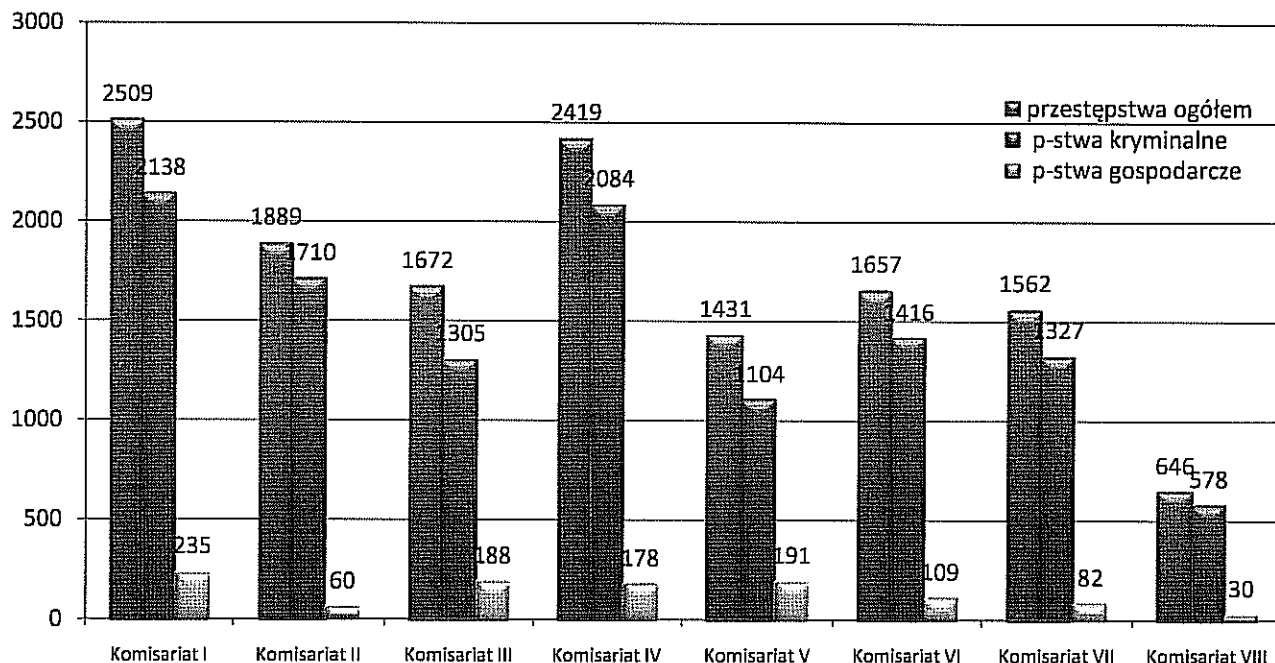
W dalszym ciągu obserwujemy duży udział młodzieży w grupach przestępczych działających w narkobiznesie. Powiązania członków grup przestępczych działających w narkobiznesie obejmują nie tylko teren m. Lublina, ale również miasta ościenne min. Lubartów, Świdnik, Kraśnik. Podziały istnieją w grupie na osoby kierujące dokonujące zaopatrzenia w środki odurzające i substancje psychotropowe, sprzedające w ilościach hurtowych oraz najniższej osoby sprzedające detalicznie, obejmujące swoje rejony sprzedaży najczęściej zgodne z rejonem zamieszkania dealera. Biorąc pod uwagę skalę zagrożenia, problem przestępczości narkotykowej wymaga zastosowania wielostronnego podejścia, uznając zasadę współodpowiedzialności, koordynacja i współdziałanie muszą zostać zintensyfikowane w ramach jednostek Policji. Walka z narkobiznesem ma małe szanse powodzenia, jeżeli nie obejmuje wszystkich jednostek Policji i zaangażowania każdego policjanta.

### III. ZAGROŻENIE PRZESTĘPCZOŚCIĄ ORAZ EFEKTY PRACY WYKRYWCZEJ NA TERENIE POSZCZEGÓLNYCH KOMISARIATÓW POLICJI

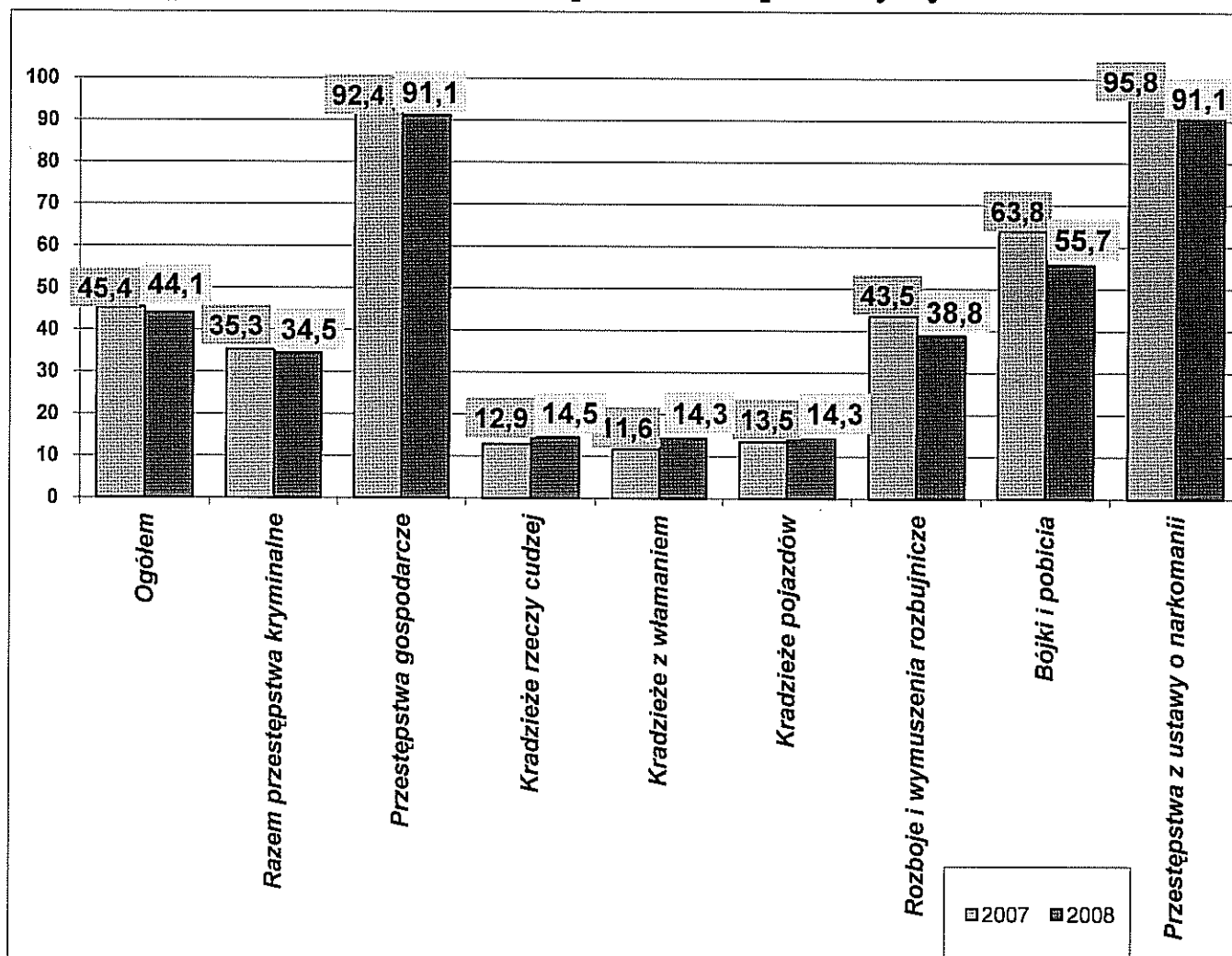
Liczbę przestępstw stwierdzonych na terenie poszczególnych komisariatów przedstawia poniższa tabela:

Jednostka Policji	Stwierdzone przestępstwa ogółem		Stwierdzone przestępstwa o charakterze kryminalnym		Stwierdzone p-stwa o charakterze gospodarczym	
	Liczba	wykrywalność %	Liczba	wykrywalność %	Liczba	wykrywalność %
Komisariat I	2509	34,7	2138	24,9	235	89,8
Komisariat II	1889	38,2	1710	32,8	60	95,0
Komisariat III	1672	48,9	1305	36,9	188	89,9
Komisariat IV	2419	43,6	2084	35,9	178	94,4
Komisariat V	1431	52,6	1104	40,2	191	94,2
Komisariat VI	1657	46,8	1416	38,4	109	98,2
Komisariat VII	1562	40,2	1327	31,9	82	87,8
Komisariat VIII	646	37,9	578	32,8	30	83,3

Liczbę stwierdzonych przestępstw przedstawia poniższy wykres:



**Wykrywalność w wybranych kategoriach przestępstw w 2008 roku w porównaniu do 2007 roku przedstawia poniższy wykres:**



### **III. CHARAKTERYSTYKA I STRUKTURA PRZESTĘPCZOŚCI NIELETNICH W PORÓWNANIU Z ANALOGICZNYM OKRESEM ROKU UBIEGŁEGO Z UWZGLĘDNIENIEM CZYNÓW KARALNYCH BĘDĄCYCH WYKROCZENIAMI)**

- dynamika przestępczości nieletnich (podział na przestępstwa i wykroczenia)

W 2008 roku na terenie KMP w Lublinie ujawniono 682 nieletnich sprawców czynów karalnych, którzy popełnili 538 czynów karalnych. W porównaniu do 2007 roku, w którym 735 nieletnich popełniło 556 czynów karalnych, zmalała liczba popełnionych czynów karalnych o 18 - WD 96,7 przy jednoczesnym spadku liczby nieletnich sprawców czynów karalnych (o 53) - dane z tabulogramów KMP w Lublinie za 2007 i 2008 roku).

Nieletni w 2008 roku popełnili 161 wykroczeń – w analogicznym okresie 2007 roku – 143 wykroczenia.

- udział nieletnich w ogólnej liczbie podejrzanych

Ogółem w **2008** roku podejrzanych we wszystkich kategoriach przestępstw było **6120**, w tym nieletnich **682** – analogicznie w 2007 roku 6657, w tym 735 nieletnich.

Udział nieletnich w liczbie podejrzanych wyniósł 11,1% ( w 2007 roku – 11,04%).

- udział czynów karalnych w ogólnej liczbie przestępstw

W 2008 roku nastąpił wzrost udziału czynów karalnych w ogólnej liczbie przestępstw. Czyny karalne stanowiły **3,4%** ogółu popełnionych na terenie KMP w Lublinie przestępstw ( w 2007 roku – 3,3%).

Udział czynów karalnych w liczbie przestępstw kryminalnych wyniósł 3,6%, natomiast w okresie 2007 roku 3,7%.

- rodzaje przestępstw najczęściej popełnianych przez nieletnich

Przestępstwa stwierdzone w okresie 2008 roku, w których odnotowano największy udział czynów karalnych

Lp.	Rodzaj przestępstwa	Stwierdzone			Podejrzani		
		Ogółem	w tym czyny karalne	Udział czynów karalnych w liczbie przestępstw stwierdzonych (%)	Ogółem	w tym nieletni	Udział nieletnich w ogólnej liczbie podejrzanych (%)
1.	Zabójstwo	19	0	0 %	20	0	0 %
2.	Zgwałcenie	31	1	3,2 %	19	1	5,3 %
3.	Kradzież cudzych rzeczy	3737	90	2,4 %	485	123	25,3%
4.	Kradzież z włamaniem	3048	88	2,9 %	279	121	43,3%
5.	Rozbój i wymuszenie rozbójnicze	720	78	10,8 %	398	133	33,4%
6.	Uszkodzenie rzeczy	1360	32	2,3%	219	41	18,7%
7.	Uszczerbek na zdrowiu	156	26	16,6%	83	24	28,9%
8.	Bójka lub pobicie	220	23	10,4%	250	59	23,6%
9.	Ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii	347	37	10,6%	278	37	13,3%

W przestępczości nieletnich dominowały takie kategorie przestępstw jak:

- kradzież cudzej rzeczy (90 czynów),
- kradzież z włamaniem ( 88 czynów),
- rozbój i wymuszenie rozbójnicze ( 78 czynów).

Stanowiły one 47,6% ogółu czynów karalnych popełnionych przez nieletnich w okresie 2008 roku – analogicznie w 2007 roku 47,7%.

Na koniec **2008** roku w Zespole ds. Nieletnich i Patologii Sekcji Prewencji KMP w Lublinie prowadzonych było **309** kart nieletnich, z czego 69 kart nieletnich zagrożonych demoralizacją i 240 kart nieletnich sprawców czynów karalnych. W 2007 roku prowadzonych było 287 kart nieletnich.

### **Przemoc domowa**

Zespół ds. Nieletnich i Patologii nadzoruje realizację Zarządzenia nr 162/08 Komendanta Głównego Policji z dnia 18 lutego 2008 roku w sprawie sposobu metod i form wykonywania przez Policję zadań w związku z przemocą w rodzinie w ramach procedury „Niebieskie Karty”. Sporządzane są miesięczne sprawozdania z realizacji procedury Niebieskiej Karty. Na bieżąco monitorowane jest wprowadzanie Niebieskich Kart do systemu komputerowego przez podległe KMP w Lublinie komisariaty. Analizie poddawana jest liczba przeprowadzanych interwencji domowych oraz udział interwencji dotyczących przemocy domowej, w których realizowana jest procedura Niebieskiej Karty.

	<b>2007 rok</b>	<b>2008 rok</b>
Liczba interwencji domowych	10656	7960
W tym dot. przemocy domowej (Niebieskie Karty)	572	1639

W ramach nadzoru nad realizacją ww. zarządzenia prowadzona jest systematyczna analiza liczby postępowań wszczętych z art. 207 k.k., w których prowadzona była procedura Niebieska Karty.

Liczba postępowań przygotowawczych dot. przemocy domowej w których była prowadzona procedura Niebieskie Karty – art. 207k.k.

<b>Postępowania</b>	<b>2007 rok</b>	<b>2008 rok</b>
Wszczęte	11	35
Stwierdzone	1	20
Zakończone	3	32

## **IV. STAN BEZPIECZEŃSTWA W RUCHU DROGOWYM**

### **1. Ogólna charakterystyka powiatów lubelskich w zakresie bezpieczeństwa w ruchu drogowym**

Sekcja Ruchu Drogowego działa na całym obszarze obsługiwanym przez Komendę Miejską Policji w Lublinie, tj. na terenie dwóch powiatów lubelskich ziemskiego i grodzkiego. Policjanci SRD nadzorują ruch na trzech drogach krajowych 12, 19 i 82 oraz na drogach wojewódzkich, powiatowych i gminnych. Największe zagrożenie bezpieczeństwa RD występuje na drogach krajowych 19 i 12 oraz w sezonie letnim na 82, oraz na drodze wojewódzkiej nr 835. Największą ilość zdarzeń drogowych i czynników zagrażających generuje jednak miasto Lublin.

Najpoważniejszym mankamentem infrastruktury drogowej jest całkowity brak obwodnic we wszystkich miejscowościach obsługiwanego terenu. Ponadto praktycznie wszystkie główne drogi przebiegają przez Lublin, co z kolei powoduje kolizje ruchu lokalnego z tranzytowym i zdecydowanie utrudnia działania zapobiegawcze. Istotnym elementem mającym wpływ na pracę pionu ruchu drogowego jest charakterystyka miasta Lublin, największej aglomeracji po wschodniej stronie Wisły, w którym rozwiązania komunikacyjne były organizowane w kilkadziesiąt lat temu i dopiero od kilku lat dostosowywane są do aktualnych potrzeb BRD.

Kolejnym czynnikiem mającym bardzo duży wpływ na charakterystykę ruchu drogowego jest duża liczba osób niemieszkających na stałe w Lublinie, a przebywających okresowo np. studenci i nauczycieli akademicki na czas nauki lub pracy.

### **2. Stan bezpieczeństwa w ruchu drogowym na terenie działania Sekcji Ruchu Drogowego KMP w Lublinie**

Najważniejszym krajowym dokumentem określającym kierunki pracy w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego jest Krajowy Program Poprawy Bezpieczeństwa w Ruchu Drogowym „GAMBIT”. Komenda Główna Policji na podstawie ww. programu opracowała Sektorowy Program Poprawy Bezpieczeństwa w Ruchu Drogowym będący głównym wykładnikiem działań, w jakich uczestniczy Policja w celu poprawy BRD. Załącznikiem do Programu są karty zadań uszczegółowiające zakres zadań, które należy realizować.

Biała Księga („White Paper – European transport policy for 2010: time to decide”) nałożyła na kraje członkowskie obowiązek podjęcia działań, które do 2010 roku zredukują ilość zabitych w wypadkach drogowych o 50% w porównaniu z rokiem 2001.

Krajowymi dokumentami warunkującymi programowanie bezpieczeństwa ruchu drogowego są:

- „Polityka Transportowa Państwa na lata 2005 – 2025”,
- „Narodowy Plan Rozwoju na lata 2007 – 2013”,



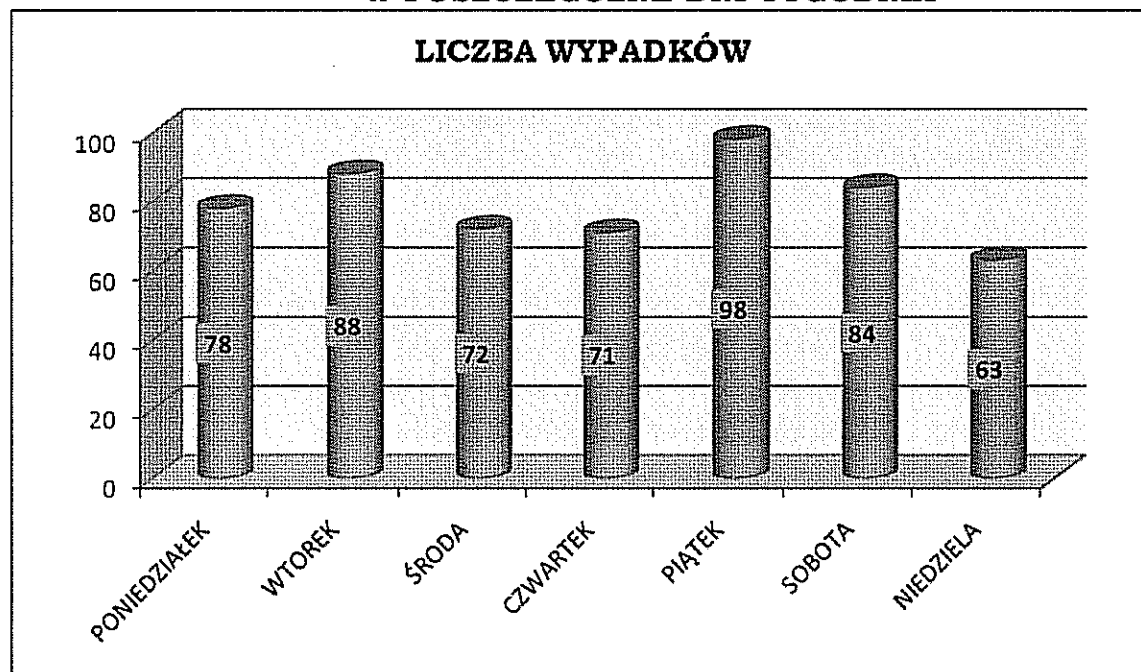
➤ „Strategia Rozwoju Transportu na lata 2007 – 2013.

Najważniejszym założeniem wymienionych dokumentów w zakresie bezpieczeństwa w ruchu drogowym jest zdecydowane ograniczenie ilości wypadków drogowych i ich ofiar. Pomimo ogólnych wzrostów w roku 2008 trendy i prognozy w tym zakresie są optymistyczne. Ilość zabitych jest niezwykle istotnym parametrem w ocenie stanu bezpieczeństwa w ruchu drogowym, dlatego głównie na nim opiera się ocena stanu bezpieczeństwa. Ważnymi, ale już nie w takim stopniu są wskaźniki ilości wypadków oraz osób rannych.

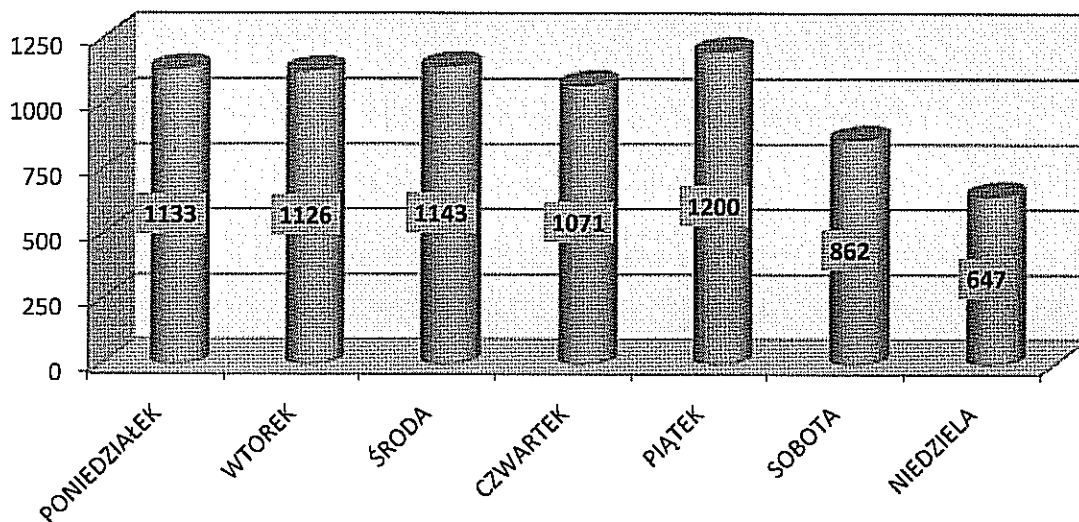
### ZAGROŻENIE BEZPIECZEŃSTWA W RUCHU DROGOWYM NA TERENIE MIASTA LUBLIN

LUBLIN	WYPADKI	ZABICI	RANNI	KOLIZJE	OFIARY PIESZE
	323	23	376	5834	186

### ZAGROŻENIE BEZPIECZEŃSTWA W RUCHU DROGOWYM W POSZCZEGÓLNE DNI TYGODNIA



### LICZBA KOLIZJI



### ULICE LUBLINA

#### NAJBARDZIEJ ZAGROŻONE WYDARZENIAMI W RUCHU DROGOWYM

Ulica	Liczba Wypadków	Liczba Zabitych	Liczba Rannych	Liczba Kolizji	Liczba Ofiar Pieszyc
ANDERSA	15	0	16	88	14
AL KRAŚNICKA	11	3	15	384	4
AL SOLIDARNOŚCI	11	1	17	319	3
ZANA	11	1	14	94	5
KUNICKIEGO	10	0	10	238	8
AL RACŁAWICKIE	9	2	10	86	5
AL WARSZAWSKA	8	0	9	122	5
JANA PAWŁA II	8	1	7	116	3
LUBELSKA	8	2	8	33	3
DIAMENTOWA	7	1	6	88	3
NADBYSTRZYCKA	7	2	7	95	8
ABRAMOWICKA	6	1	5	29	2
DROGA MĘCZ MAJDANKA	6	0	9	116	2
FABRYCZNA	6	0	8	38	2
KRAKOWSKIE PRZEDM	6	0	8	49	7
KROCHMALNA	6	0	8	102	1
NAŁĘCZOWSKA	6	0	7	62	3
NARUTOWICZA	6	0	11	68	9
SIKORSKIEGO	6	0	8	62	4
SZELIGOWSKIEGO	6	0	10	53	3
WITOSA	6	1	5	202	1

**ULICE LUBLINA  
NAJBARDZIEJ ZAGROŻONE WYPADKAMI ZE SKUTKIEM ŚMIERTELNYM**

Ulica	Liczba Zabitych
AL KRAŚNICKA	3
AL RACŁAWICKIE	2
KREŻNICKA	2
NADBYSTRZYCKA	2

**ULICE LUBLINA  
NAJBARDZIEJ ZAGROŻONE ZDARZENIAMI DROGOWYMI, W KTÓRYCH  
OFIARAMI BYŁY OSOBY PIESZE**

Ulica	Liczba Ofiar Pieszyc
ANDERSA	14
NARUTOWICZA	9
KUNICKIEGO	8
NADBYSTRZYCKA	8
KRAKOWSKIE PRZEDM	7

**SKRZYŻOWANIA LUBLINA  
NAJBARDZIEJ ZAGROŻONE WYPADKAMI**

Skrzyżowania	Liczba Wypadków	Liczba Zabitych	Liczba Rannych	Liczba Kolizji	Liczba Ofiar Pieszyc
[AL SOLIDARNOŚCI] X [LUBOMELSKA]	3	0	3	49	0
[FABRYCZNA] X [ŁĘCZYŃSKA]	3	0	5	5	0
[KRAKOWSKIE PRZEDM] X [KOŁŁATAJA]	3	0	3	16	2
[KROCHMALNA] X [DIAMENTOWA]	3	0	5	40	1

**SKRZYŻOWANIA LUBLINA  
WYPADKAMI DROGOWYMI ZE SKUTKIEM ŚMIERTELNYM**

Skrzyżowania	Liczba Wypadków	Liczba Zabitych	Liczba Rannych	Liczba Kolidzji	Liczba Ofiar Pieszyc
[AL KRAŚNICKA] X [ZANA]	2	1	1	26	2
[AL RACŁAWICKIE] X [SOWIŃSKIEGO]	2	1	2	12	1
[AL SOLIDARNOŚCI] X [TYSIĄCLECIA]	2	1	1	6	1

Rok 2008 pod względem bezpieczeństwa w ruchu drogowym był bardzo zróżnicowany w poszczególnych miesiącach. Zauważalny jest spadek liczby ofiar wypadków drogowych z 68 w 2007 do 63 w 2008 roku.

Większość poważnych zdarzeń miała miejsce na prostych odcinkach dobrych dróg lub na przejściach dla pieszych. Do głównych przyczyn wypadków drogowych do, których zaliczyć możemy: nadmierną prędkość i ignorowanie praw pieszych.

**V. PODEJMOWANE DZIAŁANIA W ZAKRESIE ZADAŃ REALIZOWANYCH  
PRZEZ SŁUŻBY PREWENCJI**

Na stan bezpieczeństwa i zapobieganie przestępczości pospolitej bezsporny wpływ ma prawidłowo funkcjonująca służba patrolowa i obchodowa. W 2008 roku odnotowano następujące tendencje:

W porównaniu do analogicznego okresu ubiegłego roku, Komenda Miejska Policji w Lublinie, w 2008 roku skierowała do służby zewnętrznej WIĘCEJ o 1687 policjantów. Uwzględniając jednak zakładany 5 % wzrost w porównaniu do 2007 roku występuje różnica na niekorzyść KMP w Lublinie, w 2008 roku wynosi aż 1511 służb, pomimo, iż zorganizowano aż 1148 służb patrolowych z innych komórek organizacyjnych oraz skierowano do służby 1000 policjantów w ramach służb ponadnormatywnych. Niezrealizowanie tego miernika ( którego realizacja jest ściśle powiązana z wskaźnikiem wykorzystania policjantów w służbie patrolowej) jest efektem wskazanych wyżej problemów samych komórkach patrolowo – interwencyjnych. Nie udało się zniwelować problemów kadrowych w OPI skierowaniem do służby zewnętrznej policjantów z innych komórek organizacyjnych i służb ponadnormatywnych.

Efektywność wykorzystania służb patrolowych (mierzona wskaźnikiem zatrzymań sprawców przestępstw na gorącym uczynku lub w bezpośrednim pościgu w odniesieniu do ilości skierowanych do służby policjantów) jest wskaźnikiem monitorującym poziom zaangażowania służb patrolowych w ujawnianie przestępstw oraz wykrywanie ich sprawców. Szczególnie ważnym elementem skuteczności służb patrolowych w ww. zakresie jest wskaźnik

efektywności zatrzymań na gorącym uczynku lub w bezpośrednim pościgu sprawców przestępstw kryminalnych.

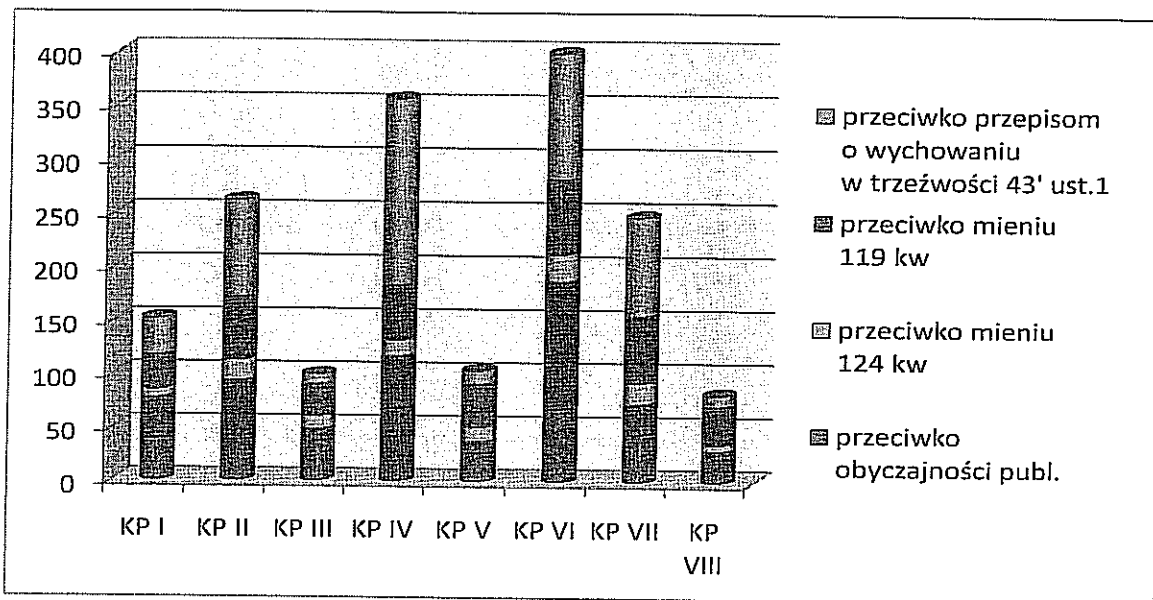
Wskaźnik ogólny efektywności służb patrolowo-interwencyjnych KMP w Lublinie w 2008 roku wyniósł – 27,5 (22 – 2007 ), zaś wskaźnik efektywności zatrzymań sprawców przestępstw kryminalnych wyniósł –52 ( 34,63). Są to więc wskaźniki gorsze niż w 2007 roku. Jednym z powodów tego stanu rzeczy jest fakt, iż w ocenianym okresie nastąpił spadek liczby notowanych przestępstw kryminalnych.

Zgodnie z celami określonymi w Strategii działania Lubelskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji działalność policjantów służb patrolowych i dzielnicowych ukierunkowana została na zwiększenie aktywności w ujawnianiu wykroczeń szczególnie uciążliwych dla społeczeństwa (niszczenie cudzej rzeczy – 124 k.w., zakłócenie spokoju i porządku publicznego – 51 k.w., wykroczenia Przeciwno obyczajności publicznej – rozdział XVI k.w., kradzieże cudzej rzeczy – art. 119 k.w, art. 43' ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi).

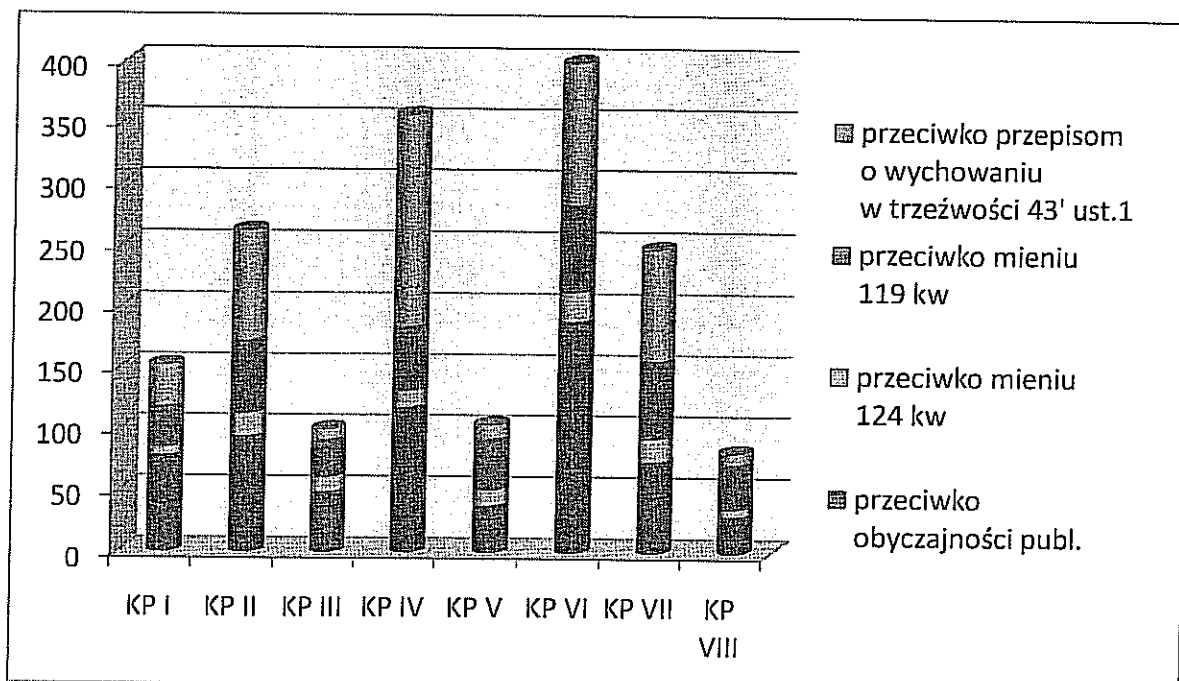
<b>Ilość ujawnionych wykroczeń przez policjantów ogniw patrolowo – interwencyjnych i dzielnicowych</b>				
<b>lata</b>	<b>2007</b>		<b>2008</b>	
	<b>Policjanci OP</b>	<b>Dzielnicowi</b>	<b>Policjanci OP</b>	<b>Dzielnicowi</b>
Liczba ujawnionych wykroczeń ogółem	11827	5342	9952	5178
Liczba ujawnionych wykroczeń szczególnie uciążliwych dla społeczeństwa	8682	3684	7044	3450

Uznać należy, że stosowanie represji w stosunku do sprawców wykroczeń szczególnie uciążliwych dla społeczeństwa jest podstawową metodą eliminowania patologicznych zachowań i podnoszenia poczucia bezpieczeństwa obywateli. Liczba ujawnionych i represjonowanych wykroczeń, w tym szczególnie uciążliwych społecznie (niszczenie cudzej rzeczy, zakłócenie spokoju i porządku publicznego, wykroczenia przeciwko obyczajności publicznej, wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego, kradzieże cudzej rzeczy, art. 43 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi) zmalała w porównaniu do analogicznego okresu ubiegłego roku.

**ZESTAWIENIE LICZBOWE WNIOSKÓW O UKARANIE DO SĄDÓW  
WYKROCZENIA SZCZEGÓLNIIE UCIAŻLIWE SPOŁECZNIE**



**ZESTAWIENIE LICZBOWE WNIOSKÓW O UKARANIE DO SĄDÓW  
WYKROCZENIA SZCZEGÓLNIIE UCIAŻLIWE SPOŁECZNIE**



**VII.DZIAŁALNOŚĆ PREWENCYJNA KOMENDY MIEJSKIEJ POLICJI W  
LUBLINIE – REALIZOWANA I KOORDYNOWANA PRZEZ SEKCJĘ PREWENCJI  
KMP W LUBLINIE:**

W zakresie pracy profilaktycznej policjantów Komendy Miejskiej Policji w Lublinie w 2008 roku organizowane były działania programowe zmierzające do zapobiegania przestępczości oraz zjawiskom kryminogennym, a w szczególności patologii alkoholizmu i narkomanii wśród dzieci i młodzieży. Ponadto inicjowane były działania w zakresie promowania i edukacji z zakresu bezpieczeństwa wśród społeczności lokalnej. Działania te podejmowane były również w latach ubiegłych oraz są nadal kontynuowane.

Charakterystykę realizowanych przedsięwzięć obrazuje poniższa tabela:

<b>PROGRAMY PREWENCYJNE</b>	<b>PROGRAMY PROFILAKTYCZNE</b>
<p>„Puste Ławki – STOP” – Gimbus Patrol, „Czy psy muszą gryźć”, „Identyfikacja”, „ Lubelski Zintegrowany System Bezpieczeństwa Akademickiego”, „Bezpieczna Taksówka”, „Bezpieczna droga do szkoły i domu”, „Stop Kradzieżom”. „Razem Bezpieczniej”</p>	<p>„Razem przeciwko przemocy”, „ Wolność”, „ Zapobieganie chorobie alkoholowej i jej skutkom”, „ Policyjna maskotka przyjacielem dziecka”, „ Miejski pokój przyjęć dla ofiar przemocy”, „Potrzebujesz pomocy zadzwoń 535 53 30”, „Jestem bezpieczny”, „Bezpieczny Internet” „Krajowy Program Zapobiegania Niedostosowaniu Społecznemu i przestępczości wśród dzieci i młodzieży”.</p>

Przedsięwzięcia z zakresu programów prewencyjno - profilaktycznych realizowane były przez Zespół ds. Nietletnich i Patologii, Zespół ds. Prewencji Kryminalnej i Zespół ds. Zintegrowanego Systemu Bezpieczeństwa Akademickiego Sekcji Prewencji KMP w Lublinie oraz dzielnicowych z Komisariatów Policji podległych KMP w Lublinie.

W okresie 2008 roku przeprowadzono: **204** spotkania, w których uczestniczyło **11095** osób, w tym **10230** uczniów, **310** pedagogów i **555** rodziców.

Ponadto w okresie 2008 roku uczestniczono w **40** akcjach popularyzujących pracę Policji w zakresie działalności prewencyjnej oraz przeciwdziałania zjawiskom patologicznym. W ramach podejmowanych działań pozyskiwano sponsorów w celu zorganizowania dzieciom poczęstunku oraz nagród, organizowano pokazy tresury psów policyjnych oraz sprzętu policyjnego. Ponadto w okresie 2008 roku zorganizowano „Dni Otwarte” Komendy Miejskiej Policji w Lublinie, podczas których dzieci z lubelskich szkół i przedszkoli miały możliwość zwiedzenia pomieszczeń KMP w Lublinie oraz zobaczenia pokazu sprzętu policyjnego i tresury psów policyjnych. W 2008 roku Komendę Miejską Policji w Lublinie zwiedziło ok. **130** osób.

#### **ZINTEGROWANE DZIAŁANIA PREWENCYJNE POD NAZWĄ „GIMBUS PATROL” W RAMACH PROGRAMU „PUSTE ŁAWKI – STOP”**

W ramach pełnionych służb w roku 2008 - 169 policjanci i funkcjonariusze Straży Miejskiej Miasta Lublin:

- prowadzili rozmowy z dziećmi, młodzieżą, dyrekcją i pedagogami ze szkół podstawowych, gimnazjalnych, średnich;
- patrolowali rejony szkół, ze zwróceniem uwagi na boiska szkolne, gdzie spotyka się młodzież, każdego dnia zgodnie z wyznaczonym rejonem służbowym patrol zobowiązany był objąć nadzorem 5 placówek oświatowych oraz jedno miejsce szczególnie zagrożone,
- kontrolowali miejsca grupowania się dzieci i młodzieży – 380,
- kontrolowali punkty sprzedaży alkoholu pod kątem dostępu osób niepełnoletnich – 323,
- wylegitymowali 1169 osób, w tym małoletnich 450,
- nałożyli 306 mandatów karnych, 128 za spożywanie alkoholu w miejscach publicznych,
- ujawnili 38 osób niepełnoletnich pod wpływem alkoholu,
- zatrzymali 23 nieletnich sprawców czynów karalnych,
- przeprowadzili 295 interwencji publicznych, w tym 11 na terenie szkół dotyczących pobić, nietrzeźwego ucznia, gromadzącej się młodzieży innych szkół, jazdy motorem wokół szkoły,

W trakcie realizacji zintegrowanych działań prewencyjnych pod nazwą „GIMBUS PATROL” ustalono, że:

- współpraca dzielnicowych z dyrektorami szkół i pedagogami układa się na poziomie dobrym,
- dyrekcje szkół pozytywnie oceniły przebieg akcji „GIMBUS PATROL”, zwracając uwagę na zwiększenie poczucia bezpieczeństwa w rejonach szkół na skutek patroli Policji i Straży Miejskiej,



- działania podejmowane przez patrole „Gimbus Patrol” oddziałują prewencyjnie na dzieci i młodzież,
- niniejsze przedsięwzięcie wpływa na ograniczenie dystrybucji środków odurzających w rejonach szkół.

Policjanci uczestniczyli także w pracach:

- Komisji ds. Opracowania Strategii Integracji i Polityki Społecznej
- Zespołu ds. Wspomagania Osób Niepełnosprawnych,
- Komisji ds. Przeciwdziałania Bezdomności,
- Komisji konkursowej w ramach przedsięwzięcia „Bezpieczny Lokal”,
- Zespołu ds. Zapobiegania zakażeniom HIV.

Współpraca z samorządami wszystkich szczebli zarządzania – zaowocowała wieloma inicjatywami, które po wdrożeniu znacząco wpłynęły na poprawę bezpieczeństwa na terenie lubelskich powiatów: grodzkiego i ziemskiego. Z dużym uznaniem należy odnieść się do zrozumienia potrzeb policjantów – objawiającego się między innymi wsparciem finansowym w zakupie środków transportowych, rzeczowych, pomocą w angażowaniu na rzecz zwiększenia bezpieczeństwa przedstawicieli wielu instytucji, osób fizycznych. Omawiane przedsięwzięcia znacznie podniosły i umocniły zaufanie do Policji oraz władzy samorządowej.

Przykładem współpracy z samorządem jest podpisanie w dniu 9 stycznia 2008 roku porozumienia nr 105/BMiZK/8/2008 w sprawie zorganizowania w 2008 roku służb ponadnormatywnych funkcjonariuszy Komendy Miejskiej Policji w Lublinie ze środków stanowiących dochody własne miasta Lublin. Miesięczna kwota przeznaczona na finansowanie służb wynosi 12.500 zł. W okresie 2008 roku do służby wystawiono łącznie 500 dwuosobowych patroli, które kierowano w miejsca szczególnie zagrożone przestępczością (m.in. Stare Miasto, Plac Zamkowy, ul. Lubartowska, dworzec PKS Lublin Główny, Nadstawną, Radziwiłłowska, Peowiaków, Deptak, Zalew Zemborzycki). Powyższe porozumienie jest kontynuacją porozumienia z dnia 29 czerwca 2007 roku nr 1573/WBMiZK/P/2007 w sprawie zorganizowania w drugiej połowie 2007 roku służb ponadnormatywnych funkcjonariuszy Komendy Miejskiej Policji w Lublinie.

Poniższa tabela przedstawia zestawienie wyników patroli ponadnormatywnych w okresie 2008 roku.

Ilość patroli	41	35	47	42	40	31	38	57	41	41	44	43	500
KATEGORIA	stycze ń	luty	marze c	kwieci eń	maj	czerwi ec	lipiec	sierpie ń	wrzesi eń	paździe rnik	listop ad	grudzi eń	razem
Zatrzymano sprawców przestępstw na gorącym uczynku.	2	2	3		3	3		4			4		21
Interwencje.	29	26	31	34	34	18	28	39	12	27	24	26	328
Wylegitymowano osób.	180	154	211	195	194	99	165	197	229	283	306	260	2473
Zatrzymano poszukiwanych.	1	1	2	3	2	1	6		1	1		1	19
Ujawniono wyroczeńwnioski do Sądu Grodzkiego.	7	2	8	1	2	3	1	2		4	7	8	45
Nalożono MKK.	3	9	13	6	16	10	4	13	23	26	27	29	179
Pouczono.	74	31	84	67	63	32	32	113	119	134	146	83	978
Umieszczono w PDOZ.	1	3	2	2	4	1	2		2	1	3	1	22
Kontrole bagażu, kontrole osobiste.	69	58	54	63	58	36	29	38	72	135	100	115	827
Kontrola pojazdów/rowerów.	3 / -	3 / 1	6 / -	7 / -	7 / 1	9 / -	8	8 / 2	12 / -	24 / -	14 / -	7 / -	108 / 4
Kontrola telefonów (w tym ujawniono poszukiwanych).	23	12	35 (1)	21	12	2	18	6	14	27	32	53	255 (1)
Kontrola miejsc zagrożonych, miejsc wypoczynku, punktów sprzedaży alkoholu.	327	193	434	230	354	148	293	327	380	396	420	310	3812
Nieletni zagrożeni demoralizacją		2		2									4

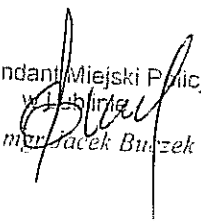
Z przedstawionej informacji dotyczącej stanu bezpieczeństwa wynika, że w 2008 roku zanotowano spadek liczby przestępstw stwierdzonych we wszystkich podstawowych kategoriach mający decydujący wpływ na poczucie bezpieczeństwa mieszkańców, poza przestępstwami kategorii bójki i pobicia.

Jednym z decydujących czynników mających wpływ na spadek przestępczości oraz wzrost wykrywalności jest efektywna organizacja służb patrolowych oraz skuteczna praca operacyjna i procesowa w zakresie zwalczania przestępstw przeciwko życiu i zdrowiu.

Współpraca z samorządem miasta Lublin w zakresie realizacji programu Bezpieczny Lublin zapewnia systematyczną edukację mieszkańców miasta z zakresu zasad bezpieczeństwa, przeciwdziałania zidentyfikowanym zagrożeniom i patologiom społecznym oraz zapewnienie szybkiej reakcji na sygnały społeczne.

Reasumując stwierdzić należy, że przyjęte kierunki pracy KMP Lublin przyczyniły się do poprawy stanu bezpieczeństwa wśród mieszkańców miasta Lublin.

Komendant Miejski Policji

w Lublinie  
  
insp. mgr Jacek Buzzek