

(Druk nr 377-1)

28. 02. 2008

# ***STRAŻ MIEJSKA MIASTA LUBLIN***



***SPRAWOZDANIE Z DZIAŁALNOŚCI***

***ZA ROK***

***2007***

# SPRAWOZDANIE Z DZIAŁALNOŚCI STRAŻY MIEJSKIEJ MIASTA LUBLIN ZA ROK 2007

## Spis treści

I. WSTĘP.....	2
II. STATYSTYKA WYNIKÓW STRAŻY MIEJSKIEJ MIASTA LUBLIN ZA OKRES OD 1 STYCZNIA DO 31 GRUDNIA 2007 ROKU.....	3
III. SPRAWCY PRZESTĘPSTW UJĘCI PRZEZ STRAŻNIKÓW MIEJSKICH.....	3
IV. PRZECIWDZIAŁANIE ALKOHOLIZMOWI.....	4
V. BEZPIECZEŃSTWO I PORZĄDEK W RUCHU DROGOWYM.....	5
1. KONTROLA RUCHU DROGOWEGO.....	5
2. HOLOWANIE.....	5
3. PARKINGI.....	5
4. DROGI WEWNĘTRZNE.....	6
VI. CZYSTOŚĆ I PORZĄDEK.....	7
VII. ZABEZPIECZENIE IMPREZ MASOWYCH.....	8
VIII. DYŻURY NOCNE.....	8
IX. WNIOSKI SKIEROWANE DO SĄDU.....	8
X. WSPÓŁPRACA Z INSTYTUCJAMI ADMINISTRACYJNYMI I SŁUŻBAMI MUNDUROWYMI.....	9
1. WSPÓŁPRACA ZE SŁUŻBAMI MUNDUROWYMI.....	9
2. WSPÓŁPRACA Z INSTYTUCJAMI ADMINISTRACYJNYMI.....	9
3. WSPÓŁPRACA Z POSZCZEGÓLNYMI WYDZIAŁAMI URZĘDU MIASTA LUBLIN....	10
4. WSPÓŁPRACA Z RADAMI DZIELNIC.....	11
5. KONTAKT MIESZKAŃCÓW LUBLINA ZE STRAŻĄ MIEJSKĄ.....	12
XI. PRZYKŁADY SKUTECZNYCH DZIAŁAŃ.....	12
XII. NOWE WYPOSAŻENIE STRAŻY MIEJSKIEJ.....	13
XIII. STATYSTYKI.....	14
1. DANE DOTYCZĄCE STANU OSOBOWEGO STRAŻY MIEJSKIEJ MIASTA LUBLIN W 2007 R.....	14
2. STATYSTYKI PORÓWNAWCZE.....	16
XIV. WNIOSKI KOŃCOWE.....	17

## I. WSTĘP

Straż Miejska Miasta Lublin działa na podstawie *Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o Strażach Gminnych*. Wykonując swe ustawowe zadania, Straż dba o zachowanie bezpieczeństwa i porządku na terenie miasta Lublin. Działania te obejmują zarówno egzekwowanie przepisów prawa, prewencję, profilaktykę, jak i współdziałanie w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi.

Działania Straży Miejskiej mają służyć przede wszystkim zwiększeniu bezpieczeństwa mieszkańców Lublina. Dotyczy to różnych aspektów życia miasta - zarówno jeśli chodzi o przestępstwa i wykroczenia, jak kontrolę ruchu drogowego, a także wszelkie sprawy związane z zachowaniem czystości i porządku. Nie wszystkie z rutynowych działań Straży są dla lublinian widoczne na pierwszy rzut oka. W ocenie funkcjonowania tej formacji wciąż istnieje wiele stereotypów. Poniższe sprawozdanie ma służyć ukazaniu jak najszerszego spektrum działań Straży oraz ich pozytywnych efektów dla Lublina.

## II. STATYSTYKA WYNIKÓW STRAŻY MIEJSKIEJ MIASTA LUBLIN ZA OKRES OD 1 STYCZNIA DO 31 GRUDNIA 2007 ROKU

1	Ogólna liczba kontroli	161235
2	posesji	19096
3	obiektów handlowych	7990
4	obiektów użyteczności publicznej	101458
5	Liczba ujawnionych wykroczeń	24510
6	w tym porządkowych	9895
7	w tym drogowych	14615
8	Liczba upomnień	14760
9	Liczba interwencji	21096
10	Mandaty karne kredytowane	10171
11	na kwotę	993 050 zł
12	Mandaty karne gotówkowe	102
13	na kwotę	9 290 zł
14	Wnioski do sądu	80
15	Tytuły wykonawcze do egzekucji komorniczej za niezapłacone mandaty	2099
16	Asysta SOK	461
17	Asysta Policja	203
18	Asysta z Wydziałem Handlu	323
19	Oddelegowanie – Komisja Poborowa	126
20	Asysta Sanepid	23
21	Asysta z Komisją ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	26
22	Zabezpieczenie imprez masowych	933

## III. SPRAWCY PRZESTĘPSTW UJĘCI PRZEZ STRAŻNIKÓW MIEJSKICH

W roku 2007 strażnicy miejscy, realizując swe podstawowe zadanie, jakim jest ochrona spokoju i porządku w miejscach publicznych, wielokrotnie oprócz sprawców wykroczeń, zatrzymywali też sprawców przestępstw. Ujęto na gorącym uczynku 87 przestępców oraz przekazano Policji 4 osoby poszukiwane.

21.11.07 o godz. 20.35 patrol Służby Miejskiej jadąc ulicą Piłsudskiego zauważył na prawym pasie jezdni samochód marki Volkswagen Golf, skręcający w ul. Narutowicza. Zachowanie kierowcy zaniepokoiło strażników – pojazd wjechał na chodnik, po czym powrócił na pas ruchu, a

następnie doprowadził do kolizji drogowej. Strażnicy stwierdzili, że od prowadzącego czuć silną woń alkoholu. Kierowca próbował uciekać samochodem z miejsca zdarzenia, wobec czego zostały mu odebrane kluczyki. Mężczyzna jednak nie rezygnował z zamiaru ucieczki, tym razem na piechotę. Na miejsce został wezwany patrol Policji. Po zbadaniu okazało się, że mężczyzna ma w wydychanym powietrzu 1,35 mg (2,7 promila) alkoholu, a ponadto nie posiada uprawnień do prowadzenia pojazdów mechanicznych. Został on zatrzymany przez Policję i przewieziony na I Komisariat w Lublinie.

29.11.07 strażnicy patrolujący okolice bazaru na ul. Ruskiej zatrzymali mężczyznę handlującego papierosami bez polskich znaków akcyzy. Został on doprowadzony na II Komisariat. W spisie rzeczy sporządzonym po zatrzymaniu, znajdowały się następujące marki papierosów: LM, Delta, Ronson i Pilot.

03.10.07 strażnicy pełniący służbę patrolową na ul. Doświadczalnej otrzymali zgłoszenie o napadzie na kobietę oraz przypuszczalnym kierunku ucieczki sprawców. Funkcjonariusze wezwali dodatkowy patrol, po czym wspólnie przeprowadzili poszukiwania na wskazanym terenie. Podejrzany został szybko zatrzymany i przekazany Policji. Po przeszukaniu okazało się, że mężczyzna posiadał przy sobie skradzione kobiecie pieniądze (350 zł) oraz telefon komórkowy.

## IV. PRZECIWDZIAŁANIE ALKOHOLIZMOWI

Działając zgodnie z zapisami *Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, strażnicy wielokrotnie podejmowali interwencje dotyczące spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych (art. 43<sup>1</sup> Ustawy). Za powyższe wykroczenie funkcjonariusze wystawili 825 mandatów na łączną kwotę 82500 zł.

Ponadto wystawiono 1 mandat na kwotę 150 zł za nieprzestrzeżenie art. 45 Ustawy, nakazującego uwidocznienie w miejscu sprzedaży informacji o szkodliwości spożywania alkoholu.

Jedną z form przeciwdziałania alkoholizmowi jest kontrola przestrzegania przepisów *Ustawy* przez właścicieli punktów sprzedaży alkoholu. Straż Miejska przeprowadziła w tym zakresie, wspólnie z Komisją ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, 26 kontrolei sklepów oraz punktów gastronomicznych prowadzących obrót napojami alkoholowymi. Łącznie kontrolą objęto 125 obiektów. Zgłoszono 21 uwag po kontroli, udzielono 13 upomnień oraz wystawiono 8 mandatów karnych na łączną kwotę 1100 zł.

Ponadto Straż Miejska wielokrotnie interweniowała w przypadku osób nietrzeźwych, zagrażających życiu i zdrowiu własnemu lub innych osób, przekazując te osoby w ręce Policji lub wzywając pogotowie ratunkowe.

30.11.07 o godz. 11.00 patrol Straży Miejskiej znajdujący się na ul. Krakowskie Przedmieście - „deptaku” otrzymał zgłoszenie o grupie młodzieży pijącej alkohol w bramie przy ul. Bernardyńskiej. Strażnicy udali się na wskazane miejsce, zastając tam siedem osób w wieku 16-17 lat, zachowujących się głośno. Od niektórych czuć było woń alkoholu. Młodzież została wylegitymowana. Patrol wezwał Policję w celu sprawdzenia zawartości alkoholu w organizmach chłopców. W trakcie oczekiwania jeden z zatrzymanych zaczął uderzać głową w ścianę budynku. Strażnicy powstrzymali go, zanim zdążył zrobić sobie krzywdę. Po przybyciu patrolu Policji okazało się, że dwóch małoletnich znajduje się w stanie nietrzeźwości. Zostali oni zabrani na I Komisariat Policji w Lublinie.

## **V. BEZPIECZEŃSTWO I PORZĄDEK W RUCHU DROGOWYM**

### **1. KONTROLA RUCHU DROGOWEGO**

Wśród istotnych, ustawowych zadań Straży Miejskiej znajduje się czuwanie nad porządkiem i kontrolą ruchu drogowego w zakresie określonym w przepisach o ruchu drogowym. Jest to zadanie ważne zwłaszcza ze względu na duże natężenie ruchu w obszarze miasta. Wykroczenia drogowe stanowią jedną z najliczniej ujawnianych przez strażników grup czynów zabronionych (drugą co do wielkości grupę stanowią wykroczenia porządkowe). Dyżurni Straży Miejskiej przyjmowali od mieszkańców Lublina średnio ok. 20 dziennie dotyczących łamania przepisów ruchu drogowego, podczas gdy zgłoszeń interwencji o charakterze porządkowym było średnio ok. 8.

W okresie od 01.01.07 do 31.12.07 za wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji nałożono mandatów karnych 7357 szt., na kwotę 742470 zł.

Lublin jest miastem o bardzo dużym natężeniu ruchu drogowego samochodów (około 150 tys. zarejestrowanych pojazdów na ok. 350 tys. mieszkańców), w związku z czym do grupy często powtarzających się problemów należy nieprzestrzeganie przez kierowców przepisów w zakresie zatrzymywania się i postoju. Strażnicy, podejmując interwencję w takich przypadkach kierują się przede wszystkim względami bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego. Szczególną uwagę zostały objęte zwłaszcza miejsca parkingowe dla niepełnosprawnych. W II i III kwartale 2007 roku przeprowadzono akcje informacyjne wśród mieszkańców Lublina. Ich celem było zwrócenie uwagi kierowców na to, że parkowanie na miejscach przeznaczonych dla inwalidów jest wykroczeniem, a także jest bardzo uciążliwe dla niepełnosprawnych. W ramach akcji rozproszono ok. 1000 ulotek. Funkcjonariusze Straży Miejskiej ukarali mandatami 530 kierowców.

### **2. HOLOWANIE.**

Straż Miejska zajmuje się usuwaniem z dróg pojazdów:

- pozostawionych w miejscach gdzie jest to zabronione i utrudnia ruch lub w inny sposób zagraża bezpieczeństwu,
- bez tablic rejestracyjnych,
- których stan wskazuje na to, że nie są używane.

W 2007 r. funkcjonariusze Straży Miejskiej Miasta Lublin podjęli decyzje o usunięciu z dróg 242 pojazdów, głównie ze skrzyżowań lub z miejsc utrudniających wjazd lub wyjazd z nieruchomości.

### **3. PARKINGI**

Funkcjonariusze Straży Miejskiej zajmowali się również problemem nielegalnego

poboru opłat parkingowych lub sprzedaży biletów parkingowych bez zezwolenia.

Obecnie na wielu płatnych miejskich parkingach sprzedają biletów zajmują się osoby prowadzące działalność gospodarczą. W wyniku wspólnej kontroli przeprowadzonej w grudniu 2007 r. wraz z Policją ujawniono dwie osoby wprowadzające do obrotu podrabiane bilety parkingowe. Przeciwko tym osobom prowadzone jest postępowanie zmierzające do postawienia im zarzutów z art. 270 kk - za co grozi sprawcy grzywna, ograniczenie wolności albo pozbawienie wolności od 3 miesięcy do 5 lat.

Osobny problem to parkingi miejskie bezpłatne. Wg. informacji prasowych pojawiają się tam osoby wyłudzające opłatę parkingową lub opłatę za pilnowanie samochodu. Podjęcie skutecznych działań przeciwko nielegalnym „parkingowym” uzależnione jednak jest od tego, czy poszkodowany kierowca zgłosi wymuszenie lub poświadczy fakt pobrania opłaty.

Straż Miejska przeprowadziła w 2007 r. akcję informacyjną wśród kierowców – użytkowników parkingów przy ul. Grottgera, Wodopojnej i Wieniawskiej. Akcja polegała na wręczaniu kierowcom ulotek (łącznie ok. 1400 szt.) z apelem o zgłaszanie faktów nielegalnego poboru opłat pod bezpłatny numer Straży Miejskiej lub Policji. Dyżurni Straży Miejskiej nie odnotowali oficjalnych zgłoszeń dotyczących nielegalnych „parkingowych”.

Z obserwacji funkcjonariuszy wynika natomiast, że istnieje ciche społeczne przyzwolenie na ich działalność. Według wielu kierowców, pomagają oni zaparkować na ciasnych parkingach i dodatkowo pilnują samochodów (niektórzy kierowcy zostawiają nawet „parkingowym” kluczyki od samochodów). W celu wyeliminowania tego zjawiska Straż Miejska podjęła działania polegające na wzmożonej kontroli wybranych parkingów oraz wyznaczaniu stałych patroli (łącznie nawet 3 patrole na zmianę).

#### **4. DROGI WEWNĘTRZNE**

Jednym z wielu problemów z którymi stykają się funkcjonariusze Straży Miejskiej jest nieprawidłowy postój pojazdów na terenach osiedli mieszkaniowych.

Przepisy ustawy *Prawo o ruchu drogowym* jak i wydane na jej podstawie rozporządzenia wykonawcze nie mają zastosowania zawsze i wszędzie, przede wszystkim dotyczą one dróg publicznych i stref zamieszkania. Drogi publicznej nie należy utożsamiać z jej ogólnodostępnością, bowiem uznanie drogi za publiczną w rozumieniu przepisów polega na zaliczeniu jej do jednej z kategorii dróg: krajowych, wojewódzkich, powiatowych lub gminnych. Drogi wewnętrzne (np. ul. Wallenroda), prywatne, osiedlowe (np. LSM, Czechów) niestety nie posiadają statusu drogi publicznej. Na drogach niepublicznych, prywatnych, wewnętrznych, osiedlowych położonych poza strefą zamieszkania przymus stosowania ustawy *Prawo o ruchu drogowym* jest ograniczony jedynie do sytuacji, w których rozstrzygają się kwestie bezpieczeństwa osób uczestniczących w ruchu drogowym. Inaczej mówiąc, jeżeli kierujący pojazdem na takiej drodze nie zachowuje należytej ostrożności i zagrazi bezpieczeństwu innych osób, będzie podlegał odpowiedzialności z art. 98 kodeksu wykroczeń (może być ukarany mandatem karnym). Nieprawidłowy postój pojazdów na takich drogach nie jest natomiast wykroczeniem przeciwko przepisom Kodeksu drogowego.

Aby uporządkować ruch drogowy, parkowanie pojazdów na terenach osiedli, wspólnot mieszkaniowych itp. zarządca, właściciel terenu w świetle obowiązujących przepisów powinien utworzyć tam strefy zamieszkania (np. Stare Miasto, SM Oaza). Strefą zamieszkania w rozumieniu przepisów *Prawa o ruchu drogowym*, jest obszar obejmujący drogi publiczne lub inne drogi (np. drogi wewnętrzne, osiedlowe) na którym obowiązują szczególne zasady ruchu drogowego a wjazdy i wyjazdy oznaczone są odpowiednimi znakami drogowymi. Wjazd do takiej strefy jest oznaczony znakiem „D-40”, natomiast wyjazd znakiem „D-41”. W strefie zamieszkania pieszy ma pierwszeństwo przed pojazdami, dopuszczalna prędkość pojazdów wynosi 20 km/h, natomiast

postój pojazdów jest całkowicie zabroniony w innych miejscach aniżeli wyznaczonych w tym celu i odpowiednio oznakowanych ( np. znak informacyjny D-18 „Parking”). W takiej „strefie” nie ma zasadności ustawiania znaku B – 35 („zakaz postoju”). Wyjazd na drogę, ulicę ze strefy zamieszkania traktowany jest jako włączanie się do ruchu.

Organizacja ruchu na drogach w strefie zamieszkania należy do podmiotów zarządzających danym terenem. Wprowadzenie strefy zamieszkania powoduje, że organy porządku publicznego, tj. Straż Miejska i Policja są uprawnione do egzekwowania przepisów porządkowych *Prawa o ruchu drogowym*, włącznie z zakładaniem blokad na koła na zasadach określonych w ustawie *Prawo o ruchu drogowym*.

## VI. CZYSTOŚĆ I PORZĄDEK

Sprawy czystości i porządku reguluje *Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* oraz Uchwała Rady Miasta Lublin dotycząca *Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Lublin*.

Zgodnie z *Regulaminem*, strażnicy mają prawo do kontroli:

- prawidłowości pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych przez właścicieli nieruchomości,
- wykonywania obowiązków właścicieli nieruchomości pod względem usuwania błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników wzdłuż nieruchomości,
- bezpieczeństwa i porządku w zakresie utrzymywania zwierząt domowych i gospodarskich.

Funkcjonariusze Straży Miejskiej działając wspólnie z Wydziałem Ochrony Środowiska UM Lublin przeprowadzili kontrolę nieruchomości w dzielnicach Głusk, Kośminek, Czechów, Sławin, Zemborzyce pod względem posiadania aktualnych umów na wywóz nieczystości stałych i ciekłych.

W 2007 roku za brak umów na wywóz odpadów komunalnych skierowano 2 wnioski o ukaranie do Sądu Rejonowego.

Pełniąc służbę patrolową, strażnicy regularnie kontrolowali stan czystości ulic, chodników i posesji. W sezonie zimowym egzekwowali obowiązek właściwego utrzymania chodników, a także zapobiegali zagrożeniom związanym z powstającymi sopłami lodu. Oprócz tego, monitorowano tereny budów, ze względu na pojawiające się zgłoszenia o zanieczyszczaniu dróg błotem wywożonym na kołach pojazdów (np. ul. Janowska, Popiełuszki, Dożynkowa).

W okresie od 01.01.07 do 31.12.07 za wykroczenia przeciwko przepisom Ustawy, strażnicy wystawili łącznie 840 mandatów na kwotę 69500 zł.

Innym poważnym problemem dotyczącym utrzymania czystości i porządku jest pojawianie się nielegalnych wysypisk śmieci na słabiej zagospodarowanych terenach miasta. Dotyczy to w szczególności dzielnic takich jak Szerokie, Kośminek, okolice ul. Dolnej Panny Marii.

Straż Miejska współpracuje w tym zakresie z Wydziałem Gospodarki Komunalnej Urzędu Miasta Lublin. W przypadku ujawnienia nielegalnego wysypiska, prowadzone są działania w celu ustalenia właściciela nieruchomości, na której ono się znajduje, a następnie wyznaczony jest termin na jego zlikwidowanie.

W roku 2007 Straż Miejska doprowadziła do likwidacji wielu dzikich wysypisk śmieci



m.in. przy ul. Dolnej Panny Marii, Pawiej, Śliskiej, Wspólnej, Żytniej, Łubinowej i Zawilcowej.

## VII. ZABEZPIECZENIE IMPREZ MASOWYCH

Straż Miejska w roku 2007 zabezpieczała praktycznie wszystkie odbywające się na terenie miasta imprezy masowe, takie jak uroczystości państwowe, kościelne, rocznicowe i kombatanckie, koncerty (np. organizowane na Placu Zamkowym, Placu Litewskim, w Ogrodzie Saskim), imprezy plenerowe (festyny osiedlowe, festyny nad Zalewem Zemborzyckim, Dni Lublina, zabawa sylwestrowa na Placu Litewskim).

Do tego rodzaju zadań funkcjonariusze Straży Miejskiej byli kierowani 933 razy, co daje liczbę 3730 roboczogodzin.

Poza tym, w uroczystościach państwowych oraz wielu innych, brała udział Kompania Reprezentacyjna Straży Miejskiej Miasta Lublin, składająca się obecnie z 40 funkcjonariuszy.

## VIII. DYŻURY NOCNE

Straż Miejska pełni swą służbę całodobowo. Patrole nocne działają w godzinach 22.00-6.00. Najczęściej stwierdzanym przez nie wykroczeniem było zakłócanie ciszy nocnej (195 przypadków) i spożywanie alkoholu w miejscu publicznym (60 przypadków). Oprócz tego, strażnicy 114 razy interweniowali w przypadku osób śpiących na ławkach lub klatkach schodowych - najczęściej byli to bezdomni lub nietrzeźwi.

Podczas pełnienia służb nocnych zdarzały się przypadki, kiedy strażnicy usuwali z jezdni różnego rodzaju przedmioty zagrażające bezpieczeństwu uczestników ruchu drogowego. Były to m.in. poprzewracane przez chuliganów kosze na śmieci (ul. M. Curie-Skłodowskiej, Al. Kraśnickie, ul. Lwowska) oraz gałęzie drzew, opony samochodowe, cegły itp. (ul. Popiełuszki, ul. Wyszyńskiego, ul. Andersa).

Ponadto, wielokrotnie Straż Miejska zajęła się nieletnimi przebywającymi w nocy na ulicach bez opieki osoby dorosłej. W takich przypadkach rodzice odbierali swoje dzieci osobiście, lub też funkcjonariusze odwozili nieletnich do miejsca zamieszkania.

Przykładowo: 22 maja 2007 strażnicy około godz. 2.40 w nocy znaleźli 17-latkę leżącą na ławce na przystanku autobusowym. Zawiadomiono rodziców, matka odebrała syna osobiście.

W innym przypadku, 27 czerwca 2007, patrol Straży Miejskiej napotkał w śródmieściu około godz. 24.00 dwóch chłopców, jednego w wieku 12, a drugiego 16 lat, idących ulicą bez opieki dorosłych. Chłopcy wyjaśnili, że wracają do domu, ale uciekł im ostatni autobus. Funkcjonariusze odwieźli ich do miejsca zamieszkania.

## IX. WNIOSKI SKIEROWANE DO SĄDU

W roku 2007 Straż Miejska skierowała do Sądu Rejonowego 80 wniosków o ukaranie. Najwięcej, bo aż 57 dotyczyło wykroczeń w ruchu drogowym, drugą co do wielkości grupą są wykroczenia porządkowe (12 wniosków).

"Rekordowy" wniosek zawierał 7 zarzutów z różnych artykułów Kodeksu Wykroczeń. Kierowca samochodu marki Opel, jadąc ulicą Narutowicza wjechał za znak B-2 "zakaz wjazdu" i

po przejściu dla pieszych wjechał na chodnik. Po przejechaniu kilku metrów zatrzymał samochód za znakiem B-36 "zakaz zatrzymywania się", za słupkami oddzielającymi chodnik od jezdni. Interwenujący funkcjonariusze Straży Miejskiej stwierdzili, że kierowca nie ma przy sobie dokumentów uprawniających do kierowania pojazdem. Kierowca zachowywał się wobec strażników bardzo agresywnie, używając wobec nich słów wulgarnych i plując zanieczyszczał chodnik. Sąd Rejonowy ukarał sprawcę grzywną w wysokości 500 zł.

Dwukrotnie skierowano wnioski do sądu przeciwko bezdomnemu, który zajął bez zezwolenia pas drogi oraz zanieczyszczał i zaśmiecał teren na ul. Armii Krajowej. Został on dwa razy ukarany grzywną, w wysokości 500 oraz 510 zł.

## **X. WSPÓŁPRACA Z INSTYTUCJAMI ADMINISTRACYJNYMI I SŁUŻBAMI MUNDUROWYMI**

### **1. WSPÓŁPRACA ZE SŁUŻBAMI MUNDUROWYMI**

Straż Miejska współpracuje w zakresie swych uprawnień, ze wszystkimi instytucjami administracyjnymi i formacjami mundurowymi (Policja, Straż Graniczna, Straż Ochrony Kolei, Żandarmeria Wojskowa, Straż Pożarna).

Wspólnie z Policją prowadzone są takie akcje jak "Prędkość", "Pieszy", "Gimbus patrol", "Ferie" i "Bezpieczne wakacje" a także zabezpieczanie imprez masowych.

W 2007 roku funkcjonariusze Straży Miejskiej zostali skierowani do działań wspólnych z Policją 203 razy. Oprócz tego, przekazano Policji 87 sprawców przestępstw, 94 sprawców wykroczeń, ujętych na gorącym uczynku oraz 4 osoby poszukiwane.

Funkcjonariusze Straży Miejskiej przeprowadzili ponadto 461 razy wspólne patrole ze Strażą Ochrony Kolei. Patrolami objęte są okolice Dworca Głównego PKP w celu zapewnienia bezpieczeństwa podróżnym oraz tereny torowisk i bocznic kolejowych z uwagą na prawidłowy ruch pieszych w ich obrębie oraz na wybryki chuligańskie i kradzieże mienia.

Współdziałanie ze Strażą Pożarną polega na udzielaniu pomocy w zabezpieczaniu miejsc pożarów, wypadków drogowych, zdarzeń losowych, miejsc prowadzenia akcji ratunkowych. Do tego typu zadań strażnicy miejscy zostali skierowani 534 razy.

Oprócz powyższych, współpraca prowadzona jest również poprzez pełnienie wspólnych służb dyżurujących w ramach Centrum Powiadamiania Ratunkowego, które obsługują telefony alarmowe 986.

### **2. WSPÓŁPRACA Z INSTYTUCJAMI ADMINISTRACYJNYMI.**

#### **Placówki oświatowo-wychowawcze**

Straż Miejska w celu zapewnienia bezpieczeństwa uczniów patrolowała okolice szkół. Na pisemne wnioski Dyrektorów placówek, wygłaszane były również prelekcje i pogadanki na temat bezpieczeństwa i sposobów unikania zagrożeń. Przykładowo: w okresie przedświątecznym

Straż Miejska przygotowała i rozprowadziła wśród uczniów lubelskich szkół podstawowych i gimnazjów ulotki ostrzegające przed zagrożeniem podczas sylwestrowej zabawy fajerwerkami i petardami. Oprócz tego, trwa ciągła współpraca z dyrekcjami placówek oświatowych w zakresie rozwiązywania bieżących problemów. Dyrektorzy lubelskich szkół wielokrotnie zgłaszali prośby do Straży Miejskiej o pomoc w zabezpieczaniu ładu, porządku i bezpieczeństwa podczas szkolnych dyskotek i studniówek.

Funkcjonariusze Straży Miejskiej w roku 2007 przeprowadzili 20867 różnego rodzaju kontroli szkół.

### **Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna**

W ramach współpracy, Straż Miejska przeprowadzała kontrole porządkowe i sanitarne posesji, a także kontrole targowisk pod względem przestrzegania warunków sanitarnych w obrocie artykułami spożywczymi. Ukarano 8 osób mandatami na łączną kwotę 450 zł oraz skierowano 1 wniosek o ukaranie do Sądu Rejonowego.

### **Schronisko dla Zwierząt**

Straż Miejska współpracuje ze Schroniskiem dla Zwierząt w zakresie likwidacji zagrożenia wścieklizną poprzez wskazywanie miejsc gromadzenia się bezpańskich psów. Średnio raz w tygodniu dyżurni Straży Miejskiej przyjmowali zgłoszenia na temat:

- dzikich zwierząt blakających się na terenie miasta,
- zwierząt padłych.

Na wiosnę oraz na jesieni 2007r w związku z pojawieniem się zagrożenia wirusem ptasiej grypy, Straż Miejska zwracała szczególną uwagę na przestrzeganie:

- rozporządzeń Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi,
- Ustawy o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt,
- zapisów *Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Lublin* w zakresie obowiązków osób utrzymujących zwierzęta.

W przypadku znalezienia na terenie miasta padłego ptactwa, powiadamiane było Schronisko dla Zwierząt, a także Powiatowy Inspektorat Weterynarii oraz Wydział Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa Mieszkańców UM Lublin.

## **3. WSPÓŁPRACA Z POSZCZEGÓLNYMI WYDZIAŁAMI URZĘDU MIASTA LUBLIN**

### **Wydział Spraw Administracyjnych**

Funkcjonariusze Straży Miejskiej wykonując swoje ustawowe zadania ściśle współpracowali z Wydziałem Spraw Administracyjnych. Współpraca polegała na konwojowaniu przewożonych dokumentów (głównie dowodów osobistych) oraz na asyście pracownikom WSA przy obsłudze administracyjnej osób starszych i niepełnosprawnych w miejscach zamieszkania. Do tych służb kierowanych było średnio po 2 funkcjonariuszy, 3 razy w tygodniu.

Ponadto, w związku z wyborami do Sejmu i Senatu z dn. 21.12.07, strażnicy wykonywali następujące zadania:

- zabezpieczenie wydawania kart do głosowania,
- zabezpieczenie lokalu Okręgowej Komisji Wyborczej,
- przewożenie członków Obwodowych Komisji Wyborczych do siedziby Okręgowej Komisji

Wyborczej.

Do zadań tych skierowano funkcjonariuszy 59 razy.

### **Wydział Finansowy**

We wszystkie dni robocze 2007 roku, dwóch funkcjonariuszy Straży Miejskiej oddelegowanych było do asysty pracownikom wydziału przy poborze opłaty targowej.

### **Wydział Ochrony Środowiska**

Współpraca z Wydziałem Ochrony Środowiska polegała na prowadzeniu wspólnych kontroli przestrzegania zapisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz wydanego na jej podstawie regulaminu czystości i porządku na terenie miasta Lublin.

### **Wydział Dróg i Mostów**

Współpraca z Wydziałem Dróg i Mostów polegała głównie na informowaniu zarządcy drogi o zauważonych ubytkach w nawierzchni jezdni i chodników, mogących spowodować uszkodzenia pojazdów lub stanowiących zagrożenie dla pieszych. Funkcjonariusze dokumentowali również liczne przypadki szkód komunikacyjnych spowodowanych złym stanem dróg.

### **Wydział Gospodarki Komunalnej**

Straż Miejska w ramach pełnienia służb patrolowych kontrolowała czystość i porządek na terenach, których właścicielem jest Miasto Lublin. Informacje o zauważonych nieprawidłowościach przekazywano Wydziałowi Gospodarki Komunalnej. Ponadto wspólnie z Wydziałem, w październiku 2007 doprowadzono do uprzątnięcia pasa drogi pod kładką dla pieszych przy ul. Armii Krajowej, uprzednio długotrwale, uporczywie zajmowanego przez bezdomnego.

## **4. WSPÓŁPRACA Z RADAMI DZIELNIC**

Straż Miejska prowadziła stałą współpracę z Radami Dzielnic Miasta Lublin. W siedzibach niektórych Rad funkcjonariusze Straży pełnili dyżury w stałych terminach, przyjmując zgłoszenia i sugestie od mieszkańców. Takie dyżury pełnione były na przykład w siedzibach:

- Rady Dzielnicy Wieniawa
- Rady Dzielnicy Zemborzyce
- Rady Dzielnicy Za Cukrownią

Ponadto Rady Dzielnic, wspólnoty mieszkaniowe i inne podmioty zgłaszały na bieżąco swoje potrzeby w zakresie bezpieczeństwa i porządku w dzielnicach.

Na przykład: w czerwcu 2007 wpłynęło pismo od wspólnoty mieszkaniowej przy ul. Glinianej dotyczące okupowania placu zabaw dla dzieci przez pijącą alkohol i zachowującą się wulgarnie młodzież. Sprawcy wykroczeń zostali ukarani mandatami, a teren objęty szczególną uwagą funkcjonariuszy.

## 5. KONTAKT MIESZKAŃCÓW LUBLINA ZE STRAŻĄ MIEJSKĄ

Ważnym aspektem działań Straży Miejskiej jest kontakt ze społecznością lokalną. Aby maksymalnie ułatwić mieszkańcom Lublina kontakt ze Strażą Miejską, zgłoszenia interwencji przyjmowane są w następujących punktach:

- w godz. 6-22 w Centrum Powiadamiania Ratunkowego przy ul. Szczerbowskiego, gdzie pracuje czworo funkcjonariuszy w systemie dwuzmianowym. Przyjmują oni zgłoszenia od mieszkańców na dwóch liniach telefonicznych, które są bardzo często przeciążone.
- w godz. 6-22 w siedzibie Straży Miejskiej przy ul. Piłsudskiego 13 (zgłoszenia telefoniczne i bezpośrednie)
- całodobowo w Ratuszu (zgłoszenia telefoniczne i bezpośrednie).

Przyjęte zgłoszenia przekazywane są przez dyżurnych do realizacji funkcjonariuszom pełniącym służbę patrolową na ulicach miasta. Funkcjonariusze kontaktują się z dyżurnymi w przypadku, gdy zachodzi potrzeba wezwania Policji, pogotowia czy innych służb.

## XI. PRZYKŁADY SKUTECZNYCH DZIAŁAŃ

### styczeń

Ogród Saski - ujawnienie i zatrzymanie dwojga sprawców wybryku nieobyczajnego,  
Pl. Łokietka – zatrzymanie dwóch sprawców pobicia mężczyzny,

### marzec

ul. Kalinowszczyzna – zatrzymanie kierującego rowerem mężczyzny, będącego pod wpływem alkoholu,

ul. Koncertowa – zatrzymanie kierowcy pod wpływem alkoholu, prowadzącego samochód,

### kwiecień

ul. Rusalka – zatrzymanie podejrzanych o kradzież ziemi ze sklepu ogrodniczego

Pl. Łokietka - ujawnienie nieletnich spożywających napoje alkoholowe,

Al. Tysiąclecia – ujawnienie i ujęcie mężczyzny, który pod wpływem alkoholu biegał po jezdni, sprawcy znieważenia i czynnej napaści na funkcjonariusza,

### maj

ul. Jana Sawy – fałszywy alarm bombowy, asysta przy ewakuacji i zabezpieczeniu,

ul. Piłsudskiego – zatrzymanie nietrzeźwego mężczyzny, sprawcy znieważenia i czynnej napaści na funkcjonariusza SM,

### czerwiec

ul. Sławinkowska – zatrzymanie rowerzystki znajdującej się pod wpływem alkoholu,

ul. Nowy Świat – zatrzymanie podejrzanego o postrzelenie innej osoby z broni pneumatycznej,

### lipiec

Ul. Krak. Przedmieście – zatrzymanie mężczyzny podejrzanego o pobicie,

ul. Nałkowskich – ujawnienie nieletniego spożywającego napój alkoholowy,

### sierpień

DW PKP Lublin Północ - ujawnienie dziecka biegającego bez opieki dorosłych wzdłuż torów kolejowych,

ul. Wyzwolenia – zatrzymanie kobiety jadącej rowerem pod wpływem alkoholu, (jak się okazało kobieta była poszukiwana przez policję)

ul. Kapucyńska – zatrzymanie sprawcy wybicia szyby sklepowej,

### wrzesień

Ul. Wieniawska – ujęcie sprawcy kradzieży armatury łazienkowej z budynku UM,

Al. Solidarności – zatrzymanie kierowcy pojazdu pod wpływem alkoholu,

### październik

ul. Doświadczalna – ujęcie po bezpośrednim pościgu sprawcy napadu na kobietę, której skradziono 350 zł,

ul. Łęczyńska - ujęcie w bezpośrednim pościgu dwóch sprawców pobicia dwóch dziewczyn,

Al. Unii Lubelskiej – zatrzymanie dwojga sprawców wybryku nieobyczajnego,

#### **listopad**

ul. Ruska - ujęcie sprawcy kradzieży oleju roślinnego,

ul. Ruska - ujawnienie mężczyzny handlującego papierosami bez polskiej akcyzy,

ul. Klebeerga – ujawnienie i zatrzymanie w bezpośrednim pościgu sprawców zakłócania porządku publicznego oraz znieważenia funkcjonariusza SM,

#### **grudzień**

ul. Kunickiego – zatrzymanie mężczyzny pod wpływem alkoholu kierującego rowerem,

ul. Wyżynna – ujawnienie sprawcy nielegalnego wycięcia drzewa,

## **XII. NOWE WYPOSAŻENIE STRAŻY MIEJSKIEJ**

Straż Miejska Miasta Lublin w roku 2007 zakupiła następujący sprzęt:

- 2 skutery marki Honda
- 1 samochód terenowy marki Mitsubishi.

W chwili obecnej Straż dysponuje 13 samochodami oraz 8 skuterami.

Oprócz tego Wydział Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Lublin przekazał Straży w użytkowanie łódź motorową.

W grudniu 2007 Straż Miejska uruchomiła system informatyczny CEPiK (Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców).

W ewidencji pojazdów są gromadzone dane i informacje opisujące:

a) pojazd,

b) rejestrację pojazdu,

c) właściciela (posiadacza pojazdu),

d) zdarzenia takie jak:

- kradzież pojazdu oraz jego odnalezienie,
- wybicie numeru nadwozia (podwozia) lub numeru silnika,
- nadanie i utrata dowodu rejestracyjnego, tablic rejestracyjnych, pozwolenia czasowego, tablic tymczasowych, karty pojazdu oraz o ich odnalezienie,
- zatrzymanie dowodu rejestracyjnego albo pozwolenia czasowego,

e) zawarcie umowy obowiązkowego ubezpieczenia OC posiadacza pojazdu, w tym dane takie jak:

- imię i nazwisko (lub nazwę firmy) ubezpieczonego i jego adres zamieszkania (lub adres siedziby),
- nazwę zakładu ubezpieczeń, który zawarł umowę,
- nazwę, serię i numer dokumentu potwierdzającego zawarcie umowy,
- datę zawarcia umowy i okres odpowiedzialności zakładu ubezpieczeń,
- datę rozwiązania umowy.

W ewidencji kierowców są gromadzone dane opisujące:

a) kierowcę,

b) dokument stwierdzający uprawnienia,

c) zdarzenia:

- zatrzymanie dokumentu stwierdzającego uprawnienia oraz jego zwrócenie,
- cofnięcie uprawnienia oraz jego przywrócenie,
- utrata dokumentu stwierdzającego uprawnienia oraz jego odnalezienie,

- zakaz prowadzenia pojazdów,
- d) zakres i numer zaświadczenia ADR oraz okres, na jaki zostało ono wydane. System CEPiK pozwoli na szybsze uzyskiwanie informacji o osobach, które popełniły wykroczenie w ruchu drogowym, co w znacznym stopniu wpłynie na efektywność działań Straży Miejskiej. Wprowadzenie systemu stanowi również dostosowanie się do rozwiązań funkcjonujących w Unii Europejskiej.

## **XIII. STATYSTYKI**

### **1. DANE DOTYCZĄCE STANU OSOBOWEGO STRAŻY MIEJSKIEJ MIASTA LUBLIN W 2007 R.**

Stan na 31.12.2007 r. wyniósł 128 osób w tym:  
117 funkcjonariuszy  
11 administracja (8,25)  
Razem 125,25 etatów

Daje to w przyrównaniu do stanu liczebności Lublina (ok. 350 tys. mieszkańców) liczbę 2992 osób przypadających na jednego funkcjonariusza.

W 2007 r. przeprowadzono 5 konkursów na wolne stanowiska pracy, w tym:

- 2 konkursy na stanowisko strażnik-aplikant
- 1 konkurs na stanowisko kierownika referatu organizacyjnego
- 1 konkurs na stanowisko księgowej
- 1 konkurs na stanowisko podinspektora ds. zamówień publicznych i wizerunku.

Procedura rekrutacji na wolne stanowiska urzędnicze odbyła się zgodnie z *Ustawą z dn 29 sierpnia 1997 o strażach gminnych* oraz z *Zarządzeniem Wewnętrznym Komendanta Straży Miejskiej nr 1/06 z dnia 9.01.2006 r.*

Według postanowień Ustawy, strażnikiem może być osoba, która:

- 1) posiada obywatelstwo polskie,
- 2) ukończyła 21 lat,
- 3) korzysta z pełni praw publicznych,
- 4) posiada co najmniej wykształcenie średnie,
- 5) cieszy się nienaganną opinią,
- 6) jest sprawna pod względem fizycznym i psychicznym,
- 7) nie była karana sędownie,
- 8) ma uregulowany stosunek do służby wojskowej.

Ponadto osoba taka powinna przejść badanie lekarskie i psychologiczne.

Rekrutacja na wolne stanowiska w Straży Miejskiej odbywa się według następującej procedury:

- a. weryfikacja złożonych przez kandydatów dokumentów pod kątem spełniania wymogów formalnych,
- b. test kwalifikacyjny z wiedzy niezbędnej na określonym stanowisku,
- c. rozmowa kwalifikacyjna z wybranymi kandydatami.

Rozmowę kwalifikacyjną przeprowadza się z osobami, które udzieliły min. 70% poprawnych odpowiedzi na pytania zawarte w teście kwalifikacyjnym. Oprócz tego, w III etapie przeprowadzany jest test osobowościowy, oceniany następnie podczas rozmowy z zawodowym psychologiem. Wyłaniane są osoby o cechach najbardziej odpowiednich na danym stanowisku.

Informacje o prowadzonym naborze na wolne stanowiska, listę kandydatów spełniających wymagania formalne oraz wyniki naboru wraz z uzasadnieniem upowszechnia się w BIP oraz na tablicy informacyjnej Straży Miejskiej Miasta Lublin przez okres 3 miesięcy.

W 2007 roku zatrudniono 12 osób na stanowiska urzędnicze, 1 osobę na stanowisko pomocnicze i 1 osobę z przeniesienia z art. 7a *Ustawy o pracownikach samorządowych*.

Wśród osób zatrudnionych jest:

- 11 funkcjonariuszy w tym:
  - 8 f-szy posiada wykształcenie wyższe
  - 3 f-szy posiada wykształcenie średnie
- 3 osoby do administracji w tym:
  - 2 osoby posiadają wykształcenie wyższe
  - 1 osoba posiada wykształcenie średnie
  - (w trakcie kończenia studiów wyższych)

W 2007 r. rozwiązano stosunek pracy z 5 funkcjonariuszami i zastosowano:

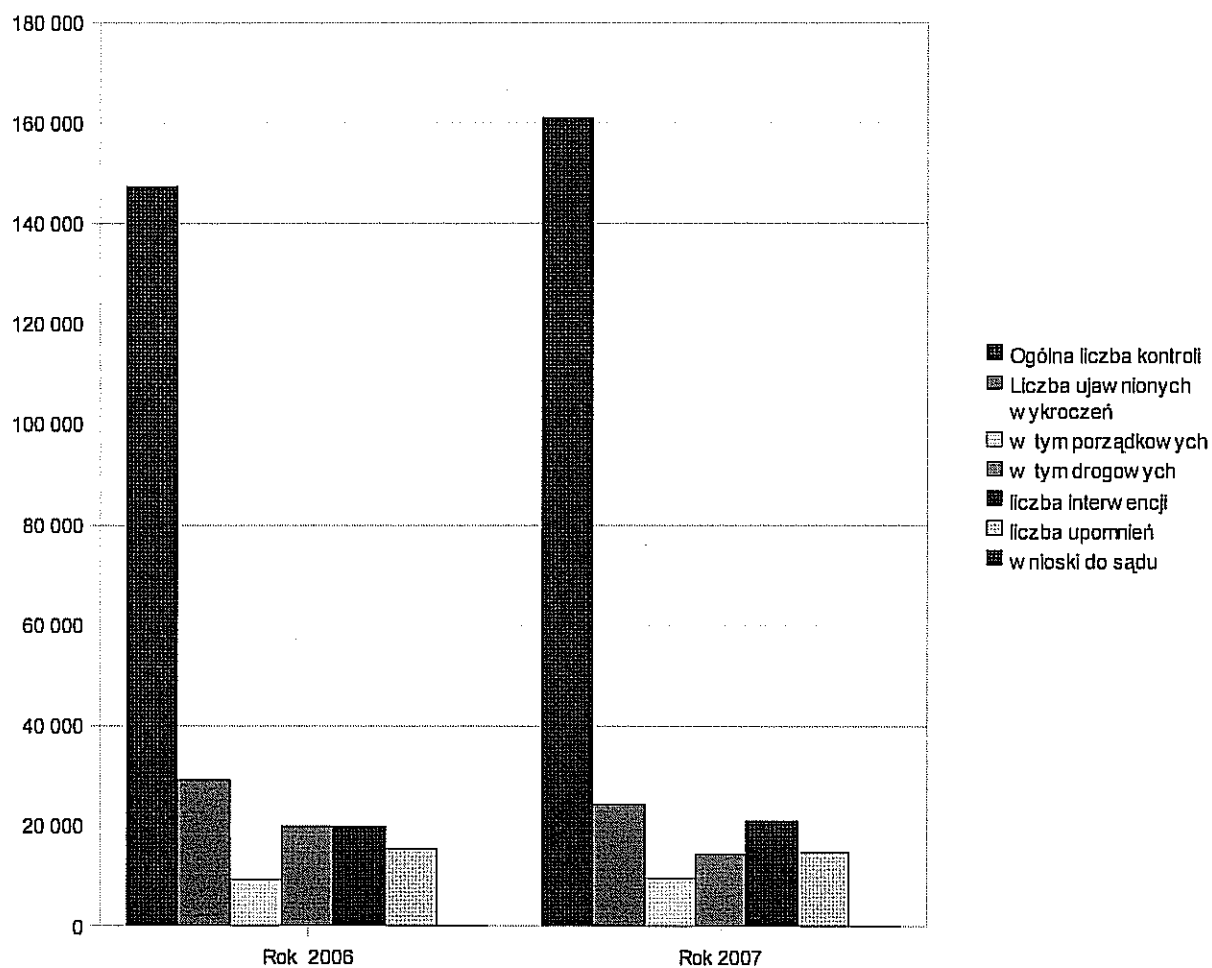
- 2 porozumienia stron - art. 30 §1. pkt. 1 K.P
- 1 wypowiedzenie przez zakład pracy - art. 30 §1. pkt. 2 K.P
- 1 bez zachowania okresu wypowiedzenia z winy pracownika - art.30§1. pkt. 3 K.P
- 1 przeniesienie służbowe - art. 7 a ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych ( Dz. U. z 2001 r. , Nr 142, poz. 1593 ze zm.)

Zorganizowano również bezpłatne szkolenie podstawowe Strażników Miejskich w Ośrodku Szkolenia KWP w Lublinie, co dało oszczędności dla budżetu Miasta Lublin w kwocie 25300 zł.



## 2. STATYSTYKI PORÓWNAWCZE

Lp	Wyszczególnienie	2006	2007	Dynamika wzrostu w %
1	Ogólna liczba kontroli	147 508	161 235	9,31%
2	Liczba ujawnionych wykroczeń	29 388	24 510	-16,60%
3	w tym porządkowych	9 218	9 895	7,34%
4	w tym drogowych	20 170	14 615	-27,54%
5	liczba interwencji	19 977	21 096	5,60%
6	Mkk	1 342 530 zł	993 050 zł	-26,03%
7	Mkg	9 930 zł	9 290 zł	-6,45%
8	liczba upomnień	15 650	14 760	-5,69%
9	wnioski do sądu	221	80	-63,80%



## XIV. WNIOSKI KOŃCOWE

Po dokładnej analizie potrzeb zgłoszonych przez mieszkańców Lublina, w zakresie bezpieczeństwa i porządku na terenie miasta, Straż Miejska wyznaczyła na rok 2008 następujące priorytetowe zadania:

1. Poprawa wizerunku miasta poprzez działania zmierzające do:
  - likwidacji miejsc, w których stale pojawiają się dzikie wysypiska śmieci,
  - likwidacji takich negatywnych zjawisk jak wyłudzenie pieniędzy, np. przez nielegalnych "parkingowych",
  - zapewnienia bezpieczeństwa na szlakach turystycznych, głównie w rejonie Starego Miasta,
  - poprawy stanu czystości i porządku na drogach dojazdowych do Lublina,
  - podniesienia estetyki miasta poprzez przeciwdziałanie powstawaniu graffiti na elewacjach budynków.
2. Zwrócenie szczególnej uwagi na problemy niepełnosprawnych mieszkańców Lublina, zwłaszcza w zakresie parkowania pojazdów w miejscach wyznaczonych,
3. Objęcie dzieci i młodzieży działaniami profilaktycznymi, zmierzającymi do poszerzenia stanu wiedzy na temat bezpieczeństwa i porządku oraz dalsza współpraca z placówkami oświatowymi w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczniów.

Powyższe zadania realizowane będą wspólnie z innymi służbami oraz odpowiednimi wydziałami Urzędu Miasta Lublin.

Zastępca Komendanta  
Straży Miejskiej Miasta Lublin

*Edward Cios*