

**Sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego****w 2007 roku.**

31. 01. 2008

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego została utworzona w oparciu o art. 38a, ust. 1, ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1592, z późn. zm.), celem realizacji zadań Prezydenta Miasta w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

W 2007 r. Komisja pracowała w składzie zgodnym z art. 38a ust. 5, 6, 7 i 8, ww. ustawy oraz Zarządzeniami Prezydenta Miasta Lublin: Nr 54/2007 z dnia 7 lutego 2007 r. i Nr 142/2007 z dnia 19 marca 2007 r., w sprawie utworzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego, tj.:

Przewodniczącym Komisji był Adam Wasilewski – Prezydent Miasta Lublin, Zastępcami Przewodniczącego byli: Stanisław Fic – Zastępca Prezydenta oraz Krzysztof Łątka – Sekretarz Miasta Lublin.

Członkami Komisji byli:

- Jerzy Ostrowski – Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa Mieszkańców i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miasta Lublin,
- Zdzisław Drozd - Radny Rady Miasta Lublin,
- Sylwester Tułajew - Radny Rady Miasta Lublin,
- insp. Zygmunt Sitarski – Komendant Miejski Policji w Lublinie,
- nadkom. Sławomir Bliźniuk – Naczelnik Sekcji Prewencji Komendy Miejskiej Policji w Lublinie.

W posiedzeniach Komisji uczestniczył Michał Blajerski – Prokurator Rejonowy Lublin – Północ, a także z głosem doradczym Waldemar Wieprzowski – Komendant Straży Miejskiej Miasta Lublin oraz Mirosław Hałas – Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Lublinie.

W okresie sprawozdawczym odbyły się 4 posiedzenia, podczas których zajmowano się m.in. niżej wymienionymi problemami, naszego miasta:

1. Na posiedzeniu, które odbyło się w dniu 27 lutego 2007 r., Jerzy Ostrowski Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa Mieszkańców i Zarządzania Kryzysowego przedstawił założenia Rządowego programu zapobiegania przestępczości i społecznych zachowań "Razem bezpieczniej". Stwierdził m. in., że założenia programu "Razem bezpieczniej" w znacznym stopniu pokrywają się z zapisami Programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli "Bezpieczny Lublin" realizowanego od 2005 roku przez Wydział Bezpieczeństwa Mieszkańców i Zarządzania Kryzysowego przy współpracy z Komendą Miejską Policji w Lublinie, Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej, Strażą Miejską Miasta Lublin i wieloma wydziałami Urzędu Miasta Lublin. Ponadto Jerzy Ostrowski przedstawił informację o stanie bezpieczeństwa w mieście za 2006 r., w związku z realizacją Programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli "Bezpieczny Lublin". Zgodnie z zapisami zawartymi w przedłożonej informacji, 2006 był pierwszym rokiem, w którym podejmowaliśmy bieżącą współpracę z podmiotami realizującymi zadania ujęte w Programie, a także pierwszym rokiem dysponowania środkami finansowymi na realizację zadań. Wspólnie udało się wdrożyć wiele inicjatyw, które znacząco wpłynęły na poprawę bezpieczeństwa w Lublinie. Komendant Miejski Policji informował Prezydenta Miasta o zatrzymaniu wzrostu przestępczości w Lublinie, co potwierdzały wskaźniki, które przedstawił w swojej informacji mówiące nawet o spadku liczby popełnionych przestępstw. Krzysztof Zybura Zastępca Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Lublinie informował, że w 2006 r. po raz pierwszy od wielu lat odnotowano 3% spadek liczby zdarzeń w stosunku do poprzedniego roku. Rozbudowano sieć monitoringu pożarowego, co znacznie ułatwia pracę. Problemem są braki kadrowe. Waldemar Wieprzowski omówił współpracę z Policją, w ramach której prowadzone są wspólne patrole w ramach "Gimbus patrol", a ponadto ze Strażą Ochrony Kolei i Żandarmerią Wojskową.

2. Na posiedzeniu w dniu 8 maja 2007 r. Zygmunt Sitarski przedstawił informację nt bezpieczeństwa akademickiego w tym realizacji Programu "Lubelski Zintegrowany System Bezpieczeństwa Akademickiego". Stwierdził, że dzięki współpracy z władzami wyższych uczelni i samorządami studenckimi udało się doprowadzić do znacznego

podniesienia stanu bezpieczeństwa na terenach lubelskich uczelni. Następnie Michał Krawczyk Dyrektor Kancelarii Prezydenta przedstawił stan przygotowań i przyjęte zasady bezpieczeństwa podczas Lubelskich Dni Kultury Studenckiej, zaplanowanych na 10 -20 maja 2007 r. Przybliżył stan przygotowań do poszczególnych koncertów i imprez studenckich trwających kilka dni. Zapewnił, że organizacja poszczególnych imprez organizowanych w ramach LDKS została uzgodniona ze wszystkimi służbami odpowiadającymi za bezpieczeństwo i porządek w mieście. Przewodnicząca Samorządu Studentów poinformowała, że na Miasteczku Akademickim koncerty będą odbywać się maksymalnie do godz. 1<sup>00</sup> w nocy, dlatego Samorząd Studencki podjął starania by dotrzeć do mieszkańców pobliskich osiedli i domów z informacją o planowanych imprezach oraz słowami przeprosin i prośbami o wyrozumiałość za kilkudniowe utrudnienia w codziennym życiu, a zwłaszcza za zakłócanie ciszy nocnej. Zygmunt Sitarski poinformował Komisję, że Policja opracowała plan działania na okres Lubelskich Dni Kultury Studenckiej, dlatego uważa, że jeżeli nie nastąpią nieprzewidziane istotne zdarzenia, to omawiane imprezy powinny odbyć się bez większych zakłóceń porządku publicznego. Piotr Burek Zastępca Dyrektora Wydziału Oświaty i Wychowania poinformował, że w mieście funkcjonuje 41 szkół podstawowych skupiających ponad 18 tysięcy uczniów. Stan techniczny bazy sportowej wielu szkół wymaga remontów. Istnieje potrzeba wyposażenia szkół w monitoring wizyjny. W szkołach gdzie monitoring już funkcjonuje i przy dobrze zorganizowanych dyżurach międzylekcyjnych, znacznie zmniejszyła się liczba kradzieży, bójek itp. Dyrekcje szkół wdrażają programy profilaktyki szkolnej oraz prowadzą zajęcia pozalekcyjne w różnych formach, ujęte w Programie "Bezpieczny Lublin", co przynosi istotne efekty wychowawcze. Ponadto dobrze rozwija się współpraca szkół z Policją zarówno poprzez organizowanie spotkań z uczniami podczas zajęć lekcyjnych, jak i pełnienie patroli w okolicach szkół, które w istotny sposób ograniczają, a nawet eliminują zagrożenia, podnosząc poziom bezpieczeństwa uczniów i nauczycieli. Grzegorz Hunicz Dyrektor Wydziału Informatyki i Telekomunikacji Urzędu Miasta Lublin poinformował, że w budżecie Urzędu Miasta zostało zarezerwowane 2 mln 200 tys. zł. z przeznaczeniem na wykonanie monitoringu w szkołach w ciągu najbliższych 2 lat. Powyższa kwota pozwoli na zainstalowanie ok. 12-16 kamer w każdej szkole, którą przewiduje się do realizacji tego zadania obejmującego ok. 50 - 70 szkół. W ciągu najbliższych 3 lat można będzie zainstalować monitoring wizyjny we wszystkich placówkach oświatowych.

Jerzy Ostrowski przedstawił temat zabezpieczenia ujęć wody dla miasta, informując, że pracownicy Wydziału Bezpieczeństwa Mieszkańców i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miasta Lublin wraz z pracownikiem Miejskiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji w Lublinie, przeprowadzili niezapowiedzianą kontrolę ujęć wody, która potwierdziła właściwe funkcjonowanie wprowadzonego wcześniej systemu ochrony ujęć wody pitnej.

3. W dniu 28 sierpnia odbyło się posiedzenie Komisji, podczas którego omówiono stan bezpieczeństwa podczas imprez masowych. Lidia Janowska – Chojnowska Zastępca Dyrektora Wydziału Kultury oraz Henryk Pidek – Dyrektor Wydziału Sportu i Turystyki Urzędu Miasta Lublin przedstawili krótką informację nt imprez masowych zorganizowanych w 2006 r., podnosząc najistotniejsze problemy z tym związane, tj. małej ilości miejsc parkingowych przy obiektach, na których organizowane są takie imprezy oraz trudności z dotrzymaniem terminów obiegu dokumentów. Jerzy Ostrowski poinformował, że stwierdza istotne problemy przy wydawaniu decyzji na mecze Motoru Lublin. Wymagane dokumenty wpływają późno, brakuje czasu na dokładne przeanalizowanie sytuacji. Celem sprawdzenia stanu przygotowań oraz wyeliminowania ewentualnych niedociągnięć, na dwa - trzy dni przed każdym meczem Motoru Lublin, w siedzibie Wydziału Bezpieczeństwa Mieszkańców i Zarządzania Kryzysowego organizujemy zebranie robocze wszystkich podmiotów biorących udział w organizowaniu meczy Motoru przed własną publicznością, co doprowadziło do podniesienia poziomu organizacji tych imprez i spowodowało uspokojenie atmosfery związanej z meczami Motoru. Nie spodziewamy się większych problemów związanych z organizowaniem meczy Motoru Lublin przed własną publicznością. Roman Trojak poinformował, że funkcjonariusze Policji podczas każdego meczu znajdują się w pogotowiu za bramą w pobliżu stadionu, a wchodzą na teren stadionu na pisemne wezwanie organizatora imprezy masowej. Podkreślił też, że zebranie odpowiedniej liczby funkcjonariuszy Policji celem zapewnienia bezpieczeństwa podczas imprezy masowej, powoduje mniej patroli na ulicach miasta. Jednocześnie zapewnił, że przy wcześniejszym rozpoznaniu i przygotowaniu przyjęcia kibiców drużyny przyjezdnej oraz właściwej pracy służb ochrony w czasie meczu, nie powinno dochodzić do zakłóceń porządku zarówno na trybunach jak i później na ulicach miasta. Michał Blajerski poinformował o możliwości zastosowania postępowania przyspieszonego względem osób zakłócających porządek publiczny.

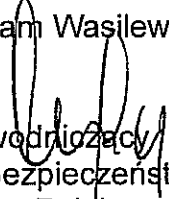
4. Podczas posiedzenia w dniu 14 grudnia 2007 r. omawiano m. in. stan bezpieczeństwa mieszkańców i turystów w dzielnicy Stare Miasto. Jerzy Ostrowski stwierdził, że do Wydziału docierają informacje o zdarzających się na Starym Mieście i w jego okolicach zakłóceniach porządku publicznego, kradzieżach, włamaniach do pojazdów. Zdarzenia te bardzo szkodzą wizerunkowi Lublina, zwłaszcza w oczach turystów. Prezydent Miasta potwierdził, że sprawę bezpieczeństwa na Starym Mieście należy potraktować bardzo poważnie, bo teren jest bardzo atrakcyjny turystycznie, idealny na organizowanie spotkań, imprez, również masowych. Przyjeżdża wielu turystów, także zagranicznych, którzy chcą zwiedzać, odpocząć, posilić się i bez przeszkód wyjechać z miasta. Należy im to umożliwić, by zachowali o naszym mieście dobrą opinię i w przyszłości wrócili tutaj. Sławomir Bliźniuk poinformował, że od czasu wprowadzenia patroli ponadnormatywnych Komenda Miejska Policji nie odnotowała zgłoszenia mówiącego o zakłóceniu porządku publicznego dlatego uważa, że zwiększenie patroli przynosi efekty i świadczy o skuteczności podjętych w ostatnim okresie rozwiązań. Aktualnie Policja podjęła rozmowy ze Strażą Miejską w celu skoordynowania wzajemnych działań oraz wymiany doświadczeń policjantów i strażników miejskich pracujących w tych samych rewirach. Dla poprawy bezpieczeństwa Starego Miasta i jego okolic istotne jest aby informacje o planowanych imprezach i wizytach oficjalnych gości, zwłaszcza z zagranicy docierały do Policji z pewnym wyprzedzeniem. Przyjazdy zagranicznych turystów są dla środowiska złodziei szczególnie atrakcyjne ze względu na łatwość dokonania kradzieży oraz wartość skradzionych przedmiotów, dlatego podczas pobytu zagranicznych wycieczek złodzieje znacznie się uaktywniają. Wskazane jest kierowanie wtedy na teren Starego Miasta i okolic zwiększonej liczby patroli policji. Dyrektor Ostrowski zwrócił się do Komendantów Straży Miejskiej i Policji, by uzgodnili zasady współpracy celem skuteczniejszego podnoszenia bezpieczeństwa, ze szczególnym uwzględnieniem Starego Miasta. Prezydent Miasta Adam Wasilewski podkreślił, że korzystne statystyki nie łagodzą skutków zdarzeń, dlatego należy wypracować zasady pracy i współpracy by nasze działania były efektywne. Sylwester Tułajew zaznaczył, że pozostałe dzielnice Lublina też są objęte dbałością o bezpieczeństwo mieszkańców i turystów, dlatego uważa za zasadne kontynuowanie w 2008 roku pracy patroli ponadnormatywnych, finansowanych z budżetu Miasta. Waldemar Wieprzowski zwrócił uwagę, że wraz ze zwiększaniem się atrakcyjności naszego miasta rośnie liczba

turystów. Zaznaczył także, że miasta zbliżone wielkością do Lublina np. Rzeszów i Olsztyn na swoim terenie posiadają zwiększone siły policyjne dlatego uważa, że należy podjąć starania aby również na terenie naszego miasta został utworzony batalion prewencji Policji. Maria Jamińska Zastępca Dyrektora Wydziału Spraw Administracyjnych referując temat sprzedaży napojów alkoholowych na terenie miasta poinformowała, że obecnie na terenie Lublina zezwolenie na sprzedaż alkoholu posiada 571 sklepów oraz 400 lokali gastronomicznych. Liczba aktualnie obowiązujących zezwoleń na przestrzeni ostatnich 5 lat utrzymuje się na stałym poziomie. Przedsiębiorca posiadający zezwolenie może starać się także o uzyskanie zezwolenia na sprzedaż alkoholu w innym miejscu, najczęściej w pobliżu różnych imprez. Są to zezwolenia jednorazowe wydawane maksymalnie na okres do dwóch dni, których w 2007 r. wydano 45. Wydział Spraw Administracyjnych nie wydaje zezwoleń na sprzedaż alkoholu na terenach imprez masowych, do których ma zastosowanie ustawa o bezpieczeństwie imprez masowych. Jerzy Ostrowski zaznaczył, że sprzedaż alkoholu w niektórych miejscach i punktach miasta wywołuje niezadowolenie, a nawet skargi mieszkańców. Problematyka ta pojawia się także na spotkaniach Prezydenta Miasta z mieszkańcami dzielnic i w artykułach prasowych, gdzie podnoszony jest problem liczebności punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz stanu sanitarnego w najbliższym otoczeniu, a nawet na klatkach schodowych pobliskich domów. Wojciech Słotwiński Przedstawiciel Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Lublinie nawiązując do tematu stwierdził, że Komisja ma szerokie uprawnienia jeśli chodzi o zwalczanie alkoholizmu, jednak w zakresie wydawania zezwoleń na sprzedaż alkoholu uprawnienia Komisji ograniczają się jedynie do opiniowania wniosków. Zadaniem Komisji jest sprawdzenie, czy dany wniosek nie narusza przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz Uchwały Rady Miasta precyzującej zagadnienia sprzedaży alkoholu w Lublinie. Działania Komisji nie mogą być sprzeczne z przepisami prawa, które są dość liberalne. Jeśli przedsiębiorca dochowa wszystkich obowiązków nakładanych przez wspomniane przepisy, Komisja nie ma podstaw by negatywnie zaopiniować jego wniosek. Maria Jamińska podkreśliła, że Konstytucja gwarantuje, iż jakiegokolwiek ograniczenia działalności gospodarczej mogą być wprowadzane jedynie w drodze ustaw. Krzysztof Łątka stwierdził, że władze miasta prowadzą różne formy promocji, w tym poprzez organizowanie imprez kulturalnych, rozrywkowych i sportowych. W przypadku imprez niezbędne jest pogodzenie sprzedaży takich

napojów jak piwo z koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa ich uczestnikom. Sylwester Tułajew zwrócił uwagę, że sprzedaż piwa na imprezach nie jest takim problemem, jak skutki tworzenia „ciągów” handlowych sprzedających napoje alkoholowe w dzielnicach zagrożonych patologią społeczną. Połączenie łatwości nabycia alkoholu z mentalnością osób nie stroniących od jego spożywania powoduje ogromne utrudnienia życia pozostałej społeczności. Przykładem są skargi i protesty mieszkańców niektórych ulic naszego miasta. Stwierdził, że działania władz miasta powinny zmierzać w kierunku zmiany mentalności społeczeństwa, a przede wszystkim kultury spożywania alkoholu. Obecni na posiedzeniu podzielili zdanie, że działania propagandowe oraz oddziaływania wychowawcze i prewencyjne powinny przynieść pożądane rezultaty. Jerzy Ostrowski przypomniał Siatkę Bezpieczeństwa i zawarte w niej kompetencje poszczególnych podmiotów odpowiedzialnych za stan bezpieczeństwa w mieście. Poprosił o przestrzeganie wcześniej przyjętych ustaleń w zakresie sprawnego przesyłania informacji pomiędzy odpowiednimi służbami w zależności od rodzaju zaistniałego zdarzenia oraz niezwłocznego powiadomienia Wydziału Bezpieczeństwa Mieszkańców i Zarządzania Kryzysowego o zaistniałych zdarzeniach, by można było sprawnie podejmować działania koordynujące i wspierające poszczególne służby, a także na bieżąco informować Prezydenta Miasta o zdarzeniach zaistniałych na terenie miasta.

Komisja jest organem opiniującym działania poszczególnych służb, a wnioski wpływające z dyskusji ukierunkowują służby i podmioty, których dotyczą do podjęcia lub rozwinięcia działań zmierzających do zapewnienia bezpieczeństwa społeczności miasta Lublin.

dr inż. Adam Wasilewski

  
Przewodniczący  
Komisji Bezpieczeństwa  
i Porządku Publicznego