

(Druk nr 379-1)

**Komendant Miejski
Państwowej Straży pożarnej
w Lublinie**

28. 02. 2008



*Informacja o stanie bezpieczeństwa
i ochrony przeciwpożarowej na terenie
miasta Lublin*

Lublin, 18 stycznia 2008r.

Na podstawie art. 14 ust.1 Ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o Państwowej Straży Pożarnej Dz. U. nr 88 poz. 400 z 1991 r. z późniejszymi zmianami, składam celem rozpatrzenia niniejszą informację.

Do podstawowych zadań realizowanych przez Komendę Miejską Państwowej Straży Pożarnej w Lublinie na podstawie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej należą między innymi:

- 1) organizowanie i prowadzenie akcji ratowniczych w czasie pożarów, klęsk żywiołowych lub likwidacji miejscowych zagrożeń,
- 2) rozpoznawanie zagrożeń pożarowych i innych miejscowych zagrożeń,
- 3) nadzór nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych.

Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Lublinie jako podmiot Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego organizuje działania ratowniczo-gaśnicze z zakresu kompetencji nakreślonych w ustawie o Ochronie Przeciwpożarowej. W ramach tego systemu w celu ochrony życia, zdrowia, mienia i środowiska realizuje następujące działania:

- 1) walkę z pożarami lub innymi klęskami żywiołowymi,
- 2) ratownictwo techniczne,
- 3) ratownictwo chemiczne,
- 4) ratownictwo ekologiczne,
- 5) ratownictwo medyczne,
- 6) współpracę z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne.

Terenem działania komendy jest Miasto Lublin oraz szesnaście gmin powiatu lubelskiego. Teren chroniony o łącznej powierzchni 1827 km² zamieszkuje około 493 000 mieszkańców stale zameldowanych. Teren ten chroni pięć jednostek ratowniczo-gaśniczych podległych Komendzie Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Lublinie: trzy jednostki rozmieszczone w Lublinie i po jednej w Bełżcach i Bychawie. Służbę w Komendzie Miejskiej PSP w Lublinie pełni 287 strażaków. Docelowy wskaźnik zatrudnienia określony w przepisach powinien wynosić 1, 0 (strażak na 1000 mieszkańców) natomiast w Komendzie Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Lublinie wynosi on 0,58. Jest to wskaźnik znacznie poniżej wskaźnika docelowego i średniego w województwie lubelskim wynoszącego obecnie 0,7.

W 2007 r. odnotowano 5% wzrost ilości zdarzeń na terenie działania. Wzrost ten w głównej mierze wykreowany został przez miejscowe zagrożenia, których przybyło w stosunku do roku poprzedniego o ok. 13% (tabela nr 1). Nastąpił jednocześnie 3% spadek ilości pożarów. Utrzymała się tendencja wyróżniająca powiat Lubelski na tle pozostałych jednostek administracyjnych województwa lubelskiego, polegająca na dominacji zdarzeń pożarowych nad miejscowymi zagrożeniami. Prognozowana w latach poprzednich dynamika wzrostu ilości zdarzeń, pomimo niewielkiego zawahania w roku ubiegłym utrzymuje się na poziomie kilku procent i należy się spodziewać że w perspektywie najbliższych lat będzie utrzymywać się na zbliżonym poziomie. Zmniejsza się wyraźnie różnica pomiędzy zdarzeniami pożarowymi i miejscowymi zagrożeniami. W latach 1999, 2000, 2003, 2005, pożarów było niemal dwukrotnie więcej niż miejscowych zagrożeń, natomiast w ostatnich dwóch latach różnica ta została znacznie zniwelowana. Należy spodziewać się że tendencja taka będzie utrzymywała się w latach następnych do stopniowego zrównania obu grup zdarzeń. Analizując rozkład wielkościowy zdarzeń stwierdzić można, że 99% stanowiły zdarzenia klasyfikowane jako małe, średnie 1%, natomiast dużych odnotowano w skali roku jedynie dwie sztuki (pożary). Wyraźną (pozytywną) tendencją 2007 r. jest znaczne zmniejszenie ilości pożarów „średnich”, w stosunku do ostatnich lat odnotowano dwukrotny spadek. Negatywnym zjawiskiem jest dwukrotny wzrost ilości alarmów fałszywych. Większość z nich wygenerowana została przez automatyczne urządzenia sygnalizacji pożaru połączone z Państwową Strażą Pożarną. W roku

ubiegłym w jednym przypadku korzystaliśmy z pomocy sąsiednich powiatów (oberwanie chmury 23 maja 2007 r.), innym powiatom udzielaliśmy pomocy w działaniach ratowniczych w 56 przypadkach. Były to głównie interwencje specjalistycznych grup ratowniczych (34 razy) i sprzętu specjalistycznego (22 razy).

Tabela nr 1

Rodzaj zdarzenia	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Pożar	1107	1206	1223	1508	1746	1709	2122	1938	1887
Miejscowe zagrożenie	543	577	1111	958	968	1229	1296	1369	1545
Alarmy	82	75	72	80	53	48	41	43	87
Razem	1732	1858	2406	2546	2767	2986	3459	3350	3519

Tabela nr 2

Rodzaj	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
POŻAR									
Mały	1068	1181	1198	1485	1712	1678	2079	1894	1867
Średni	39	22	25	22	34	30	40	43	18
Duży	0	3	0	1	0	1	3	1	2
Razem	1107	1206	1223	1508	1746	1709	2122	1938	1887

Tabela nr 3

Rodzaj	1999	2000	2001	2002	200	2004	2005	2006	2007
Miejscowe zagrożenia									
Gigantyczn	0	2	0	0	0	0	0	0	0
Duże	0	0	0	1	0	0	0	0	0
Średnie	8	1	2	6	2	1	0	1	2
Lokalne	8	4	6	31	14	9	11	10	12

Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej poza działaniami operacyjnymi prowadzi także czynności kontrolno-rozpoznawcze w celu egzekwowania przepisów przeciwpożarowych. Działania kontrolno-rozpoznawcze ukierunkowane są przede wszystkim na obiekty użyteczności publicznej strategicznie ważne z perspektywy bezpieczeństwa publicznego oraz produkcyjno-magazynowe, w których przetwarzane, przechowywane, wykorzystywane są substancje niebezpieczne lub obiekty te zostały zakwalifikowane do Zakładów Zwiększonego Ryzyka z uwagi na ilość występowania substancji niebezpiecznych. Związane jest to z koniecznością egzekwowania przepisów przeciwpożarowych w miejscach, gdzie zagrożenia mogą spowodować najgroźniejsze następstwa. Stwierdzone nieprawidłowości egzekwowane są na drodze postępowania administracyjnego lub przekazywane do rozpatrzenia przez kompetentne organy (prokuraturę, policję, nadzór budowlany i inne). Poza rutynowanymi kontrolami prowadzone są także czynności kontrolno-rozpoznawcze w zakresie oceny zgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym tzw. "odbioru obiektów nowo oddawanych do użytkowania" jak również w obiektach w których odbywają się imprezy masowe. Znaczna ilość czynności kontrolno-rozpoznawczych problemowych prowadzona jest w obiektach związanych z obowiązkiem uzyskania pozytywnej opinii właściwego komendanta powiatowego (miejskiego) obiektów pod względem bezpieczeństwa pożarowego. Działania kontrolne w sposób znaczący wpływają na poprawę stanu bezpieczeństwa w najbardziej zagrożonych obiektach.

Na terenie działania Komendy Miejskiej PSP funkcjonuje system transmisji alarmów automatycznych urządzeń sygnalizacji pożaru zainstalowanych w chronionych obiektach połączony z Automatycznym Centrum Odbiorczym, określony dalej jako monitoring pożarowy. Zgodnie ze stanem na dzień 31.12.2007r. w Lublinie istnieje 118 obiektów, które obowiązkowo powinny być wyposażone w instalacje sygnalizacyjno-alarmowe i przyłączone do PSP. Do stacji monitorującej podłączonych jest 101 instalacji znajdujących się w obiektach. Są to budynki handlowe wielkopowierzchniowe, teatry, domy pomocy społecznej, budynki użyteczności publicznej wysokie, budynki zamieszkania zbiorowego, banki o pow. strefy pożarowej > 500 m² oraz inne obiekty użyteczności publicznej.

W 2007 roku przeprowadzono łącznie na terenie miasta 91 kontrole, w tym kontrole podstawowe i kontrole sprawdzające wykonanie nałożonych uprzednio obowiązków. Efektem kontroli podstawowych było wydanie 38 decyzji administracyjnych nakładających obowiązki usunięcia nieprawidłowości z zakresu ochrony przeciwpożarowej w narzuconym terminie. W czasie wszystkich kontroli stwierdzono łącznie 304 usterki z czego najwięcej w zakresie:

- w zakresie ewakuacji stwierdzające zagrożenie dla zdrowia i życia ludzi – 53;
- gaśnic i urządzeń przeciwpożarowych – 115,
- instalacji użytkowych w budynkach – 53,
- dróg ewakuacyjnych (drożność, oznakowanie) – 27,
- dróg pożarowych – 4.

W zakresie oceny zgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym tzw. odbiorów nowo oddawanych do użytkowania obiektów uczestniczyliśmy w 38 kontrolach, w wyniku czego wydane zostały stanowiska w sprawie stwierdzenia zgodności z projektem budowlanym. W roku ubiegłym nie wystąpiły przypadki sprzeciwu Państwowej Straży Pożarnej wobec zamiaru użytkowania obiektów. Wspólnie z Wydziałem Bezpieczeństwa Mieszkańców przeprowadzono kontrolę 6 obiektów w ramach akcji „Bezpieczny lokal” oraz 10 kontroli obiektów zabytkowych w ramach wspólnej akcji z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków i Policją.

Stwierdzone w czasie kontroli usterki z zakresu innych organów kierowane były do rozpatrzenia przez właściwe instytucje. Takich przypadków skierowania wystąpień do nadzoru budowlanego, sanepidu, PIP, prokuratury i innych wystosowano łącznie 18. Efektem

czynności kontrolno-rozpoznawczych było także zaktualizowanie katalogu zagrożeń miasta.

Z innych realizowanych w 2007 roku godne uwagi są następujące przedsięwzięcia:

1. Rozpoczęto zadanie inwestycyjne budowy Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej nr 4 przekazanej przez Prezydenta Lublina działce przy ul. Spółdzielczości Pracy. Zadanie to zostało ujęte w trzyletnim programie realizowanym na podstawie ustawy z 12 stycznia 2007 r. Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2007-2009. Efektem tego przedsięwzięcia będzie zlokalizowana w północnej części miasta jednostka co skróci czas dojazdów do interwencji i ewidentnie poprawi bezpieczeństwo w tej części miasta. W ubiegłym roku wykonano projekt techniczny, natomiast w 2008 r. przewidziane jest ogłoszenie przetargu i wykonanie stanu surowego.
2. Poczynione zostały starania o pozyskanie drabiny mechanicznej na potrzeby komendy. Zadanie to ma szansę na realizację w roku bieżącym. Prezydent Lublina zadeklarował dofinansowanie zadania środkami pochodzącymi z pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Lublinie. Środki te zostały ujęte w budżecie na rok bieżący. Realizacja tego zadania wpłynie na poprawę możliwości taktycznych w zakresie ratownictwa wysokościowego i działań na wysokości. Potrzeba realizacji tego zadania była wielokrotnie podnoszona między innymi w trakcie rozpatrywania przez Radę Miasta i poszczególne komisje rady informacji o stanie bezpieczeństwa pożarowego na terenie miasta.
3. W roku ubiegłym w ramach realizacji dyrektywy unijnej w sprawie organizacji numeru alarmowego 112, przekierowano połączenia z telefonów stacjonarnych do Centrum Powiadamiania Ratunkowego i obecnie zgłoszenia na ten numer odbierane są przez dyżurnych Państwowej Straży Pożarnej. Jest to rozwiązanie niedoskonałe ze względu na brak weryfikacji zgłoszeń co powoduje konieczność przekierowywania większości wezwań, adresowanych do innych służb ratowniczych. Rozwiązanie to będzie w najbliższych latach doskonalone na szczeblu województwa. Segregacja wezwań alarmowych niezbędna jest do usprawnienia funkcjonowania Centrów Powiadamiania Ratunkowego.

Poziom zagrożeń pożarowych i innych miejscowych na terenie miasta wykazuje stabilną kilkuprocentową tendencję wzrostową. Nie ma to jednak istotnego wpływu na stan bezpieczeństwa gdyż wzrost ten generują zdarzenia klasyfikowane jako „małe”. Zwiększa się ogólna liczba zdarzeń, jednak ilość dużych i średnich stanowi w nich niewielki udział. Zachowane są podobne proporcje pomiędzy poszczególnymi grupami zdarzeń na przestrzeni ostatnich kilku lat. W tym zakresie miasto Lublin cechuje odwrotna proporcja niż w pozostałych powiatach województwa, gdzie dominują od wielu lat zagrożenia miejscowe natomiast pożary stanowią mniejszy udział we wszystkich zdarzeniach. Efektem działalności kontrolno-rozpoznawczej jest znikoma liczba zdarzeń w strategicznie ważnych obiektach użyteczności publicznej. Na podstawie wieloletnich statystyk i prognoz stwierdzić należy iż stan bezpieczeństwa na terenie miasta Lublin uznać można jako dobry. Czynnikiem nieprzewidywalnym niosącym potencjalne zagrożenia są anomalie pogodowe. Silne wiatry, susze, gwałtowne opady mogą stwarzać okresowy wzrost poziomu zagrożeń. Przykładami obrazującymi skalę tego problemu może być oberwanie chmury, które miało miejsce 23 maja ubiegłego roku. Efektem tego było ponad 70 działań polegających na pompowaniu wody i usuwaniu połamanych drzew. Podobne w skutkach zdarzenie miało miejsce 19 stycznia ubiegłego roku. Silny wiatr spowodował konieczność ponad 120 interwencji do wywróconych drzew i uszkodzonych dachów. Staramy się corocznie poprawić stan przygotowania operacyjnego zarówno pod względem sprzętowym jak i wyszkolenia. Jesteśmy jako system przygotowani do likwidacji wszelkich zagrożeń i mam nadzieję że będzie miało to odzwierciedlenie w poczuciu bezpieczeństwa obywateli powiatu lubelskiego.

Komendant Miejski
Państwowej Straży Pożarnej
brzg. mgr inż. Mirosław Hałas