

**LUBLIN**

1918 — 2018

*Inspiruje
nas wolność*

Urząd Miasta Lublin

ISO 9001:2015
FS 583555**Skarbnik Miasta Lublin**ul. Wieniawska 14, 20-071 Lublin, tel.: +48 81 466 2030, fax: +48 81 466 2031
ePUAP: /UMLublin/SkrytkaESP, -mail: skarbnik@lublin.eu, www.um.lublin.eu

OR-ZU-II.0003.2.3.2018

Lublin, dnia 03.04.2018 r.

Pan**Piotr Popiel****Radny Rady Miasta Lublin***za pośrednictwem***Pana****Piotra Kowalczyka****Przewodniczącego Rady Miasta Lublin****Szanowny Panie Radny,**

odpowiadając na zapytanie Pana Radnego zadane podczas sesji Rady Miasta w dniu 22 marca 2018 r. w sprawie możliwości wprowadzenia zwolnienia od podatku od nieruchomości dla nieruchomości, na której zorganizowany jest tor rowerowy, na zasadach podobnych jak stadiony, uprzejmie informuję:

Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1785 ze zm.), powołanej dalej jako u.p.o.l., rada gminy może wprowadzić inne niż określone w tej ustawie zwolnienia przedmiotowe od podatku od nieruchomości. Z powyższego przepisu wynika, że rada gminy jest uprawniona do wprowadzenia jedynie zwolnień o charakterze przedmiotowym, odnoszących się do przedmiotów opodatkowania podatkiem od nieruchomości, tj. gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej. Wprowadzone przez radę zwolnienie nie może być adresowane do konkretnie określonego podmiotu (podatnika podatku od nieruchomości), czy też konkretnej nieruchomości albo obiektu budowlanego (w tym przypadku toru rowerowego). Nie może to być również zwolnienie o charakterze przedmiotowo-podmiotowym, gdyż byłoby to niezgodne z normą wynikającą z art. 217 Konstytucji RP. Powyższe stanowisko zostało potwierdzone w orzecznictwie sądów administracyjnych (np. w wyrokach Naczelnego Sądu Administracyjnego sygn. akt II FSK 1529/12, sygn. akt II FSK 1307/16).

Uchwałą z dnia 26 marca 2015 r. Nr 101/V/2015 Rada Miasta Lublin wprowadziła zwolnienie od podatku od nieruchomości obejmujące grunty zajęte pod stadiony sportowe oraz boiska treningowe przy stadionach, budynki lub ich części zajęte wyłącznie na potrzeby funkcjonowania stadionów i boisk treningowych przy stadionach (z wyłączeniem zajętych na prowadzenie działalności gastronomicznej, handlowej oraz usług nie związanych z obsługą stadionów), budowle lub ich części służące wyłącznie funkcjonowaniu stadionów i boisk treningowych przy stadionach.



Wprowadzone zwolnienie stanowi pomoc operacyjną na infrastrukturę sportową udzielaną w oparciu o rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. Zwolnienie obejmowało wszystkie funkcjonujące stadiony na terenie miasta będące wówczas w posiadaniu różnych podmiotów, co wynika z uzasadnienia do tej uchwały. Uchwała wprowadzająca zwolnienie od podatku od nieruchomości dla nieruchomości, na której zlokalizowany jest tor rowerowy, w przypadku gdy na terenie miasta jest jeden taki obiekt będący w posiadaniu jednego podmiotu może zostać zakwestionowana przez Regionalną Izbę Obrachunkową lub zaskarżona w późniejszym terminie przez prokuraturę lub inne podmioty, jako niezgodna z art. 7 ust. 3 u.p.o.l. oraz art. 217 Konstytucji RP. Stwierdzenie nieważności uchwały podatkowej powoduje negatywne skutki finansowe dla podmiotu posiadającego daną nieruchomość.

Jednocześnie pragnę zauważyć, że wysokość podatku od nieruchomości zależy od przedmiotu opodatkowania, podmiotu posiadającego daną nieruchomość i stawki podatkowej. Opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości podlegają grunty (z wyjątkiem gruntów rolnych i leśnych), budynki lub ich części oraz budowle związane z prowadzeniem działalności gospodarczej. Tak więc nie wszystkie budowle będą podlegały opodatkowaniu tym podatkiem, a jedynie te, które znajdują się w posiadaniu podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą. Nadmienić także należy, że opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości nie podlegają obiekty małej architektury (np. niewielkie obiekty użytkowe służące codziennej rekreacji).

W przypadku gdy gmina wydzierżawi swoje nieruchomości obowiązek podatkowy w podatku od nieruchomości przechodzi na dzierżawcę, co wynika z art. 3 ust. 1 pkt 4 u.p.o.l. Jeżeli dzierżawcą jest podmiot prowadzący działalność gospodarczą (np. spółka, w tym spółka nieposiadająca osobowości prawnej, osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą) opodatkowaniu będą podlegały grunty i budynki stawkami właściwymi dla gruntów i budynków związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz budowle. Natomiast jeżeli dzierżawcą nieruchomości jest podmiot nie prowadzący działalności gospodarczej (np. stowarzyszenie czy fundacja pożytku publicznego) opodatkowaniu będą podlegać grunty i budynki stawkami właściwymi dla gruntów i budynków pozostałych, a budowle nie będą podlegać opodatkowaniu.

Jednocześnie pragnę zauważyć, że nieruchomość, na której usytuowany jest tor rowerowy położona jest na gruntach sklasyfikowanych w ewidencji gruntów i budynków jako nieużytki. Grunty stanowiące nieużytki, użytki ekologiczne, grunty zadrzewione i zakrzewione, z wyjątkiem zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej, podlegają ustawowemu zwolnieniu od podatku od nieruchomości na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 10 u.p.o.l.

Mając na uwadze przepisy dotyczące podejmowania przez radę gminy uchwał w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości, a także zasady opodatkowania tym podatkiem uważam, że wprowadzenie zwolnienia dla nieruchomości, na której zlokalizowane są obiekty sportowe przeznaczone do wyczynowej jazdy na rowerach, jest niezasadne.

Skarbnik Miasta Lublin

Irena Szumlak

(dokument w postaci elektronicznej podpisany
kwalifikowanym podpisem elektronicznym)