



LUBLIN 2017  
700 LAT  
MIASTA

# Zastępca Prezydenta Miasta Lublin



## Departament Inwestycji i Rozwoju

Plac Króla Władysława Łokietka 1, 20-109 Lublin, tel.: +48 81 466 2010, fax: +48 81 466 2011  
e-mail: [zastepcy.prezydenta@lublin.eu](mailto:zastepcy.prezydenta@lublin.eu), ePUAP: /UMLublin/skrytka, [www.um.lublin.eu](http://www.um.lublin.eu)



ISO 9001:2008  
FS 583555

OR-ZU-II.0003.1.126.2016

Lublin, 23.06.2016r.

**Pan**

**Stanisław Brzozowski**

**Radny Rady Miasta Lublin**

*za pośrednictwem*

**Pana**

**Piotra Kowalczyka**

**Przewodniczącego Rady Miasta Lublin**

Dotyczy sprawy: BRM-II.0003.1.125.2015

Odpowiadając na Pana interpelację z dnia 6 czerwca 2016r. w sprawie raportu NIK o stacjach bazowych telefonii komórkowej, informuję:

Najwyższa Izba Kontroli w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 15 grudnia 2014r. stwierdza iż Prezydent miasta Lublin w okresie 2009-2014 wykonywał prawidłowo zadania z zakresu prowadzenia spraw dotyczących budowy i funkcjonowania stacji bazowych telefonii komórkowej, nieskutecznie realizowane zaś były, zdaniem NIK, jedynie zadania dotyczące:

- nieprawidłowej kwalifikacji SBTK (stacji bazowych telefonii komórkowej) jako przedsięwzięć podlegających procedurze zgłoszenia zamiaru wykonania robót budowlanych, uregulowanych w art. 29 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. ;
- nierzetelnego sprawdzenia kompletności projektów budowlanych;
- wyznaczenia obszaru oddziaływania SBTK, przy ustalaniu stron postępowania w sprawie o wydanie pozwolenia na budowę, na kierunkach przebiegu głównych wiązek promieniowania anten zamiast wyznaczania obszaru oddziaływania zgodnie z mocą i przestrzenną charakterystyką anten
- nieprzeprowadzenie weryfikacji i przyjęcia zgłoszenia instalacji wytwarzających pola elektromagnetyczne oraz informacji o zmianie danych z załączonymi wynikami pomiarów, które nie obejmowały pomiarów przeprowadzonych w budynkach mieszkalnych

Należy nadmienić, iż wystąpienie pokontrolne Najwyższej Izby Kontroli nie stanowi podstawy prawnej, a zawiera jedynie ocenę kontrolowanej działalności, a w razie stwierdzenia nieprawidłowości - także uwagi i wnioski w sprawie ich usunięcia.

W zaleceniach pokontrolnych Najwyższa Izba Kontroli wskazała kierunki i działania, które winny być podjęte przez Organ. Wobec powyższego Wydział



Architektury i Budownictwa UM Lublin, w zakresie swoich zadań wynikających z przepisów regulujących funkcjonowanie organów administracji architektoniczno-budowlanej: wydaje decyzje o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego po uprzednim uzgodnieniu ich z zarządcą drogi, gdy planowane inwestycje zlokalizowane są na obszarach przyległych do pasa drogowego; w przypadku postępowań w sprawie wydania pozwolenia na budowę egzekwuje od Inwestorów projekty budowlane stacji bazowych, zawierające części sporządzone przez osoby posiadające uprawnienia budowlane w specjalności telekomunikacyjnej oraz wyznacza obszar oddziaływania SBTk zgodnie z mocą i przestrzenną charakterystyką anten. Kwalifikowanie zaś budowy SBTk jako zamierzenia budowlanego wymagającego uzyskania pozwolenia na budowę, następuje po każdorazowej analizie materiału w oparciu o aktualną linię orzeczniczą a także przepisy prawa.

Wydział Ochrony Środowiska UM Lublin w zakresie swoich kompetencji przyjmuje zgłoszenia instalacji emitujących pola elektromagnetyczne. Prowadzący instalacje emitujące pola elektromagnetyczne ma obowiązek zgłaszania tych instalacji do organów ochrony środowiska, tj.:

- rozporządzenie ministra środowiska z dnia 2 lipca 2010 r. w sprawie rodzajów instalacji, których eksploatacja wymaga zgłoszenia (Dz. U. Nr 130, poz. 880),
- rozporządzenie ministra środowiska z dnia 2 lipca 2010 r. w sprawie zgłoszenia instalacji wytwarzających pola elektromagnetyczne (Dz. U. Nr 130, poz. 879).

W przypadku przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, zgodnie z art. 122a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 poz. 672) – dalej ustawa Poś, prowadzący instalację oraz użytkownik urządzenia emitującego pola elektromagnetyczne są obowiązani do wykonania pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku:

- 1) bezpośrednio po rozpoczęciu użytkowania instalacji lub urządzenia;
- 2) każdorazowo w przypadku zmiany warunków pracy instalacji lub urządzenia, w tym zmiany spowodowanej zmianami w wyposażeniu instalacji lub urządzenia, o ile zmiany te mogą mieć wpływ na zmianę poziomów pól elektromagnetycznych, których źródłem jest instalacja lub urządzenie.

Tym samym ostateczne sprawdzenie dotrzymania standardów jakości środowiska w otoczeniu urządzeń emitujących pola elektromagnetyczne następuje poprzez wykonanie pomiarów stanu środowiska – pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych. Zgodnie z ustawą Poś pomiary takie muszą być wykonywane w otoczeniach wszystkich urządzeń radiokomunikacyjnych, których równoważna moc promieniowana izotropowo jest równa bądź większa od 15 W. W przypadku przekroczenia standardu jakości środowiska organ wnosi sprzeciw w drodze decyzji.

W związku ze wskazaniem raportu NIK dotyczącego braku wyników pomiarów w budynkach mieszkalnych, Wydział Ochrony Środowiska wystąpił o interpretację do Ministerstwa Środowiska.

Zgodnie z wytycznymi zawartymi w interpretacji Ministerstwa Środowiska z dnia 24 marca 2015r. w przypadku zmiany warunków pracy instalacji lub urządzenia, w tym zmiany spowodowanej zmianami w wyposażeniu instalacji lub urządzenia, prowadzący instalację powinien udokumentować organowi, że wprowadzone zmiany nie mają wpływu na zmianę poziomów pól elektromagnetycznych, których źródłem jest instalacja lub urządzenie.



Ministerstwo Środowiska wskazało również, że w przypadku zaistnienia wątpliwości co do poprawności sposobu wykonania pomiarów przez akredytowaną jednostkę (laboratorium badawcze), Organ może wystąpić do Polskiego Centrum Akredytacji o ich wyjaśnienie.

Wydział Ochrony Środowiska UM Lublin każdorazowo weryfikuje wpływające zgłoszenia instalacji emitujących pól elektromagnetyczne oraz informacje o zmianie danych. Wzywa do uzupełnienia dokumentacji m.in. o wyniki pomiarów pól elektromagnetycznych, aby sprawdzić czy standard jakości środowiska nie został przekroczony w celu zapewnienia bezpieczeństwa zdrowia mieszkańców.

**Zastępca Prezydenta**

**Artur Szymczyk**