



Zastępca Prezydenta Miasta Lublin



Departament Inwestycji i Rozwoju

Plac Króla Władysława Łokietka 1, 20-109 Lublin, tel.: +48 81 466 2010, fax: +48 81 466 2011
e-mail: zastepcy.prezydenta@lublin.eu, ePUAP: /UMLublin/skrytka, www.um.lublin.eu



ISO 9001:2008
FS 583555

OR-ZU-II.0003.1.116.2016

Lublin, 17.05.2016 r.

Pan

Piotr Popiel

Radny Rady Miasta Lublin

za pośrednictwem

Pana

Piotra Kowalczyka

Przewodniczącego Rady Miasta Lublin

Dotyczy sprawy: BRM-II.0003.1.114.2016

Odpowiadając na interpelację Pana Radnego z dnia 28 kwietnia 2016 r. w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie bloku opalanego biomasą przy ul. Inżynierskiej 4 w Lublinie proszę przyjąć następujące wyjaśnienia.

W art. 29 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 353), zwanej dalej Ustawą ooś, został w sposób generalny zagwarantowany udział społeczeństwa w sprawach, dla których przepisy prawa materialnego taką konieczność przewidują. Aby uprawnienie to miało charakter rzeczywisty doprecyzowano sposób, w jaki prawo to ma być realizowane. Dlatego w art. 33 Ustawy ooś wprowadzono instrumenty prawne, mające zagwarantować społeczeństwu możliwość udziału w postępowaniu w konkretnej sprawie.

Mając powyższe na uwadze organ prowadzący postępowanie zgodnie z art. 33 ust. 1 Ustawy ooś przed wydaniem decyzji wymagającej udziału społeczeństwa podaje do publicznej wiadomości informacje o:

- przystąpieniu do przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko,
- wszczęciu postępowania,
- przedmiocie decyzji, która ma być wydana w sprawie,
- organie właściwym do wydania decyzji oraz organach właściwych do wydania opinii i dokonania uzgodnień,
- możliwości zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu,
- możliwości składania uwag i wniosków,



- sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie 21 - dniowy termin ich składania,
- organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków,
- terminie i miejscu rozprawy administracyjnej otwartej dla społeczeństwa, jeżeli ma być ona przeprowadzona,
- postępowaniu w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli jest prowadzone.

Ponadto w świetle powyższej ustawy przez podanie informacji do publicznej wiadomości rozumie się:

- udostępnienie informacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej, organu właściwego w sprawie,
- ogłoszenie informacji, w sposób zwyczajowo przyjęty, w siedzibie organu właściwego w sprawie,
- ogłoszenie informacji przez obwieszczenie w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscu planowanego przedsięwzięcia, a w przypadku projektu dokumentu wymagającego udziału społeczeństwa – w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu,
- w przypadku gdy siedziba organu właściwego w sprawie mieści się na terenie innej gminy niż gmina właściwa miejscowo ze względu na przedmiot postępowania – także przez ogłoszenie w prasie lub sposób zwyczajowo przyjęty w miejscowości lub miejscowościach właściwych ze względu na przedmiot postępowania.

W przypadku przedmiotowego przedsięwzięcia obwieszczenie 8 kwietnia br. zostało zamieszczone na Elektronicznej Tablicy Ogłoszeń Urzędu Miasta, w BIP-e oraz rozwieszono na przystankach autobusowych w pobliżu miejsca inwestycji. Elektroniczna wersja raportu o oddziaływaniu inwestycji na środowisko została również zamieszczona na stronie internetowej Urzędu Miasta Lublin. Ponadto dnia 11 kwietnia br. Kancelaria Prezydenta przekazała informację o planowanych konsultacjach, za pomocą poczty elektronicznej, do wszystkich Rad Dzielnic Lublina.

W obwieszczeniu zamieszczono wszystkie wymagane informacje zgodnie z art. 33 ust. 1 Ustawy ooś oraz wskazano 21-dniowy termin składania uwag i wniosków od dnia 12 kwietnia do dnia 2 maja 2016 r. Informacje o konsultacjach społecznych były jawne i dostępne dla każdego zainteresowanego.

Warto zauważyć, że w przypadku dużego zainteresowania społecznego daną inwestycją informacje na temat planowanych inwestycji przekazywane są poprzez Biuro Prasowe do lokalnych mediów. Prowadzone z taką zasadą konsultacje społeczne w całości spełniają wymogi formalne, a organ prowadzący postępowanie korzystając z dostępnych środków przekazu podejmuje próbę dotarcia do szerokiego grona społeczeństwa. W praktyce działania te, pomimo wielu zarzutów mieszkańców, odnoszą oczekiwany efekt. Podczas prowadzonych przez Wydział Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Lublin konsultacji w sprawie planowanych inwestycji do organu wpływa wiele uwag i wniosków mieszkańców, co świadczy o skuteczności prowadzonych przez Urząd działań. Należy zauważyć, iż organ nie ma podstaw prawnych, aby obligować społeczeństwo do czynnego udziału w procedurze dotyczącej przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Udział w takim postępowaniu



jest dobrowolny.

Odnosząc się do uwag dotyczących transportu paliwa dla planowanego bloku energetycznego informuję, że w raporcie o oddziaływaniu planowanej inwestycji na środowisko w analizie przyjęto najbardziej niekorzystny wariant, który uwzględnia 100 % transportu samochodowego. Założenie przyjęte w raporcie umożliwia ocenę wpływu transportu paliwa na jakość powietrza i klimat akustyczny przy najmniej korzystnych rozwiązaniach logistycznych projektu i odnosi się głównie do oceny wpływ

Obsługę komunikacyjną związaną z dowozem paliwa do instalacji przewiduje się od strony ul. Diamentowej. Po zjeździe z tej drogi dalszy transport odbywać się będzie ulicami Wrotkowską, Nowy Świat, Smoluchowskiego i Budowlaną, a następnie drogami wewnętrznymi leżącymi na terenie elektrociepłowni. Nie przewiduje się transportu przez ulicę Nowy Świat na odcinku od ul. Kunickiego do ul. Smoluchowskiego. Zgodnie z informacjami zawartymi w dokumentacji Inwestor zamierza maksymalizować dostawy biomasy transportem kolejowym. Bezpośrednio przy lokalizacji terenu przeznaczanego pod budowę bloku energetycznego znajduje się bocznica kolejowa, będąca we władaniu Inwestora.

Prowadzone postępowanie w zakresie oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia analizuje potencjalne oddziaływania oraz wskazuje sposoby ich ograniczania. Zgodnie ze złożoną dokumentacją Inwestor planuje zastosować takie rozwiązania techniczne, które wyeliminują możliwość przedostawania się pyłu poza obręb inwestycji. Cały proces technologiczny prowadzony będzie w zamkniętych pomieszczeniach, a zastosowane filtry i systemy wentylacji gwarantują zabezpieczenie przed pyleniem oraz występowaniem odorów.

Przedłożona dokumentacja uwzględnia znajdujące się w pobliżu inwestycji obiekty usługowe, budynki mieszkaniowe, placówki do stałego i czasowego przebywania ludzi, w tym placówkę Środowiskowego Domu Samopomocy przy ul. Nałkowskich 78. Analiza wpływu inwestycji na powietrze atmosferyczne obejmuje obliczenia skumulowane instalacji istniejącej elektrociepłowni łącznie z projektowanym blokiem biomasowym. W Scenariuszu 2 w obliczeniach stężeń na zabudowie uwzględniono wszystkie wyższe niż parterowe budynki mieszkalne lub biurowe, a także budynki żłobków, przedszkoli, szkół lub szpitali zlokalizowanych w promieniu 1 500 m od komina elektrociepłowni. Mając na uwadze powyższe, nie zachodzi potrzeba rozszerzania analizowanej strefy o kolejne 300 m, gdyż teren ten został już uwzględniony w Raporcie.

Przedstawione w raporcie analizy oddziaływań na poszczególne komponenty środowiska wskazują, że obowiązujące standardy i normy zostaną dotrzymane. Brak jest odniesienia się do zagadnienia alergenów z uwagi na brak regulacji prawnych, które by określały rodzaje czy normy takich zanieczyszczeń. Ocena materiału dowodowego w sprawie oparta jest na obowiązujących w danym zakresie przepisach ustawowych i wykonawczych. Zakres raportu o oddziaływaniu planowanej inwestycji na środowisko określa art. 66 ust. 1 Ustawy ooś, a dokument ten jest głównym źródłem informacji o planowanej inwestycji.

W wykonanej analizie akustycznej przyjęto wariant najbardziej niekorzystny dla środowiska oraz uwzględniono aktualne pomiary hałasu przenikającego do środowiska na terenach przyległych do elektrociepłowni. Dodatkowo w modelowaniu oddziaływania



na klimat akustyczny zostały uwzględnione najbliższe tereny chronione akustycznie, tj. zabudowa wielorodzinna przy ul. Kruczkowskiego 20, teren szpitala Kolejowego przy ul. Kruczkowskiego 21A, zabudowa wielorodzinna przy ul. Inżynierska 9 oraz zabudowa wielorodzinna przy ul. Samsonowicza 3. W punktach tych zarówno w porze dziennej jak i nocnej nie odnotowano przekroczeń wartości normatywnych poprzez modelowany poziom hałasu emitowanego do środowiska z planowanego bloku. W związku z planowaną realizacją inwestycji Inwestor nie tylko nie przewiduje zwiększenia poziomu hałasu w otoczeniu elektrociepłowni, ale także spodziewa się jego ograniczenia ze względu na znaczne ograniczenie pracy urządzeń zlokalizowanych na placu nawęglania, tj. pracy spychaczy i ładowarek. Ponadto należy wspomnieć, że zrębki drzewne będą przywożone na teren elektrociepłowni w formie gotowej, a na terenie zakładu nie będzie instalacji do rozdrabniania paliwa.

Odnosząc się do kwestii przemilczenia faktu budowy nowego komina dedykowanego dla planowanej instalacji biomasy informuję, że dane na jego temat zostały umieszczone w ogólnodostępnym raporcie o oddziaływaniu inwestycji na środowisko i każdy zainteresowany mógł się z nimi bez żadnych przeszkód zapoznać.

Nawiązując do tematu ochrony przeciwpożarowej informuję, że zagadnieniem tym w sposób szczególny zajmują się jednostki kompetentne w tym zakresie i dotyczy ono kolejnych etapów procesu inwestycyjnego. Ochrona taka istotna jest zarówno w istniejącym zakładzie jak i w przypadku inwestycji planowanej. Rozwiązania ochrony przeciwpożarowej planowane do zastosowania dla instalacji opisane zostały w rozdziałach 2.1.2.2, 2.2.6.2 oraz 2.2.7 raportu o oddziaływaniu inwestycji na środowisko. Inwestor jest zobowiązany do właściwego i skutecznego zabezpieczenia przed możliwością powstania pożaru. Niemniej organ ochrony środowiska, na etapie postępowania o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, nie posiada kompetencji w zakresie oceny ochrony przeciwpożarowej. Należy pamiętać, że postępowanie to jest pierwszym etapem inwestycyjnym i brak jest obecnie szczegółowych rozwiązań projektowych, w tym projektu budowlanego.

Należy zauważyć, że w przypadku Elektrociepłowni Wrotków - Lublin nie były w ostatnich latach zgłaszane nieprawidłowości czy prośby o interwencje dotyczące prowadzonej działalności. Przedmiotowa inwestycja ma na celu zapewnienie bezpieczeństwa zasilania miejskiego systemu ciepłowniczego, a nowy blok opalany biomasą zastąpi dwa kotły wodne opalane węglem kamiennym, co w istotny sposób przyczyni się do ograniczenia oddziaływania elektrociepłowni na środowisko, w tym znaczącą redukcję emisji dwutlenku węgla.

Dodatkowo informuję że wydając decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach organ oprócz ustaleń zawartych w zebranej dokumentacji, w tym raporcie o oddziaływaniu na środowisku bierze pod uwagę wyniki uzgodnień i opinii organów opiniujących inwestycję. Organami opiniującymi przedsięwzięcie w ramach postępowania o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach są Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Lublinie, który opiniuje inwestycję pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych oraz Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie, który uzgadnia realizację przedsięwzięcia i określa warunki jej realizacji i użytkowania.

Nadmieniam, że przytoczona w Pana interpelacji działalność firmy Sita Wschód



Sp. z o.o. przy ul. Ciepłowniczej 6 w zakresie przetwarzania odpadów nie jest prowadzona od stycznia 2016 r. ze względu na brak stosownego zezwolenia. Informuję, że linie do sortowania odpadów frakcji suchej i mokrej zostały przez podmiot zdemontowane, a odpady zmieszane i odpady zielone podmiot kieruje do innych instalacji.

Podsumowując Prezydent Miasta Lublin jest organem administracji publicznej, który zgodnie z zasadą określoną w art. 6 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 23) jest zobowiązany do podejmowania działań na podstawie przepisów prawa. Postępowania prowadzone są z zachowaniem staranności, a zebrany materiał dowodowy analizowany jest szeroko i wnikliwie, tak aby można było ocenić przedsięwzięcie i jego wpływ na środowisko.

Zastępca Prezydenta

Artur Szymczyk