



# Prezydent Miasta Lublin



Załącznik do zarządzenia nr 80/5/2019 Prezydenta Miasta Lublin z dnia 27 maja 2019 r.  
w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr 9/II/2019 Rady Dzielnicy Czechów Południowy z dnia 10 maja  
2019 r. w sprawie stwierdzenia wyboru Przewodniczącej Komisji Rewizyjnej Rady Dzielnicy Czechów Południowy

## Uzasadnienie

Uchwała nr 9/II/2019 Rady Dzielnicy Czechów Południowy z dnia 10 maja 2019 r. w sprawie stwierdzenia wyboru Przewodniczącej Komisji Rewizyjnej Rady Dzielnicy Czechów Południowy, doręczona Prezydentowi Miasta Lublin w dniu 15 maja 2019 r., podjęta została z istotnym naruszeniem przepisów prawa.

Na mocy § 23 ust. 1 Statutu Dzielnicy Czechów Południowy stanowiącego załącznik do uchwały nr 615/XXIX/2009 Rady Miasta Lublin z dnia 19 lutego 2009 r. w sprawie nadania statutu Dzielnicy Czechów Południowy (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2009 r. Nr 65, poz. 1584, z późn. zm.) - zwanego dalej „Statutem Dzielnicy” - Prezydent Miasta sprawuje nadzór nad Radą i Zarządem Dzielnicy na podstawie kryterium zgodności z obowiązującymi przepisami prawa. Zgodnie z ustępem 3 przywołanego § 23 Statutu Dzielnicy uchwały Rady lub Zarządu Dzielnicy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały organu Dzielnicy w całości lub części orzeka w formie zarządzenia Prezydent Miasta. W przypadku jednak nieistotnego naruszenia prawa, Prezydent Miasta nie stwierdza nieważności uchwały Rady lub Zarządu Dzielnicy, ograniczając się do wskazania pismem, że uchwała Rady lub Zarządu Dzielnicy została podjęta z naruszeniem prawa (por. § 23 ust. 6 Statutu Dzielnicy).

Statut Dzielnicy wyróżnia zatem dwie kategorie wad uchwał Rady lub Zarządu Dzielnicy: istotne naruszenie prawa oraz nieistotne naruszenie prawa. To rozgraniczenie kategorii wad uchwał organów Dzielnicy ma znaczenie prawne dla dopuszczalności rozstrzygnięcia podjętego przez Prezydenta Miasta w ramach sprawowanego nadzoru. Wprawdzie Statut Dzielnicy nie określa rodzaju naruszeń prawa, które należy zakwalifikować do istotnego naruszenia prawa jednakże w orzecznictwie sądowym w odniesieniu do uchwał podejmowanych przez rady gmin przyjmuje się, że są to takiego rodzaju naruszenia prawa jak: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały oraz naruszenie procedury podjęcia uchwały (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 28 października 2003 r. sygn. akt II SA/Wr 1501/03, Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2004 r. Nr 21, poz. 649). Wobec powyższego Prezydent Miasta każdorazowo, dokonując ustalenia zgodności z prawem podjętej przez Radę Dzielnicy uchwały, jest zobligowany wywieść z przepisów prawa określony rodzaj naruszenia.

W świetle powyższego dokonano następujących ustaleń.

Rada Dzielnicy Czechów Południowy działając na podstawie § 9 ust. 1 pkt 1 w związku z § 12 ust. 1 Statutu Dzielnicy, przeprowadziła w dniu 10 maja 2019 r.



wybór Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Rady oraz podjęła uchwałę nr 9/II/2019 Rady Dzielnicy Czechów Południowy z dnia 10 maja 2019 r. w sprawie stwierdzenia wyboru Przewodniczącej Komisji Rewizyjnej Rady Dzielnicy Czechów Południowy.

Jak wynika z projektu protokołu z II. posiedzenia Rady Dzielnicy Czechów Południowy z dn. 10.05.2019 r., Rada Dzielnicy przeprowadziła głosowanie w sprawie wyboru Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Rady w sposób tajny.

W tym miejscu należy wskazać, że § 13 ust. 2 Statutu Dzielnicy wprowadza bezwzględnie obowiązującą zasadę jawności głosowania w Radzie Dzielnicy, od której odstępstwa mogą być wprowadzone tylko wyraźnym przepisem Statutu Dzielnicy. Przykładem takiego przepisu może być § 15 ust. 5 i 6 Statutu Dzielnicy, przewidujący tajność głosowania Rady Dzielnicy w zakresie wyboru Przewodniczącego Zarządu, Zastępcy Przewodniczącego Zarządu oraz członków Zarządu.

Z zacytowanych regulacji prawnych wynika, że Rada Dzielnicy nie może dowolnie kształtować trybu głosowania w sprawach, które należą do jej właściwości. Skoro procedura wyłaniania członków Komisji Rewizyjnej Rady, w tym Przewodniczącego Komisji nie została uregulowana inaczej w Statucie Dzielnicy, nie może przebiegać w sposób odmienny od określonego w § 13 ust. 2 trybu jawnego.

Należy przy tym podkreślić, że jawność lub tajność głosowania w Radzie Dzielnicy nie stanowi tylko zagadnienia technicznego sposobu podejmowania uchwał, lecz ma istotne znaczenie z punktu widzenia transparentności działań organów władzy, co jest podstawowym standardem w państwie demokratycznym. Zasada podejmowania uchwał przez Radę Dzielnicy w głosowaniu jawnym (poza wyjątkami wskazanymi w Statucie Dzielnicy) ma zakotwiczenie w ogólnej zasadzie jawności działalności organów gminy (art. 11b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym), ta zaś z kolei stanowi jedną z gwarancji konstytucyjnego prawa dostępu obywateli do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne (art. 61 Konstytucji), co znajduje również potwierdzenie w orzecznictwie (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 9 czerwca 2011 roku, sygn. akt III/SA/Lu 214/11).

Niewątpliwie zatem podjęcie uchwały nr 9/II/2019 Rady Dzielnicy Czechów Południowy z dnia 10 maja 2019 r. w sprawie stwierdzenia wyboru Przewodniczącej Komisji Rewizyjnej Rady Dzielnicy Czechów Południowy po dokonaniu wyboru Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Rady w głosowaniu tajnym – bez zachowania wskazanej w Statucie Dzielnicy jawności głosowania – nastąpiło z istotnym naruszeniem przepisów § 13 ust. 2 Statutu Dzielnicy.

Statut Dzielnicy nadany przez Radę Miasta Lublin w oparciu o delegację zawartą w art. 35 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) stanowi o ustroju dzielnicy. W konsekwencji, jako jeden z podstawowych aktów, reguluje funkcjonowanie jednostek pomocniczych gminy, zawiera przepisy określające m. in. zasady głosowania. Jednocześnie Statut Dzielnicy – stosownie do art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym – jest aktem prawa miejscowego, który ma przymiot przepisu powszechnie obowiązującego na obszarze gminy, wiąże organy dzielnicy i może być podstawą ich działania, w tym podejmowania uchwał przez Radę Dzielnicy.

Uchwały Rady Dzielnicy nie mają charakteru aktów prawa miejscowego. Zajmując odpowiednie miejsce w hierarchii aktów prawnych powinny pozostać



w zgodzie z przepisami Statutu Dzielnicy. W konsekwencji, uchwały Rady Dzielnicy, które pozostają w sprzeczności z postanowieniami Statutu Dzielnicy, należy traktować jako wymagające stwierdzenia nieważności przez organ wskazany w Statucie Dzielnicy tj. Prezydenta Miasta Lublin.

W świetle powyższych ustaleń stwierdzenie nieważności uchwały nr 9/II/2019 Rady Dzielnicy Czechów Południowy z dnia 10 maja 2019 r. w sprawie stwierdzenia wyboru Przewodniczącej Komisji Rewizyjnej Rady Dzielnicy Czechów Południowy jest uzasadnione.