

IF-VII.7840.9.32.2017.AG

Lublin, dnia 13 listopada 2017 r.

**Pan  
Krzysztof Żuk  
Prezydent Miasta Lublin**

**SPRAWOZDANIE  
z kontroli w trybie uproszczonym**

Na podstawie art. 81 ust. 4, art. 82 ust. 1 i 3, w zw. z art. 35 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r. poz. 1332), oraz § 11 Zarządzenia Nr 46 Wojewody Lubelskiego z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie kontroli prowadzonej przez Wojewodę Lubelskiego w dniu 27 października 2017 r. przeprowadzona została kontrola w trybie uproszczonym w Urzędzie Miasta Lublin, plac Króla Władysława Łokietka 1, 20-109 Lublin.

**I. Dane identyfikacyjne kontroli:**

**Kontrolę przeprowadzili:**

**Agnieszka Głos-Prożogo** - starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Orzecznictwa Administracji Architektoniczno-Budowlanej Wydziału Infrastruktury Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego w Lublinie - przewodniczący zespołu kontrolnego,

**Grzegorz Wrzolek** - starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Orzecznictwa Administracji Architektoniczno-Budowlanej Wydziału Infrastruktury Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego w Lublinie,

działający na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 10/2017 z dnia 24 października 2017 r., wydanego z upoważnienia Wojewody Lubelskiego przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury.

*[upoważnienie akta kontroli: str. 3]*

**Zakres kontroli:**

Rzetelność prowadzenia rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz terminowość wydawanych decyzji o pozwoleniu na budowę w I półroczu 2017 r.

## **II. Ocena kontrolowanej działalności:**

**Negatywnie** ocenia się działalność Urzędu Miasta Lublin w zakresie rzetelności prowadzenia rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę w okresie objętym przedmiotową kontrolą.

**Pozytywnie** ocenia się działalność Urzędu Miasta Lublin w zakresie terminowości wydawanych decyzji o pozwoleniu na budowę w I półroczu 2017 r.

## **III. Opis ustalonego stanu faktycznego.**

### **III.1. Rzetelność prowadzenia rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę.**

#### **III.1.1. Rejestr wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę**

W myśl art. 82b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r. poz. 1332) - zwanej dalej „prawo budowlane”: *organy administracji architektoniczno-budowlanej prowadzą rejestr wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestr zgłoszeń budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1a, 2b i 19a, a także przekazują do organu wyższego stopnia wprowadzone do nich dane.*

Natomiast zgodnie z ust. 2 cyt. wyżej art.: *Rejestr, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, prowadzony jest w formie elektronicznej. Dane wprowadza się do rejestru i przesyła drogą elektroniczną do organu wyższego stopnia na bieżąco.* Kontrola zapisów Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Lublin stanowiącego załącznik do zarządzenia nr 100/2011 Prezydenta Miasta Lublin z dnia 24 lutego 2011 r. oraz zakresu czynności pracownika Urzędu wykazała, że jednostka kontrolowana posiada osobę odpowiedzialną za wprowadzanie danych do przedmiotowego rejestru.

*[§ 45 wyciąg z Regulaminu organizacyjnego Urzędu Miasta Lublin – akta kontroli: str. 7-9 ]*

Wskazany przez przedstawiciela jednostki kontrolowanej pracownik odpowiedzialny za prowadzenie rejestru posiada odpowiedni zapis w zakresie czynności. Zakres zadań wykonywanych na stanowisku, sformułowany w ust. II w pkt 2 w ppkt 3 lit. a i b obejmuje prowadzenie i aktualizację rejestrów wynikających z przepisów szczególnych wniosków o pozwolenie na budowę, decyzji o pozwoleniu na budowę.

*[zakres czynności pracownika odpowiedzialnego za wprowadzanie danych do rejestru – akta kontroli: str. 10-11 ]*

#### **III.1.2. Prowadzenie rejestru wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę**

W okresie poddanym kontroli w przedmiotowym rejestrze wprowadzono 754 wnioski o pozwolenie na budowę. Kontroli poddano co 15 wniosek wprowadzony do ww. rejestru w okresie styczeń-czerwiec 2017 r., co stanowi ponad 6 % ogółu.

Wg stanu na dzień 27 października 2017 r. w 50 sprawach (6,6 % wszystkich wprowadzonych wniosków do RWDZ) wprowadzono w okresie objętym kontrolą wydane przez organ decyzje o pozwoleniu na budowę. W pozostałych przypadkach w systemie wprowadzone były tylko dane dotyczące wniosków.

*[kontrola RWDZ z UM Lublin wg stanu na dzień 27.10.2017 r. zestawienie zbiorcze danych z przedmiotowego rejestru – akta kontroli: str. 13-15]*

Stosownie do wyjaśnień złożonych w toku kontroli: pracownik UM Lublin, w którego zakresie obowiązków pozostaje prowadzenie rejestru wniosków i decyzji wprowadzał do systemu tylko dane dotyczące wniosków i nie aktualizował na bieżąco pozostałych danych rejestru. Po wykryciu nieprawidłowości niezwłocznie przystąpiono do uzupełniania brakujących danych.

*[protokół przyjęcia ustnych wyjaśnień – akta kontroli: str. 12]*

### **III.2. Terminowość wydawania decyzji o pozwoleniu na budowę**

Zgodnie z art. 35 ust. 6 pkt 1 prawa budowlanego: *w przypadku gdy organ administracji architektoniczno-budowlanej nie wyda decyzji w sprawie pozwolenia na budowę w terminie 65 dni od dnia złożenia wniosku o wydanie takiej decyzji organ wyższego stopnia wymierza temu organowi, w drodze postanowienia, na które przysługuje zażalenie, karę w wysokości 500 zł za każdy dzień zwłoki. Wpływy z kar stanowią dochód budżetu państwa.* Termin 65-dniowy na wydanie pozwolenia na budowę nie jest terminem minimalnym, lecz ostatecznym terminem załatwienia sprawy przy uwzględnieniu normalnego procedowania przez organ administracji architektoniczno-budowlanej. Zaś konieczność podjęcia przez organ czynności, o jakich mowa w art. 35 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku - Prawo budowlane, zaliczyć należy do opóźnień spowodowanych z winy strony. Czas od dnia nałożenia postanowieniem z art. 35 ust. 3 ustawy obowiązku uzupełnienia braków projektu, do momentu upływu terminu wyznaczonego na ich uzupełnienie (bądź wcześniejszego ich uzupełnienia), stanowi okres niezawinionej przez organ prowadzący postępowanie zwłoki, który należy odliczyć od terminu przewidzianego na załatwienie wniosku w przedmiocie pozwolenia na budowę. Przy czym pierwszym dniem podlegającym odliczeniu jest dzień następujący po wydaniu postanowienia bowiem dopiero po wydaniu postanowienia rozpoczyna się okres niezawinionej zwłoki w załatwieniu sprawy.

W toku kontroli nie stwierdzono przekroczenia ustawowego terminu do wydania decyzji o pozwoleniu na budowę. Najkrótszy czas trwania postępowania spośród sprawdzonych spraw wyniósł 8 dni, zaś najdłuższy 56 dni. Średni czas trwania postępowania spośród sprawdzonych spraw wyniósł 27 dni. Podczas kontroli ustalono również, iż w jednostce tej użytkowany jest równoległy system, którego zadaniem jest monitoring terminowości spraw celem zachowania terminów ustawowych.

### **IV. Wnioski i zalecenia pokontrolne:**

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Prezydenta do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych w wyniku kontroli nieprawidłowości, w szczególności zalecam:

- stosowanie art. 82b ust. 2 zd. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, który stanowi, że dane wprowadza się do rejestru i przesyła drogą elektroniczną do organu wyższego stopnia na bieżąco,
- stosowanie art. 82b ust. 3a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, który określa dane podlegające zamieszczeniu w przedmiotowym rejestrze.

## **V. Pouczenie:**

Kierownik podmiotu kontrolowanego, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania z kontroli ma prawo przedstawić do niego stanowisko. Nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

Działając na podstawie § 26 ust. 5 zarządzenia nr 46 Wojewody Lubelskiego z dnia 27 marca 2013 roku w sprawie kontroli prowadzonej przez Wojewodę Lubelskiego, zobowiązuję Pana do przedstawienia w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego sprawozdania, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Z up. Wojewody Lubelskiego  
*Aneta Ciesielczuk*  
Dyrektor  
Wydziału Infrastruktury  
/podpisano elektronicznie/