

Lublin dn. 25 kwiecień 2023 r.

## Protokół Kontrolny

**Protokół z przeprowadzonej kontroli w Zarządzie Dróg i Mostów w kwestiach dotyczących zajęcia pasa drogowego, zleconej przez Komisję Rewizyjną Rady Miasta Lublin zespołowi kontrolnemu w składzie; Stanisław Brzozowski – przewodniczący i Piotr Gawryszczak – członek.**

Po przeprowadzeniu spotkania z Dyrektorem ZDiM inż. Kazimierzem Pidkiem, zastępcą Dyr. mgr inż. Adamem Borowym i Naczelnikiem Wydziału Zajęcia Pasa Drogowego Panem Mirosławem Olejnikiem oraz po uzyskaniu odpowiedzi od wyżej wymienionych przedstawicieli ZDiM na zadane pytania przedstawiamy członkom Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Lublina niniejszy protokół pokontrolny.

Trzeba zaznaczyć, że Wydział Zajęcia Pasa Drogowego jest szczególnie „obłożony” pracą. Intensywność kontroli pod kątem nielegalnie zajmowanego pasa drogowego dla celów reklamowych wzmożła się bardzo po kontroli NIK, która miała miejsce od maja do połowy sierpnia 2021 roku. Zasadniczo kontrola NIK w Wydziale Zajęcia Pasa Drogowego nie stwierdziła żadnych nieprawidłowości poza zbyt rzadko przeprowadzanymi kontrolami w zakresie nielegalnych reklam umieszczanych w pasie drogowym.


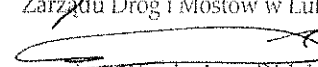
Zgodnie z zaleceniem NIK od września do końca 2021 roku nastąpiła bardzo wyraźna intensyfikacja kontroli, która była kontynuowana również w roku 2022.

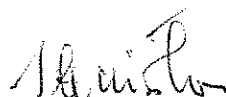
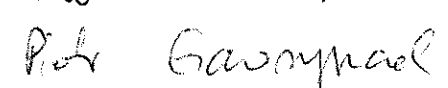
Żeby zobrazować duży wymiar kontroli wystarczy przytoczyć tylko, że w roku 2022 wystawiono 319 decyzji karnych co dało dochód finansowy w wysokości 304 634, 31 zł. Dodając do tego 26 decyzji karnych innych niż za reklamy na kwotę 102 092,02 zł daje to łączny dochód z decyzji karnych w 2022 roku w wysokości 406 726,33 zł.

Więcej informacji na temat realizowanych zadań przez Wydział Zajęcia Pasa Drogowego jest zawartych w załączniku do protokołu kontrolnego, który na prośbę zespołu kontrolnego przygotował Naczelnik wydziału Pan Mirosław Olejnik.

Naczelnik Wydziału Zajęcia Pasa Drogowego Pan Mirosław Olejnik zapewniał również przedstawiając konkretne dane, że działania w zakresie zajęcia pasa drogowego realizowane są terminowo i rzetelnie ze szczególnym uwzględnieniem zaleceń pokontrolnych Najwyższej Izby Kontroli.

Podsumowując należy stwierdzić, że Wydział Zajęcia Pasa Drogowego wykonuje sumiennie swoją pracę i wnosi do kasy Urzędu Miasta znaczący dochód.

 **DYREKTOR**  
Zarządu Dróg i Mostów w Lublinie  
  
inż. Kazimierz Pidek

 **Stanisław Brzozowski**  
 **Piotr Gawryszczak**



Lublin dn.6.04.2023 r.

Wydział Zajęcia Pasa Drogowego zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Zarządu Dróg i Mostów w Lublinie zobowiązany jest do realizacji następujących zadań:

- 1) przyjmowania i rozpatrywania wniosków o zajęcie pasa drogowego;
- 2) wydawania zezwoleń oraz naliczania opłat za zajęcie pasa drogowego;
- 3) kontroli zajęcia pasa drogowego;
- 4) prowadzenia ewidencji urządzeń i obiektów budowlanych niezwiązanych z zarządzaniem drogami i potrzebami ruchu drogowego;
- 5) udziału w komisji odbiorów robót obejmujących przywrócenie pasa drogowego (po zajęciu) do stanu pierwotnego;
- 6) udziału w planowaniu dochodów z tytułu opłat za zajęcie pasa drogowego;
- 7) kontroli zgodności zajęcia pasa drogowego z wydanym zezwoleniem;
- 8) kontroli poprawności odtworzenia pasa drogowego;
- 9) dokonywania odbiorów pasów drogowych;
- 10) prowadzenia spraw gwarancyjnych po dokonanych odtworzeniach pasa drogowego;
- 11) zarządzania kanałami technologicznymi, w tym w szczególności prowadzenia ewidencji podmiotów korzystających z kanałów oraz przygotowywania projektów uchwał dot. opłat za korzystanie z kanałów technologicznych.
- 12) opracowywania rocznych planów robót w pasach drogowych na podstawie zgłoszeń;
- 13) udziału w zbieraniu informacji o planowanych robotach w pasach drogowych;
- 14) udziału w koordynacji robót w pasach drogowych wykonywanych przez inwestorów;
- 15) udziału w informowaniu mieszkańców o planowanych utrudnieniach w ruchu drogowym;

Realizując powyższe zadania Wydział Zajęcia Pasa Drogowego wydaje m.in. zezwolenia na:

- 1) prowadzenie robót niezwiązanych z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg.

Zezwolenia w tym przypadku dotyczą m.in. robót związanych z wykonaniem sieci i przyłączy kanalizacji sanitarnych, deszczowych i wodociągu, sieci i przyłączy energetycznych i teletechnicznych, sieci i przyłączy gazowych, sieci i przyłączy

cieplnych. Pozostałe zezwolenia w tej grupie dotyczą m.in. budowy i remontu zjazdów, ustawiania rusztowań, usuwania awarii, budowy i remontu schodów, wykonania izolacji budynku, usuwania kolizji sieci itp. łącznie w 2022 roku wydano w tej grupie 1169 zezwoleń na zajęcie pasa drogowego

2) umieszczenie w pasie drogowym liniowych urządzeń obcych tj. sieci i przyłączy wymienionych w pkt.1 oraz sieci teletechnicznych umieszczonych w kanałach technologicznych. Na ten cel w 2022 roku wydano 586 zezwoleń na zajęcie pasa drogowego

3) umieszczenie w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt. 2 oraz reklam.

W tym przypadku zezwolenia dotyczą m.in.: ustawienia kiosków i pawilonów handlowych, lokalizacji schodów zewnętrznych, docieplenia budynków oraz reklam. łącznie na ten cel w 2022 roku wydano 476 zezwoleń na zajęcie pasa drogowego.

4) wydawanie zezwoleń na zajęcie pasa drogowego w celach innych niż wymienione w pkt.1-3.

W tym przypadku zezwolenia dotyczą m.in. ogródków letnich, ogródków przydomowych, stoisk handlowych, zaplecza budowy, koncertów, festynów oraz innych nie wymienionych wyżej, a powodujących zajęcie pasa drogowego na wyłączność. łącznie na ten cel wydano 428 zezwoleń.

Dodając do ww. ilości decyzji decyzje karne ogółem w 2022 roku w ilości 345 sztuk oraz 13 decyzji odmownych i 171 decyzji zmieniających otrzymujemy łączną ilość decyzji wydanych w 2022 roku tj. 3188 sztuk.

Należy przy tym zaznaczyć, że w większości decyzje wymienione w pkt. 1 wymagają zgłoszenia pasa drogowego do odbioru, a po dokonanych odbiorze i skompletowaniu materiałów odbiorowych wymienionych w decyzji sporządzany jest protokół odbioru pasa drogowego. W roku 2022 dokonano 361 takich odbiorów. Odbiorów dokonuje się na zgłoszenie zajmującego pas drogowy.

W maju 2021 roku w Wydziale Zajęcia Pasa Drogowego rozpoczęła się kontrola NIK pod kątem poprawności wydawania decyzji, czasu załatwiania wpływających wniosków, prawidłowości naliczanych opłat, kontroli pasów drogowych, wydawania decyzji karnych itp.

Kontrola trwała do połowy sierpnia 2021 roku. W zaleceniach pokontrolnych Najwyższa Izba Kontroli wykazała zbyt małą ilość kontroli pasów drogowych pod kątem ustawiania nielegalnych reklam wskazując, że w okresie od stycznia 2019 roku

do maja 2021 roku wydano tylko 51 decyzji karnych na łączną kwotę 104 949,32 zł. W związku z powyższym zalecono działania zmierzające do zwiększenia skuteczności kontroli w celu przeciwdziałaniu samowolnemu zajęciu pasa drogowego.

Realizując zalecenia pokontrolne Zarząd Dróg i Mostów w Lublinie w okresach kwartalnych przedkładał sprawozdania z prowadzonych postępowań karnych w związku z nielegalnymi reklamami usytuowanymi w pasach drogowych lubelskich ulic z podziałem na wykorzystanie ustaleń z oględzin przeprowadzonych przez przedstawiciela NIK oraz na postępowania wszczęte w trakcie rutynowych objazdów ulic.

Podsumowując wydano łącznie 368 decyzji karnych za zajęcie pasa drogowego w związku z umieszczeniem nielegalnych reklam za okres od września 2021 roku do końca roku 2022 z których dochód wyniósł 341 914,01 zł. Natomiast w roku 2022 dochód z tego tytułu wyniósł 304 634,31 zł przy wystawionych 319 decyzjach karnych. Dodając do tego 26 decyzji karnych innych niż za reklamy na kwotę 102 092,02 zł daje nam to łączny dochód z decyzji karnych w 2022 roku w wysokości 406 726,33 zł.

W zakresie koordynacji robót w pasach drogowych Wydział Zajęcia Pasa Drogowego każdorazowo przed końcem roku wysyła pisma do jednostek najczęściej zajmujących pas drogowy i wykonujących duże roboty liniowe, z prośbą o podanie planów robót na kolejny rok wraz z przybliżoną datą przedmiotowych prac. Dzięki temu możliwe jest uniknięcie sytuacji kolizyjnych w których dwóch lub więcej wnioskodawców składa wnioski na podobny zakres w podobnym przedziale czasowym. Należy dodać, że koordynacja robót uwzględnia również planowane roboty wykonywane przez Zarząd Dróg i Mostów zarówno remontowe jak i inwestycyjne.

Podsumowując, należy stwierdzić, że działania w zakresie zajęcia pasa drogowego realizowane są terminowo i rzetelnie ze szczególnym uwzględnieniem zaleceń pokontrolnych Najwyższej Izby Kontroli.

