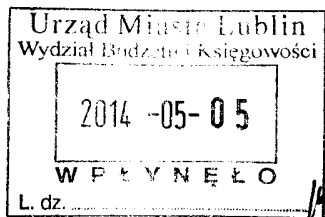


Lublin, 29 kwietnia 2014 r.

RIO – I – 0034/6/14



**Pan Krzysztof Żuk**  
**Prezydent Miasta Lublin**  
**Plac Łokietka 1**  
**20-950 Lublin**

**Uchwała**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Lublin za 2013 r.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.), po przeanalizowaniu sprawozdania z wykonania budżetu miasta Lublin za 2013 r., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

Alina Smagała	-	przewodnicząca
Urszula Tkaczuk	-	członek
Gustaw Król	-	członek

**p o s t a n a w i a**

pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Lublin za 2013 r.

**U Z A S A D N I E N I E**

Skład Orzekający powołany zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej (RIO) w Lublinie, został upoważniony mocą ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych do wydawania opinii o przedkładanych przez organy wykonawcze sprawozdaniach z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego (jst) wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Skład Orzekający ocenia poprawność formalno-rachunkową sprawozdań, zgodność z prawem przedstawionego w sprawozdaniach przebiegu wykonania budżetu oraz sytuację finansową gminy po zakończeniu roku budżetowego. Skład Orzekający nie dokonuje natomiast oceny celowości wydatkowania środków ani gospodarności wykonujących budżet w zakresie realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, ponieważ należy to do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego jst oraz właściwych komisji.

Prezydent Miasta Lublin – stosownie do przepisów art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) – przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Lublinie sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 r. w przypisanym terminie (31 marca br.)

Skład Orzekający oceniając wykonanie budżetu miasta korzystał także z danych zawartych w zbiorczych sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania, przedłożonych do RIO.

Skład Orzekający pozytywnie ocenił wykonanie budżetu Miasta Lublin w 2013 r. oraz sposób sporządzenia sprawozdania.

Na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące były niższe niż wykonane dochody bieżące o 71.069.466,85 zł, zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Na obsługę zadłużenia (spłatę rat kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych oraz odsetki) wydatkowano 129.181.869,04 zł (7,2 % wykonanych dochodów ogółem budżetu), przy 15 % granicy określonej w przepisach art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), które zachowały moc do 31 grudnia 2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Stan zadłużenia miasta na koniec roku 2013 wyniósł 985.280.482,22 zł, co stanowi 54,99 % wykonanych dochodów ogółem, a bez zobowiązań zaciąganych w związku umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 – 40,98%, przy 60 % granicy zadłużenia wynikającej z postanowienia art. 170 tej ustawy.

Sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Lublin zostało opracowane starannie i przejrzystie, w sposób szczegółowy. Wykonanie dochodów i wydatków przedstawiono w ujęciu tabelarycznym i opisowym (w układzie i w szczególności uchwały budżetowej), w którym wskazano istotne okoliczności dotyczące pozyskania dochodów oraz wykonania wydatków, w tym stopień i zakres rzeczowy oraz finansowy realizowanych zadań własnych (bieżących i inwestycyjnych), zleconych i przejętych do realizacji. Omówiono także przyczyny niepełnej realizacji planowanych dochodów (89,23% planu) oraz wydatków (88,52 % planu). Przedstawiono również realizację przychodów i wydatków (kosztów) zakładu budżetowego oraz wydzielonych rachunków dochodów i wydatków nimi finansowanych, a także podejmowane działania, zmierzające do wyegzekwowania zaległości w realizacji dochodów własnych miasta.

W sprawozdaniach statystycznych Rb nie ujawniono przekroczeń planu wydatków, ani zaciągania zobowiązań, które stanowiłyby naruszenie dyscypliny finansów publicznych. W sprawozdaniu Rb-28S wykazano wykonanie wydatków w § 4580 – „Pozostałe odsetki” na łączną kwotę 41.975,85 zł, z czego kwota 20.673,84 zł – według wyjaśnień zawartych w informacji opisowej – wynika z wyroków sądowych oraz wyroku Trybunału Konstytucyjnego.

Omawiając realizację projektów finansowanych z udziałem środków unijnych wskazano na przypadki zapłaty odsetek, sklasyfikowanych do § 4569 – „Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w związku ze zwrotem dotacji lub w wyniku weryfikacji wniosków o płatność. Szczupłość informacji nie pozwala ustalić czy przypadki te wyczerpują znamiona czynów stanowiących naruszenie dyscypliny finansów publicznych w myśl postanowień art. 13 i art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz.168)

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Lublin za 2013 r., sporządzone według obowiązujących wymogów, zasługuje w całości na pozytywną ocenę.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale przysługuje, stosownie do przepisów art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Alina Smaga