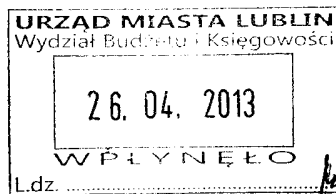


Lublin, 26 kwietnia 2013 r.

RIO – I – 0034/6/13



Pan Krzysztof Żuk
Prezydent Miasta Lublin
Plac Łokietka 1
20-950 Lublin

Uchwała
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 26 kwietnia 2013 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Lublin za 2012 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), po przeanalizowaniu sprawozdania z wykonania budżetu miasta Lublin za 2012 r., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

Alina Smagała	-	przewodnicząca
Urszula Tkaczuk	-	członek
Wojciech Janek	-	członek

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Lublin za 2012 r.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej (RIO) w Lublinie, na podstawie ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) i zarządzenia Nr 22/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z 1 września 2011 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających RIO w Lublinie został upoważniony do wydawania opinii o przedkładanych przez organy wykonawcze sprawozdaniach z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego (jst) wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Skład Orzekający ocenia poprawność formalno-rachunkową sprawozdań, zgodność z prawem przedstawionego w sprawozdaniach przebiegu wykonania budżetu oraz sytuację finansową gminy po zakończeniu roku budżetowego. Skład Orzekający nie dokonuje natomiast oceny celowości wydatkowania środków ani gospodarności wykonujących budżet w zakresie realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, ponieważ należy to do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego jst oraz właściwych komisji.

Prezydent miasta Lublin - stosownie do przepisów art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) - przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Lublinie sprawozdanie z wykonania budżetu za 2012 r. w przypisanym terminie.

Skład Orzekający oceniając wykonanie budżetu miasta korzystał także z danych zawartych w zbiorczych sprawozdaniach budżetowych, sporządzonych stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) oraz z danych zawartych w zbiorczych i łącznych sprawozdaniach w zakresie operacji finansowych sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247).

Dochody budżetu miasta zrealizowano w kwocie 1.537.773.195,42 zł, tj. w 94,8 % w stosunku do planu ustalonego na rok 2012 (po zmianach), wydatki zaś wykonano w kwocie 1.639.924.201,42 zł, co stanowi 92,5 % planu, przy czym wydatki majątkowe – stanowiące 22,1 % wykonanych wydatków ogółem – zrealizowano w wysokości 362.338.243,75 zł, tj. w 79,8 % planu.

Budżet miasta za rok 2012 zamknął się deficytem w kwocie 102.151.006 zł, stanowiącym 68 % planowanego deficytu. Jak wynika z przedłożonego sprawozdania opisowego oraz sprawozdania Rb-NDS – „Kwartalne sprawozdanie o nadwyżce/deficycie”, dokonano ciężących na budżecie spłat zobowiązań – z tytułu zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów i pożyczek oraz wykupu trzyletnich obligacji wyemitowanych w 2009 r. – w łącznej kwocie 96.143.852,30 zł (99,99 % planu).

Na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące były niższe niż wykonane dochody bieżące o 34.779.803,70 zł, zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych z 2009 r. Na obsługę zadłużenia (spłatę rat kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych oraz odsetki) wydatkowano 140.513.951,58 zł (9,14 % wykonanych dochodów ogółem budżetu), przy 15 % granicy określonej w art. 169 ustawy o finansach publicznych z 2005 r. Stan zadłużenia miasta na koniec roku wyniósł 886.954.661,81 zł (57,68 % dochodów ogółem wykonanych w 2012 r.), przy 60 % granicy zadłużenia wynikającej z postanowienia art. 170 tej ustawy.

Sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Lublin zostało opracowane starannie i przejrzystie, w sposób szczegółowy. Wykonanie dochodów i wydatków przedstawiono w ujęciu tabelarycznym i opisowym (w układzie i w szczególności uchwały budżetowej), w którym wskazano istotne okoliczności dotyczące pozyskania dochodów oraz wykonania

wydatków, w tym stopień i zakres rzeczowy oraz finansowy realizowanych zadań własnych (bieżących i inwestycyjnych), zleconych i przejętych do realizacji. Omówiono także realizację przychodów i wydatków (kosztów) zakładu budżetowego oraz wydzielonych rachunków dochodów i wydatków nimi finansowanych.

Przedstawione zostały również podejmowane działania, zmierzające do wyegzekwowania zaległości w realizacji dochodów własnych miasta.

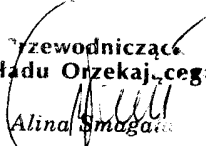
W sprawozdaniach statystycznych Rb nie ujawniono przekroczeń planu wydatków, ani zaciągania zobowiązań, które stanowiłyby naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Wykazane w sprawozdaniu Rb-28S wykonanie wydatków w § 4580 – Pozostałe odsetki na łączną kwotę 68.636,28 zł wynika – według wyjaśnień zawartych w informacji opisowej – z wyroków sądowych oraz Trybunału Konstytucyjnego.

Omawiając realizację projektów finansowanych z udziałem środków unijnych wskazano na przypadki zwrotu dotacji wraz z odsetkami (§ 4569 – „Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości”) lub w wyniku weryfikacji wniosków o płatność. Szczupłość informacji nie pozwala ustalić czy przypadki te wyczerpują znamiona czynów stanowiących naruszenie dyscypliny finansów publicznych w myśl postanowień art. 13 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. Nr 14, poz 114 z późn. zm.)

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Lublin za 2012 r., sporządzone według obowiązujących wymogów, zasługuje w całości na pozytywną ocenę.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale przysługuje, stosownie do przepisów art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego:

Alina Smogaj