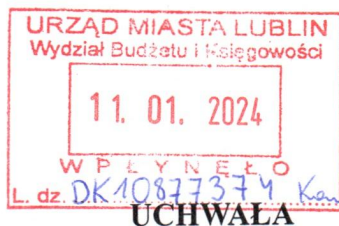


Lublin, 11 stycznia 2024 r.

RIO.I.42.10.97.2023



Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej miasta Lublin na 2024 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

- Renata Giryluk - przewodnicząca,
- Joanna Janik - członek,
- Dorota Cichoń - członek,

po analizie uchwały Rady Miasta Lublin w sprawie uchwały budżetowej miasta Lublin na 2024 rok - na podstawie art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 7 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r., poz. 1964) - uchwała, co następuje:

**opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego deficytu, przedstawionego w uchwale budżetowej miasta Lublin na 2024 rok, w kwocie 159.804.942,33 zł.**

#### UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony - przepisami ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych - do wydawania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu, o którym mowa w art. 246 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający na podstawie uchwały budżetowej na 2024 rok - uchwała Nr 1629/LV/2023 Rady Miasta Lublin z dnia 14 grudnia 2023 r. (wpłynęła do RIO w Lublinie 21 grudnia 2023 r.) - zbadał pod względem formalno-prawnym możliwość sfinansowania deficytu budżetu miasta Lublin na ten rok. Skład Orzekający stwierdza, że uchwała budżetowa miasta Lublin na 2024 rok zakłada:

- łączne dochody budżetowe w kwocie 3.050.369.243,22 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 2.717.947.314,22 zł i dochody majątkowe w kwocie 332.421.929 zł,
- łączne wydatki budżetowe w kwocie 3.210.174.185,55 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 2.717.554.492,55 zł i wydatki majątkowe w kwocie 492.619.693 zł,
- łączne przychody budżetu w kwocie 311.890.078,58 zł, w tym z emisji papierów wartościowych w kwocie 270.000.000 zł,

- łączne rozchody budżetu w kwocie 152.085.136,25 zł, w tym przeznaczone na spłatę przypadających na 2024 rok rat kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji komunalnych i przychodowych w kwocie 130.012.995,67 zł.

Planowany deficyt budżetu - rozumiany jako różnica między dochodami a wydatkami - wynosi 159.804.942,33 zł.

W § 3 ust. 2 uchwały budżetowej miasta Lublin wskazano, że planowany deficyt zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- 1) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach - 3.933.107 zł,
- 2) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków Unii Europejskich i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków - 1.273.331 zł,
- 3) obligacji komunalnych - 154.598.504,33 zł,

co jest zgodne z przepisami art. 217 ust. 2 pkt 1 i 8 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego przychody te w dniu opiniowania zapewniają możliwość sfinansowania planowanego deficytu.

Oceniając przedstawiony w uchwale budżetowej miasta Lublin planowany deficyt budżetu Skład Orzekający uwzględnił również dane zawarte w prognozie kwoty długu, stanowiącej załącznik do uchwały Nr 1630/LV/2023 Rady Miasta Lublin z dnia 14 grudnia 2023 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Lublin. W okresie objętym wpf (2024-2045) przewidziano spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych oraz koszty obsługi zaciągniętych w latach poprzednich oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Biorąc pod uwagę kwoty planowanych dochodów i wydatków budżetu na 2024 rok, a także planowane przychody i rozchody oraz zadłużenie miasta, które według prognozy kwoty długu na koniec 2024 roku wynieść ma 2.245.213.170,24 zł, deficyt budżetu w kwocie 159.804.942,33 zł, stanowiący 5,24% planowanych dochodów, może zostać sfinansowany wskazanymi w uchwale budżetowej przychodami.

Z danych zawartych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w roku 2024 wskaźnik obsługi zadłużenia miasta jest wyższy o 0,42 punktu procentowego od wskaźnika dopuszczalnego, a zatem miasto nie spełni relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Jednak - stosownie do przepisów art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r., poz. 1964) - relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych może być niezachowana w latach 2023-2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych. Kwota długu miasta do planowanych dochodów w 2024 roku wynieść ma 83,55%, a więc warunek zawarty w art. 7 ust. 1 ww. ustawy zostanie spełniony.

Z zapisów art. 7 ust. 3 powołanej wyżej ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw wynika, że niezachowanie relacji ograniczającej wysokość spłaty zobowiązań nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

W związku z planowanym w 2024 roku finansowaniem deficytu budżetu miasta głównie z przychodów z tytułu emisji obligacji komunalnych Skład Orzekający wskazuje na konieczność optymalnego, a zarazem bardzo ostrożnego zarządzania długiem miasta.

W tym stanie faktycznym i prawnym Skład Orzekający pozytywnie zaopiniował możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej miasta Lublin na 2024 rok.

Od niniejszej uchwały przysługuje Radzie Miasta Lublin odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

  
Renata Giryłuk

**Otrzymuje:**

Rada Miasta Lublin  
Plac Króla Władysława Łokietka 1  
20-109 Lublin