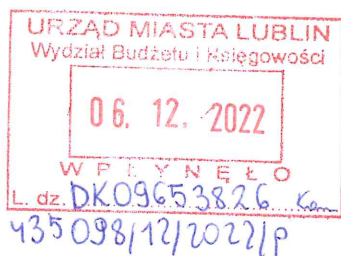


Regionalna Izba Obrachunkowa
w Lublinie
ul. Kartowicza 4, 20-027 Lublin

RIO.I.42.9.97.2022



BK

BK-21
Droga

Lublin, 6 grudnia 2022 r.

BK.A
BK.WP
Skumell

Pan Krzysztof Żuk
Prezydent Miasta Lublin
Plac Króla Władysława Łokietka 1
20-109 Lublin

UCHWAŁA

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Rady Miasta Lublin na 2023 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

- Renata Giryluk - przewodnicząca,
- Joanna Janik - członek,
- Dorota Cichoń - członek,

po analizie wynikającego z projektu uchwały budżetowej na 2023 rok deficytu budżetu miasta Lublin - na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 7 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r., poz. 1964) - uchwała, co następuje:
opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego deficytu, przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Rady Miasta Lublin na 2023 rok w kwocie 282.831.920,62 zł.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony - przepisami ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych - do wydawania opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego w projekcie uchwały budżetowej.

Przyjęty zarządzeniem Nr 27/11/2022 Prezydenta Miasta Lublin z dnia 15 listopada 2022 r. projekt uchwały budżetowej miasta Lublin na 2023 rok wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 15 listopada 2022 r.

Skład Orzekający stwierdza, że w projekcie uchwały budżetowej miasta Lublin na 2023 rok założono: łączne dochody budżetowe w wysokości 2.569.207.445 zł, łączne wydatki budżetowe w wysokości 2.852.039.365,62 zł, łączne przychody budżetu w kwocie 411.447.923,34 zł i łączne rozchody budżetu w kwocie 128.616.002,72 zł. W projekcie budżetu planuje się również wydatki na obsługę długu.

Planowany deficyt budżetu w 2023 roku w wysokości 282.831.920,62 zł - zgodnie z zapisami zawartymi w § 3 ust. 2 projektu uchwały budżetowej - prognozuje się pokryć przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (5.570.720,84 zł), niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków Unii Europejskiej i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (4.000.000 zł), obligacji przychodowych (55.000.000 zł), pożyczek (1.155.000 zł) i obligacji komunalnych (217.106.199,78 zł).

Finansowanie planowanego deficytu budżetu 2023 roku przychodami ze wskazanych źródeł jest prawnie dopuszczalne w świetle przepisów art. 217 ust. 2 pkt 1, 3 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej miasta Lublin planowany deficyt budżetu Skład Orzekający uwzględnił również dane zawarte w prognozie kwoty długu, stanowiącej załącznik do przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Lublin na lata 2023-2045. W projekcie wpf przewidziano spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych oraz koszty obsługi zaciągniętych w latach poprzednich oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Biorąc pod uwagę kwoty planowanych dochodów i wydatków budżetu na 2023 rok, a także planowane przychody i rozchody oraz zadłużenie miasta, które - według prognozy kwoty długu na koniec 2023 roku wyniesie ma 2.123.455.803,91 zł, deficyt budżetu w kwocie 282.831.920,62 zł, tj. 11,00% planowanych dochodów, może zostać sfinansowany wskazanymi w projekcie budżetu przychodami.


Zgodnie z założeniami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w latach 2023, 2024 i 2025 wskaźnik obsługi zadłużenia miasta jest wyższy (odpowiednio poszczególnych latach o 1,55, o 1,22 i o 0,16 punktu procentowego) od wskaźnika dopuszczalnego, a zatem miasto nie spełni relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Jednak - stosownie do przepisów art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r., poz. 1964) - relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych może być niezachowana w latach 2023-2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o dotacje i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych.

Kwota długu miasta do planowanych dochodów w poszczególnych latach wyniesie: w 2023 roku - 94,22%, w 2024 roku - 87,00%, w 2025 roku - 77,53%, a więc warunek zawarty w art. 7 ust. 1 ww. ustawy zostanie spełniony.

W związku z planowanym w 2023 roku finansowaniem deficytu między innymi poprzez emisję obligacji i zaciągnięcie pożyczek Skład Orzekający wskazuje na konieczność optymalnego, a zarazem bardzo ostrożnego zarządzania długiem miasta, gdyż - co należy podkreślić - zaciągane zobowiązania i ich spłata bądź wykup nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Od niniejszej uchwały przysługuje Prezydentowi Miasta Lublin odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Renata Giryluk