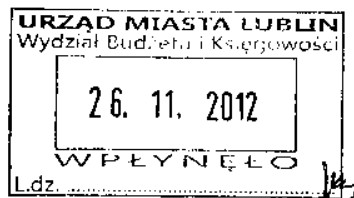


Lublin, 23 listopada 2012 r.

RIO – I – 0039/P/6/12



Pan Krzysztof Żuk
Prezydent Miasta Lublin
Plac Władysława Łokietka 1
20 - 109 Lublin

UCHWAŁA

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej miasta Lublin na 2013 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

- | | |
|------------------|-------------------|
| - Alina Smagała | - przewodniczący, |
| - Dorota Cichoń | - członek, |
| - Wojciech Janek | - członek, |

po analizie projektu uchwały Rady Miasta Lublin w sprawie uchwały budżetowej na rok 2013 – na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – uchwała:

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu w kwocie 93.784.404 zł, przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej miasta Lublin na 2013 r.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały budżetowej miasta Lublin na 2013 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 15 listopada 2012 r. Prezydent Miasta przedstawił projekt budżetu deficytowego; suma planowanych dochodów (1.888.119.814 zł) jest mniejsza od planowanych wydatków (1.981.904.218 zł) o 93.784.404 zł. Zaplanowano także rozchody w wysokości 96.536.195 zł, obejmujące spłatę rat kredytów i pożyczek oraz wykup wyemitowanych w 2009 r. czteroletnich obligacji.

W projekcie uchwały budżetowej założono sfinansowanie deficytu przychodami określonymi w załączniku nr 3, tj. kredytami i pożyczkami zaciąganimi zarówno na rynku krajowym (§ 952 – 104.921.345 zł) jak i na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE (§ 903 – 85.399.254 zł). Wskazane źródła przychodów mogą – zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych – finansować deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego,

Z posiadanych przez Izbę dokumentów dotyczących sytuacji finansowej miasta Lublin (wieloletnia prognoza finansowa sporządzona do 2035 r.) wynika, że obowiązujący w latach 2010 - 2013 dopuszczalny wskaźnik stanu zadłużenia, określony przepisem art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (na poziomie 60 % planowanych wydatków), nie zostanie przekroczony (założono go w 2013 r. na poziomie 52 % planowanych dochodów). Nie będzie też przekroczony wskaźnik obsługi zadłużenia (kwota rat i odsetek od kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami do dochodów budżetu), który nie może przekroczyć 15 % dochodów budżetu (art. 169 ww. ustawy o finansach publicznych). Kwota wydatków przeznaczonych w 2013 r. na zapłatę odsetek oraz na spłatę rat kredytów i pożyczek, a także na wykup emitowanych przez miasto papierów wartościowych ustalona została na poziomie 7,6 % planowanych dochodów.

W kolejnych latach (2014 - 2035) założono zachowanie relacji określonej art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z tym że w 2014 r. relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży mienia i pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu – o której stanowi powyższy przepis – jest tylko minimalnie (o 0,12 %) wyższa od relacji łącznej kwoty spłat rat i odsetek od kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu – co powoduje, że miasto nie może sobie pozwolić na zmniejszenie w roku 2013 planowanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi oraz na zwiększenie poziomu spłat rat i odsetek kredytów.

Zastrzec również należy, że warunki umów dotyczące kredytów i pożyczek finansujących deficyt muszą być tak określone, by w konsekwencji ich zaciągnięcia miasto nie przekroczyło dopuszczalnych granic zadłużenia także w latach przyszłych.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych opinia niniejsza powinna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Alina Smagała